



优 佰  
绩 效



# 特巡警大队巡防队员经费项目 绩效评价报告

委托单位：莒南县财政局

项目单位：莒南县公安局

评价机构：优佰信息咨询（山东）有限责任公司



2022年07月



为进一步加强特巡警大队巡防队员经费项目资金管理，提高财政资金使用效益，受莒南县财政局委托，优佰信息咨询（山东）有限责任公司组成评价小组，对特巡警大队巡防队员经费项目资金使用情况开展评价工作。

## 一、项目基本情况

为深入贯彻习近平总书记关于新时代公安工作的重要论述，在更高起点上推动全省特警建设高质量发展，打造“快如闪电、稳如泰山”特色品牌，忠实履行好党和人民赋予的新时代使命任务。

根据《山东公安发展“十四五”规划（2021-2025年）》和《山东省公安厅关于深化公安执法规范化建设的实施意见》的要求，山东省公安厅发布了《关于加强全省公安机关特警建设的指导意见》（鲁公发〔2021〕245号），文件提出围绕捍卫政治安全、维护社会安定、保障人民安宁的新时代使命任务，坚持政治建警、改革强警、科技兴警、从严治警，深入践行“靠前一步、主动作为”警务理念，以提高实战能力为核心，以加强力量建设为重点，以规范执法执勤为基础，以等级化管理为抓手，推动全省特警警力配置更加合理、执法执勤更加规范、后勤保障更加有力、队伍管理更加科学，着力锻造“四个铁一般”公安铁军，推动全省特警建设持续走在全国前列。

2021年度特巡警大队巡防队员经费项目申请资金1210.6万元，主要用于人员工资、服装费、保险、生活费、警械装备费、培训费等项目支出。本项目实际支出1187.72



万元，其余经费调剂到各派出所辅警费用中。

## 二、评价结论

特巡警大队巡防队员经费项目评价得分为 93.2 分，评价等级为优。

绩效评价综合得分情况表

| 指标  | 决策  | 过程     | 产出     | 效益     | 合计    |
|-----|-----|--------|--------|--------|-------|
| 分值  | 20  | 20     | 38     | 22     | 100   |
| 得分  | 18  | 19.42  | 35.28  | 20.5   | 93.2  |
| 得分率 | 90% | 97.10% | 92.84% | 93.18% | 93.2% |

### （一）决策指标分析

决策情况指标满分为20分，评价得分18分，特巡警大队巡防队员经费项目的绩效目标有细化有分解，但具体的绩效指标明确性不足，部分指标未能用清晰可量化指标值来体现。项目立项依据充分，但各项支出预算准确率不高。

### （二）过程指标分析

过程情况指标满分为20分，评价得分19.42分，项目单位资金使用符合国家财经法规和财务管理办法，有相应的财务和业务管理制度，但合同的规范性方面有待进一步加强。

### （三）产出指标分析

产出情况指标满分为38分，评价得分35.28分，2021年特巡警大队共有民警12人，辅警176人，民警占比为6.38%，产出指标中民警占比不达标，另外在工资支付及时性方面需要提高。

### （四）效益指标分析



效益指标满分22分，评价得分20.5分，项目的社会效益、可持续效益基本达到绩效申报表中的预期要求。能够保障城区环境的安全，通过问卷调查与实际考核相结合的方式了解到，社会公众对巡防队员的满意度比较高，巡防队员对工资待遇和工资水平不是很满意。

### **三、经验做法**

#### **（一）坚持服务大局，业务工作做出突出成绩**

特巡警大队承担着应急处突、巡逻防控、重大活动安保和打击违法犯罪等职责，莒南特巡警始终坚持围绕中心，服务大局，把党建工作和业务工作紧密融合，不断提升党支部的组织能力和领导能力，把党的政策和决策部署转化落实到业务工作中。以维护社会稳定为根本要求，在巡逻防控工作中，积极探索，按照“全面覆盖、突出重点、快速机动、有效控制”的原则，坚持屯警街面、动中备勤、潮汐布警的工作模式，每天安排不少于10个巡逻执勤组，在城区做到巡逻控面、驻守重点、要害查控、不留盲区，取得良好的实战效果和社会效果，城区治安环境持续良好，连续多年未发生“两抢”案件和街头滋事现象。在应急处突工作中，做到未雨绸缪，制定预案，加强实战演练。在实战中严守政策底线和法律底线，坚持政策效果、法律效果和社会效果相统一，每年都完成各类应急处突任务数十起，全部及时妥善处置，无一失误，确保全县社会秩序持续良好。

#### **（二）坚持绝对安全，疫情防控工作扎实有效**



2021年年末莒南县也出现了新冠病毒感染肺炎的病例，特巡警大队主动作为，积极应对，在新冠肺炎疫情防控工作中发挥了主力军作用。疫情暴发后，特巡警大队反应迅速，针对大队人员多、集中食宿、巡防执勤接触外界多的实际情况，做好疫情防控的思想教育，在春节前的腊月二十九日就要求所有人员严肃对待疫情，严格按照要求落实防护措施，并开始采购防疫物资。大年假期期间全员返岗，分析形势，进行思想动员，要求既要克服恐慌心理，也要防止侥幸思想，科学预防，积极应对，统一了认识，保持了队伍旺盛的战斗力。2021年莒南特巡警大队在疫情防控中因工作成绩突出被县政府荣记集体三等功。

### **（三）树牢宗旨意识，便民利民活动丰富多彩**

增强群众安全感是工作的职责，让群众满意更是莒南特巡警追求的目标。坚持以群众为中心，始终注重服务群众、帮助群众。在县城的9处重点学校设置高峰勤务岗，定点执勤巡逻，疏导车辆、护送学生过马路、帮助家长解决临时性困难，增强了群众和家长的安全感。在巡逻执勤中主动帮助群众，做了许多便民利民、扶危救助、帮助群众查找丢失财物、寻找走失儿童等好事，拉近了与群众的距离，得到群众的赞扬，这些行为也多次被群众自发在自媒体上发布，引起大量转发点赞，得到社会各界高度赞扬。莒南特巡警积极开展“特警在身边，为您送安全”实践活动，成立铁拳志愿服务队，经常性到学校、社区、广场、车站、集贸市场等场所开展安全防范宣传和培训教育等志愿服务，组织警营开放日

活动，让群众进警营，既增强群众的安全防范意识，又拉近警民关系。城区案件发生率大幅降低，社会治安秩序持续稳定。群众安全感，满意度持续提升。

#### **四、存在问题及原因分析**

##### **（一）项目资金预算准确率不高**

该专项资金为 2021 年巡防队员经费项目资金，查看项目单位的预算申报表和支出明细，发现人员工资和警械装备费明显超支，与预算的资金差别较大，而生活费的支出只有预算的 57.9%，资金预算准确率不高，直接影响了项目资金的使用进度，也影响了项目发挥社会效益的及时性。

##### **（二）特巡警大队正式民警警力不足**

根据《公安特警队分级建设总体目标》的要求：县级特巡警大队民警人数不少于本队总数的 15%，而 2021 年莒南县公安局特巡警大队目前有三个勤务中队，现有民警 12 人，辅警 176 人。民警人数为总数的 6.38%，远远低于公安特警队分级建设总体目标中规定的 15% 的标准。

##### **（三）巡防队员积极性有待提升**

通过现场座谈了解到，巡防队员年龄普遍偏低，大部分是刚刚毕业就踏入社会的年轻人，由于对收入的期望值过高，加上工作、训练强度大，导致工作积极性不高，另外巡防队员上岗前的培训时间较短，政治思想和组织纪律教育不够到位，造成部分巡防队员巡防技能缺乏，敬业精神不强，纪律观念较差，不能发挥应有作用。

#### **五、有关建议**



### **（一）科学编制预算，强化预算管理意识**

一是应科学统筹年度资金的分配，对专项资金进行科学的预算分配，降低各项目预算经费和实际支出的偏差，二是对于以前年度有相同或相似实施内容的项目，应以以前年度项目预算执行情况为基础，并充分考虑市场、政策、完成时限等价格影响因素，确保预算编制科学性。

### **（二）增加民警编制，优化队伍构成**

建议严格遵照《指导意见》的要求，特警民警采取调训制和职业化相结合的方式，实行“入警先入特”，每年面向社会和公安院校应届毕业生招录的新警，除特殊招录人员、定向招录培养的公安专业毕业生外，均到各级特警调训不少于1年，同步组织新警培训工作。对符合交流条件人员，根据在特警岗位工作时间、年龄及身体状况，结合专业特长和个人表现，定期交流到公安机关其他部门工作。

### **（三）加强社会宣传，提升巡防队员的认同感**

一是加强巡防队员的社会宣传，使社会各界对这一职业有直观、感性的认识。对从事工作时间长、贡献大的队员，应大力表彰，提高其政治荣誉感，增强社会公众认可程度。二是要充分尊重专职巡防队员的想法和感受，切实把他们作为公安队伍大家庭的重要成员来对待，想方设法帮助他们解决工作生活中遇到的困难问题，使其感受到组织的关心和浓厚的公安队伍大家庭氛围，树立起主动回报社会的意识，不断增强从业的光荣感、责任感。三是要把专职巡防队员“打工挣钱”的思想转化到在工作中“实现人生价值”的思想认



识上来，自觉树立立足岗位、干事创业、奉献青春、锻炼人生的思想意识，消除心理隔阂，积极投入到执勤备勤上来，最大限度发挥其个人效能。