

# 2021 年农村公路养护项目 绩效评价报告

项目名称：农村公路养护工程项目

项目单位：莒南县交通运输局

委托单位：莒南县财政局

评价单位：山东舜天信诚会计师事务所（特殊普通合伙）

临沂分所

二〇二二年八月

## 目录

|                                   |   |
|-----------------------------------|---|
| 一、项目基本情况 .....                    | 1 |
| (一) 项目立项背景及实施目的 .....             | 1 |
| (二) 项目预算安排和支出情况 .....             | 1 |
| (三) 项目主要内容和实施情况 .....             | 2 |
| 二、项目绩效目标 .....                    | 2 |
| (一) 总体绩效目标 .....                  | 2 |
| (二) 阶段性绩效目标 .....                 | 2 |
| 三、评价基本情况 .....                    | 2 |
| (一) 绩效评价目的、对象和范围 .....            | 2 |
| (二) 绩效评价原则、评价指标体系、评价方法、评价标准 ..... | 3 |
| (三) 绩效评价工作过程 .....                | 4 |
| 四、评价结论和绩效分析 .....                 | 4 |
| (一) 综合评价结论 .....                  | 4 |
| (二) 绩效分析 .....                    | 4 |
| 五、存在问题及原因分析 .....                 | 5 |
| 六、有关建议 .....                      | 5 |

# 2021 年度农村公路养护项目绩效评价报告

## 一、项目基本情况

### （一）项目立项背景及实施目的

按照《国务院办公厅关于深化农村公路管理养护体制改革的意见》（国办发〔2019〕45号）、《交通运输部关于全面做好农村公路“路长制”工作的通知》（交公路发〔2020〕111号）、《山东省深化农村公路管理养护体制改革实施方案》（鲁政办发〔2020〕16号）、《临沂市深化农村公路管理养护体制改革实施方案的通知》（临政办发〔2020〕12号）精神，莒南县人民政府办公室关于印发《莒南县深化农村公路管理养护体制改革实施方案》（莒南政办发〔2021〕11号）的通知加快交通强建设，推动“四好农村路”高质量发展，全面提升全县农村公路管理养护水平和通行服务能力。

加快补齐公路管养短板的重要内容，也是加快提升公路治理能力的重要保障。部分道路存在路面破损、坑洼积水等现象，当地群众的出行存在重大的安全隐患，为消除安全隐患，确保当地群众生命财产安全，开展农村公路养护项目，对部分存在损坏的路线进行修复。为打造乡村振兴齐鲁样板提供坚实交通保障。

### （二）项目预算安排和支出情况

项目支出预算明细：2021 年度农村公路养护项目安排财政资金 130 万元，预算实施内容包为县乡道路养护 795.057 公里。

项目支出明细情况：本项目于 2021 年 7 月 20 日开工，

于 2022 年 5 月 20 日竣工。截止 2022 年 7 月项目资金尚未支付。

### **(三) 项目主要内容和实施情况**

项目主要内容：县乡农村公路养护项目共计县乡道路 66 条，道路总长 795.057 公里。道路多为二、三级公路，路基宽 13-15 米、路面宽 7-9 米。主要内容有：路面挖除及修补，路面沥青摊铺，苗木补植及路面标线，雨水管道埋设，修砌泄水槽，修复或砌筑挡墙，涵洞维修，埋设道路指示牌，路面保洁等。

实施情况：795.057 公里道路路面损坏挖除及修补，苗木修剪及栽植，标志牌安装，波形护栏维修及安装，路面标线，泄水槽修砌，雨水管道埋设，路面清扫。

## **二、项目绩效目标**

### **(一) 总体绩效目标**

全县农村公路列养率达到 100%，按照年均比例不低于 7%的要求，实施路面大、中修和预防性养护工程，中等及以上农村公路占比不低于 85%，通行条件和路域环境明显提升，为打造乡村振兴齐鲁样板提供坚实交通保障。

### **(二) 阶段性绩效目标**

县乡道路养护 795.057 公里，县乡道及村道验收合格率 100%，项目及时完成，资金投入合理性 100%，畅通群众出行。

## **三、评价基本情况**

### **(一) 绩效评价目的、对象和范围**

绩效评价目的是使决策层进一步了解项目的实施进展、

资金使用、产生的社会经济效益等情况,而且通过以项目为对象的绩效评价,达到对项目实施单位、主管单位的绩效考评,以促进各相关单位选择好项目、管理好项目,提高财政资金资金的使用效益。

评价的对象 2021 年农村公路养护项目的财政资金资金使用和效益情况。

评价的范围为 2021 年农村公路养护项目的县级财政资金 130 万元(该项目省级财政资金 230 万元,县级财政资金 130 万元合计 360 万元)。

## (二) 绩效评价原则、评价指标体系、评价方法、评价标准

评价原则:科学规范原则、公正公开原则、分级分类原则、绩效相关原则。

根据财政部《关于印发项目支出绩效评价管理办法的通知》(财预〔2020〕10 号)等文件的要求对项目资金使用情况、实现的社会效益及其他效益情况等方面进行现场评价,从而对该项目的决策、过程、产出及效益设置绩效评价指标体系,确定了包括 4 个一级指标、10 个二级指标、20 个三级指标及 37 个四级指标的指标体系。

评价方法:成本效益法、比较法、因素分析法、最低成本法、公众评判法、标杆管理法等评价方法,通过案卷资料审阅、现场调研、实地评价、数据比对分析等方法。

评价标准:绩效评价标准通常包括计划标准、行业标准、历史标准及财政部门 and 预算部门确认或认可的其他标准等,

用于对绩效指标完成情况进行比较。

### （三）绩效评价工作过程

本次绩效评价共分三个阶段组织实施，分别是绩效评价前期准备、组织实施（了解项目情况、制定评价方案和指标体系、收集审核基础资料、现场勘察、综合分析、撰写并提交报告）和整理归档。

## 四、评价结论和绩效分析

### （一）综合评价结论

通过分析项目单位上报的自评资料、现场勘查、问卷调查等相关信息，评价组及专家组对项目进行打分，综合得分 88.5 分，级别为良。

具体情况如下表：

| 一级指标 | 决策 | 过程 | 产出 | 效益   | 合计   |
|------|----|----|----|------|------|
| 权重分值 | 20 | 30 | 36 | 14   | 100  |
| 得 分  | 16 | 26 | 33 | 13.5 | 88.5 |

### （二）绩效分析

决策指标实现情况分析：本项目未根据立项程序进行立项，财政资金分配未见明细及分配情况。

过程指标实现情况分析：财政资金未支付资金到位率为 0，项目资料提供不完整。

产出指标实现情况分析：项目实施期间虽按照招投标要求时限内完工，由于本项目为 2021 年度项目，实际完工时间为 2022 年 5 月，整体项目时间规划上存在一定延迟。

效益指标实现情况分析：未针对农村公路养护项目制定专门的业务管理制度。

## **五、存在问题及原因分析**

立项程序不完全规范问题：项目立项程序未根据立项顺序整理相关资料。

原因分析：项目为日常维护项目，未依据立项程序立项。

资金分配的充分性：进行年初决策时未将财政资金合理分配到项目的各个部分。原因分析：项目按照年初预算总额支出。

财政资金到位率：在项目施工前或者施工过程中积极跟进资金拨付情况，避免拖慢项目施工进度。

项目资料齐全性：建立健全的档案管理制度。

原因分析：把档案放进档案柜代替档案管理制度。

项目实施及时性：按照预算规划时间早建设早完工早使用，使得居民出行条件尽早改善。

原因分析：按照招投标进度进行施工，未按照年初规划。

建立先进监管制度：针对 2021 年农村公路项目建立专门业务管理制度。

原因分析：因该项目为日常维护项目，按照惯常工作路径进行工作。

## **六、有关建议**

立项程序规范性：项目立项程序根据立项顺序整理相关资料。

资金分配的充分性：进行年初决策时将财政资金合理分

配到项目的各个部分，例如道路路面损坏挖除及修补分配比例或者大概金额、苗木修剪及栽植分配比例或大概金额等。

财政资金到位率：在项目施工前或者施工过程中积极跟进资金拨付情况，避免拖慢项目施工进度。

项目资料齐全性：建立健全的档案管理制度。

项目实施及时性：按照预算规划时间早建设早完工早使用，使得居民出行条件尽早改善。

建立先进监管制度：针对 2021 年农村公路项目建立专门业务管理制度。