

莒南县 2020 年度基本公共卫生服务 县级配套项目支出绩效评价报告

一、项目概况

国家基本公共卫生服务项目是我国政府面向全体居民免费提供最基本公共卫生服务的重大民生工程。2018 年，国务院办公厅文件明确将国家基本公共卫生服务项目和新划入的原重大公共卫生和计划生育项目中的妇幼卫生、老年健康服务、医养结合、卫生应急、孕前检查等内容合并为现行的基本公共卫生服务。根据《关于做好 2020 年基本公共卫生服务项目工作的通知》（国卫基层发〔2020〕9 号），2020 年人均基本公共卫生服务经费补助标准为 74 元。项目分为基本公共卫生服务及重大公共卫生服务 2 个子项目，由莒南县卫生健康局具体牵头实施。本项目县级配套资金安排 705.22 万元，实际支出 705.22 万元，预算执行率 100%。截至 2020 年底，项目完成基本公共卫生服务及重大公共卫生服务 2 个子项目共 20 项具体工作的实施。截至 2020 年底，全县累计建立电子居民健康电子档案 902,252 份；辖区 0-6 岁儿童共 76,428 人，其中接受一次及以上随访的儿童数为 68,751 人；辖区内早孕建册 5,955 人；全县 65 岁及以上老年人 150,289 人，全年健康管理 108,288 人，接受中医药健康管理服务 107,522 人；辖区内高血压患者已管理人数 93,363 人，年度按照规范要求进行管理的人数 58,053 人；

辖区内糖尿病患者应管理人数 32,838 人，年度按照规范要求
进行糖尿病患者管理的人数 20,547 人；辖区内登记在册的确
诊严重精神障碍患者人数 5,194 人，按照规范要求进行管理的
严重精神障碍患者人数 4,747 人；全县范围内经上级定点
医疗机构确诊并通知基层医疗卫生机构管理的肺结核患者
总数为 202 人，按照要求规则服药的肺结核患者 202 人。对
全县 30 家企业实施职业病危害监测；“宫颈癌”免费筛查
农村户籍适龄妇女或城镇贫困适龄妇女共 42,039 人，“乳腺
癌”免费筛查农村户籍适龄妇女或城镇贫困适龄妇女共
42,154 人；在全县 968 处发放点安排避孕药具发放；叶酸发
放数量 21,117 瓶、服用人数 4,263 人、依从人数 3,858 人；
孕前优生健康实际检查人数 4,281 对；健康素养监测人数共
调查 1,200 人；完成人口监测户数 713 户。

二、评价结论

2020 年莒南县国家基本公共卫生服务项目稳步推进，根
据省市卫生行政部门下达的文件及《国家基本公共卫生服务
规范（山东 2017 版）》的相关要求，精心制定项目实施方
案，组织业务人员加强学习，提高服务队伍服务能力，扎实
推进各项业务实施，各项任务目标基本上按照计划执行完成，
服务质量显著提高，项目实施效果良好。但项目也存在一些
问题和不足，具体体现在：一是各级财政专项资金专账核算
不够清晰，个别机构资金使用不合规，“两癌”筛查项目资金

分配合理性不足。二是部分子项绩效目标缺失，绩效目标设置不规范，绩效管理意识有待加强。三是制度执行有效性存在不足。四是重大公共卫生服务项目未进行统筹管理。五是人才保障不足，基层工作人员工作量大。

经统计分析，2020 年度基本公共卫生服务县级配套项目支出绩效评价综合得分 88 分，评价等级为“良”。具体评分见下表：

项 目	决策指标	过程指标	产出指标	效益指标	得分合计
标准分值	20	20	30	30	100
评价得分	17	17	26	28	88

三、存在问题

通过评价发现，2020 年度基本公共卫生服务县级配套项目实施虽取得了一定的成效，但还存在一些问题和不足，主要表现在：

一是各级财政专项资金专账核算不够清晰，个别机构资金使用不合规，“两癌”筛查项目资金分配合理性不足。各级财政专项资金拨入时有相应的指标文号，但项目资金使用核算时未按资金层级进行清晰财务核算。筵宾卫生院在资金使用过程中发放职工取暖费。“两癌”筛查工作经费项目资金分配额与实际筛查人数对应金额不一致，资金分配合理性不足。

二是部分子项绩效目标缺失，绩效目标设置不规范，绩

效管理意识有待加强。如工作场所职业病危害因素监测、基本避孕服务等子项目未编制年度绩效目标。个别指标与项目内容的匹配性不足，如成本指标“国家规定的服务成本标准”指标值应为 65 元/人。

三是制度执行有效性存在不足。个别机构经费测算方案不符合要求，对卫生室考核项目不够全面，存在老年人健康管理率、产后访视率、电子建档率、高血压患者复核误差率大于 2%等现象。县妇幼保健院印发的“两癌”宣传及防治手册为检查人员检查时发放，板泉镇卫生院、大店镇卫生院提供的宣传记录或健康教育活动记录表均显示“两癌”宣传活动未达到每月 1 次的频率，项目制度执行有效性有待加强。

四是重大公共卫生服务项目未进行统筹管理，未制定年度整体实施规划，项目实施主管部门责任落实不够到位，无法掌握部分子项目实施质量，项目长效管理机制不够健全有效。

五是基层公共卫生专业人员存在一定程度短缺，无法充分保障服务质量。根据现场调研了解到，由于基层公共卫生专业人员待遇不高，且需部分工作人员身兼数职，工作量较大，无法有效吸引优秀年轻人，这导致基层医疗卫生机构普遍存在公共卫生专业人员数量不足、老龄化、教育水平不高等问题，影响服务质量。

四、意见和建议

为进一步提高项目资金使用效益，针对存在的问题，提出如下建议：

一要加强财务管理，保障资金分配准确。项目资金拨付使用时应将省级（含中央）、市级、县级资金区分开来，便于各级财政政府部门考核财政资金效益。严格按照资金管理办法使用项目资金，在预算资金分配及下拨前经过严密的计算，确保资金数额准确无误，并在不产生欠款的情况下规划拨付下一年度“两癌”筛查工作经费，加强事前、事中和事后的监督，如发现财务管理方面的问题，及时纠正并调整。

二要加强绩效管理意识，合理编制项目绩效目标。建议在申报预算时，同步编制项目绩效目标，做到绩效目标与实际工作内容具有相关性，项目预期产出、效益符合正常业绩水平，所编制的绩效目标要尽量覆盖项目核心内容，且要将绩效目标细化为具体的绩效指标，并通过清晰、可衡量的指标值予以体现。

三要强化管理制度执行力。严格落实机构经费测算方案要求，全面考核项目内容，减少老年人健康管理率、产后访视率、电子建档率、高血压患者误差率。进一步加强“两癌”防治宣传频次，“两癌”宣传频次应按照规定的要求至少每月进行1次，增强“两癌”防治影响力，切实提升农村妇女的健康意识。

四要对重大公共卫生服务项目进行统筹管理，落实项目

实施主管部门主体责任，明确年度整体工作的重点难点，科学规划年度整体实施方案，并对项目实施进度、完成数量、质量等进行考核，进一步健全项目长效管理机制。

五要加快人才队伍建设，提升基层服务能力。建议协调人社、财政、教育等部门出台相关政策和文件，通过提高基本工资、加大绩效工资激励力度、落实岗位补贴等举措，切实增强基层医疗卫生机构对公共卫生人才的岗位吸引力；努力营造有利于年轻优秀人才健康成长的制度环境，为城乡基本公共卫生服务均等化提供人才保障。