

关于莒南县 2012 年 国民经济和社会发展规划执行情况与 2013 年计划的报告

——2013 年 1 月 16 日在莒南县第十六届

人民代表大会第二次会议上

莒南县发展和改革局

各位代表：

受县人民政府委托，现将 2012 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2013 年计划草案的报告，提请县十六届人大二次会议审议，并请县政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

一、2012 年全县国民经济和社会发展规划执行情况

一年来，面对世界经济复苏明显放缓和国内经济下行压力加大的严峻形势环境，全县上下紧紧围绕“三年倍增争进位、五年跨越建强县”的奋斗目标，攻坚克难，奋力拼搏，国民经济和社会事业保持了速度加快、质量提高、结构优化、后劲增强、民生改善的良好态势。

——经济总量、质量、效益迅速提升，综合实力明显增强。预计全县完成生产总值 210 亿元，增长 13.6%；三次产业结构调整为 13.2: 42.3: 44.5；完成规模以上固定资产投资 104 亿元，增长 23.5%；公共财政预算收入 8.1 亿元，增长 41.8%；全县地方级税收收入占公共财政预算收入达到 82.4%；实现社会消费品零售总额 100 亿元，增长 16%；实现城镇居民人均可支配收入 20890

元、农民人均纯收入 9510 元，同比分别增长 20.8%和 20%。

——工业、农业、服务业协调发展，“转调创”实现新突破。工业经济逆势增长。全县规模以上工业企业完成总产值 414 亿元，增长 45%；完成增加值 93 亿元，增长 19%；实现利税 28 亿元，增长 50.5%。产值过亿元企业达到 117 家，比上年增加 52 家。四大主导产业实现工业总产值 294 亿元，占规模以上工业企业总量的 71.1%。实施技改项目 117 个，争取市级以上科技项目 21 项，2 家企业获得市长质量奖（提名奖），“勇进石材”成功争创山东省著名商标。农业产业化快速推进。粮食总产达到 43.31 万吨，实现“十连增”。新发展优质农产品基地 133 处，面积 15.6 万亩，被列为全国蔬菜产业重点县。玉芽茶业、金龙湖茶业基地成为全省首批“省级标准茶园示范基地”。成功申报省级农业产业化重点龙头企业 1 家，全县市级以上农业产业化重点龙头企业总数达到 47 家，其中国家级 1 家、省级 6 家。新认证农业“三品一标”32 个，新增农民专业合作社 127 家。重点实施了小型农田水利重点县建设等重点工程，被列为全国水土保持监督管理能力建设试点县。新建户用沼气 3000 户、大中型沼气工程 40 处，户用沼气总数居全市第一位。畜牧业平稳发展，外调生猪继续保持全市第一和“全国生猪调出大县”称号。积极争创山东绿化模范县。服务业实现繁荣发展。实施了总投资 4.6 亿元的大店古镇庄园、投资 6000 万元的天马岛实景演出项目。全年接待游客 181.2 万人次，实现旅游总收入 13.5 亿元，分别增长 19.3%和 16.1%。新发展物流企业 22 家，总数达 81 家，金砖、富华等一大

批服务业项目开工建设。投资 1.9 亿元的乐尚购物中心、投资 1.1 亿元的尚都汇隆建材城建成启用。全省供销合作社大田作物生产经营服务创新推进会议在我县召开。金融服务体系不断完善，全县金融机构存贷款余额达到 189.6 亿元和 106.9 亿元，分别增长 21.8%和 14%。

——投资、消费、出口继续扩大，发展动力更加强劲。成功争取了莒南县整体列入国家主体功能区重点开发区域，规划总面积 80 平方公里的“一区三园”临港产业配套基地建设方案通过省发改委批复，争取上级扶持项目 33 个扶持资金 1.55 亿元。狠抓重点项目和招商引资。开展了“重点项目推进月”和“招大引强百日竞赛”活动。全县共开工建设 5000 万元以上项目 140 个，完成投资 80.76 亿元，其中投资过 5 亿元 2 个、过亿元 33 个。总投资 13.3 亿元的山东义信重机高档重型数控机床项目，列入省重点项目，实现了我县省重点项目“零”突破，累计完成投资 3.9 亿元；鑫海科技、仁和堂药业、振华碳素、三方化工等 10 个项目列入市重点项目，累计完成投资 29.08 亿元。全县新开工投资 5000 万元以上招商引资项目 57 个，总投资 121.2 亿元。实际利用县外资金 40.2 亿元，境外资金 2205 万美元。消费市场持续繁荣。实现社会消费品零售总额 100 亿元，增长 16%。进出口稳步增长。实现进出口总额 6.6 亿美元。其中，出口 4.3 亿美元，进口 2.3 亿美元。

——载体、城镇、社区发力突破，临港优势日益凸显。“一区三园”成为发展临港经济重要载体。县经济开发区新落地项目

31 个，其中过 5 亿元 2 个、过亿元 16 个。嘉汇聚铸造、陆发仓储等一批大项目相继开工落地临港产业园。临港物流园加快路网、管网配套设施建设，已落地项目 12 个，总投资 22 亿元。大店工业园落地项目 5 个，总投资 4.5 亿元，路网格局初步形成。加快建设临海新城。启动实施了“8 大片区、5 大城市综合体、10 大房地产开发项目”改造工程。实施黄海路东段、十泉路等重点路段改造提升和城区污水管网改造等重点工程。北城新区开工建设 69 座安置楼。五洲广场建成启用，鸡龙河防洪生态工程主体基本完成。积极推进镇域经济“5 个 1”发展模式。积极用好大店镇列入全省行政管理体制改革试点镇的政策机遇，41 项县级管理权限全部下放。乡镇驻地 13 个新型农村社区开工建设，新建农村住房 6860 户，危房改造 1630 户。启动实施了增减挂钩项目 72 个、工矿废弃地复垦项目 60 个。全面完善城乡路网。新建改建农村公路 417.5 公里，完成长深高速连接线 5.8 公里路基工程。加快推进“生态莒南”建设，县城绿化覆盖率达 41.54%。

——民情、民意、民利高度关注，民生工程成效显著。扎实推进“十项民生大事”、“十六件民生实事”。县财政用于民生支出 16.7 亿元，占财政总支出的 76.7%。社会保障体系不断完善。城乡居民养老保险提前实现全覆盖。新增城镇就业再就业 6088 人。征缴各项社会保险费 6.34 亿元。全面推行医药卫生体制改革。16 处基层医疗卫生机构全部实施基本药物制度，政府办基层医疗卫生机构全部实行基本药物“零差价”销售，药价平均降幅 38.7%。发放城市低保金 744 万元、农村低保金 3140 万元。

全力推进保障性住房建设，新建经济适用房 146 套，公共租赁住房 132 套，完成棚户区改造 1632 户。教育体育事业稳步发展。积极推进中小学校舍安全工程暨学前教育三年行动计划，总投资 1.6 亿元的 34 个集中建设项目全部完成基础建设。建成乡镇综合文化站 12 处，村居文化大院 54 个，文化信息资源共享工程基层站点 100 个。安装数字电视 8 万户。人口和计生工作连续 22 年获得全市考核一等奖。“平安莒南”建设成果明显，安全生产形势稳定，其它各项社会事业都取得新的成绩。

全县经济社会发展取得了很大成绩，但也存在一些困难和问题，主要表现在：经济总量还不大，综合实力还不强，还没有形成较强优势产业集群；战略性新兴产业亟待培育壮大，高新技术产业比重偏低，“四新一高”项目较少，质量和效益还不十分突出；节能减排形势严峻，资金、土地等要素制约依然突出，发展环境还需进一步优化等等。对这些问题，我们一定高度重视，在今后工作中认真加以解决。

二、2013 年经济社会发展计划指标和主要任务

2013 年是实现“三年倍增计划”的决胜年，是深入实施临港经济主导战略的攻坚年。本着科学发展、跨越赶超的原则，主要预期指标安排为：生产总值增长 14%以上，规模以上工业增加值增长 18%以上，规模以上固定资产投资增长 25%以上，公共财政预算收入增长 27%，社会消费品零售总额增长 18%以上，城镇居民人均可支配收入增长 17%以上，农民人均纯收入增长 18%以上，人口自然增长率控制在 6‰以内，力争城镇化率达到 50%以

上，单位 GDP 能耗、主要污染物排放总量完成市政府下达目标任务。实现上述任务目标，重点抓好以下工作：

（一）牢牢把握项目“第一引擎”，着力蓄积发展临港经济的“正能量”。更加注重项目在拉动经济增长中的引擎作用，以项目促投资，以投资稳增长，确保完成规模以上投资 130 亿元。

狠抓重点项目建设。以开展“大好项目建设年”活动为契机，实施“大项目百亿投入计划”，着重抓好总投资 458 亿元、年度计划投资 212 亿元的 156 个重点建设项目，其中过 1 亿元以上项目 101 个，年度计划投资 190 亿元；过 5 亿元项目 18 个，年度计划投资 95 亿元；过 10 亿元项目 7 个，年度计划投资 59 亿元。重点推进鑫海科技新型复合材料、临沂特钢高性能宽板带钢、大唐莒南 2×100 万千瓦超超临界燃煤发电、350 万吨沥青扩能石化等投资过 20 亿元的重大工业项目，实现我县大项目建设的历史性突破。

加强项目谋划争取。莒南整体列入国家主体功能区重点开发区域，省委、省政府制定沂蒙革命老区配套政策，“一区三园”被省发改委整体列入全省海洋产业联动发展重点示范基地规划，日照精品钢基地建设步伐加快，包括莒南在内的西部新经济隆起带开始规划建设启动。要紧紧抓住这一系列重大发展政策机遇，积极策划争取项目资金，把重点放在临港经济发展上，放在产业转型升级和培育新兴产业上，放在重大基础设施和支持农村发展上，放在改善民生和节能环保上，对初步筛选的 163 个项目，积极做好前期准备工作，力争有更多项目纳入上级扶持计划，争取

到更多的政策和资金支持。

着力做好招商引资。按照“招大引强深化年”活动要求，进一步完善招商引资的工作机制和奖励机制。以“一区三园”为主要载体，瞄准世界 500 强、国内 500 强、央企、行业前 10 强等大企业、大集团，积极引进投资额大、产业带动能力强、税收贡献大、节能减排的大项目、好项目。全年力争引进投资过 10 亿元项目 3 个，过 5 亿元项目 6 个，过亿元项目 28 个，确保实际利用县外资金 50 亿元，实际利用外资 3000 万美元。

（二）牢牢把握“转调创”，着力提高经济增长质量和效益。继续按照“新型工业强县”战略部署，围绕产业升级转型目标，始终突出工业的主导地位，努力提高经济增长质量和效益。

打造更具支撑力的临港新型工业。加快实施“三百计划”，聚力打造“百亿产业”。一是加快培植壮大主导产业。着力加快企业规模扩张、生产技术升级、企业品牌提升。以鑫海科技、旺达科技、嘉汇聚等企业为重点，发展镍铁合金、不锈钢板、含氮不锈钢及不锈钢制品，打造千亿冶金有色产业；以义信重机、碧海机械、汇力机械、百特机械等企业为重点，重点发展新型数控立式车床、大型压力机等产品，打造百亿机械制造产业；以三方化工、协发化工、仁和堂药业等企业为重点，发展生物制药、精细化工、新型专用肥等高端产品，打造百亿生物化工产业；以绿润、玉皇、金胜、华泉等企业为重点，搞好农副产品深加工，提高经济效益，打造百亿食品加工产业。二是提升改造传统产业。支持重点花生加工企业，发展优质花生油精深加工；引导磨料磨

具企业，发展高档树脂、陶瓷磨具；引导石材加工企业，走集约化、标准化、品牌化发展路子；引导条柳编企业，发展新工艺新产品，开拓国内外市场。三是培植发展新兴产业。实施科技创新带动战略，加快企业技术创新体系建设。扶持发展“四新一高”产业，大力发展新能源、新材料等新兴产业。重点培植空气能、风力发电等节能环保产业，抢占行业制高点。四是积极扩大进出口业务。深挖出口潜力，努力开拓国际市场，加快推进保税物流中心建设，力争完成进出口总额 7 亿美元。

打造更具承载力的临港经济发展平台。加快县经济开发区、临港产业园、临港物流园、大店工业园“一区三园”建设。推进县经济开发区扩容升级，加快高技术产业园、机械工业园、食品工业园、生物化工园、中小创业园等“园中园”建设，提升项目承载功能。围绕临港产业园产业定位，积极发展冶金、特种钢、石油化工、保税仓储等大运输量、大吞吐量产业，隆起产业新高地。完善临港物流园功能分区，加快路网建设，完善基础设施配套，东接港口，西融临沂，以培育发展临港物流业为重点，打造区域性物流中心。加快发展大店工业园，搞好资源整合，优化功能分区，加速项目聚集，促进传统产业改造升级。

打造更具特色化的临港现代服务业。着力刺激消费需求，增强经济发展的内生动力。加快发展旅游业。深度开发“红绿蓝青”旅游资源，加快构建“三大板块、九个组团”旅游格局。启动刘山、大店浍河旅游观光带的开发建设。加强“齐鲁红都、古镇庄园、卧佛奇观、圣水仙山”四大旅游品牌推介，加大旅游产

品开发，打响莒南名吃名饮品牌。提升商贸流通业。加快推进农村现代商品流通服务网络建设，大力推进服务创新、经营创新、组织创新，着力推进服务体系向田间地头、组织体系向村级向基层经济组织“两个延伸”。加快建设星级酒店，推动全县餐饮业健康发展。抓好五洲国际、雨润物流等投资过 10 亿元的物流项目，加快红山国际商贸城、尚都小义乌城、天城国际物流等项目建设，不断提升临港物流业发展档次和水平。做强建筑业。实施“品牌”战略，着力扶持华鲁、华泉等建筑骨干企业，培育一批具有核心竞争力的龙头企业。力争建筑业完成总产值 30 亿元，建筑业税收突破 1 亿元。做优金融服务。加快建设新型投融资体系，确保新增贷款 40 亿元。新报批小额贷款公司 1 家，新成立融资性担保公司 1 家、村镇银行 1 家。包装上市企业 1 家。

打造更具规模化的临港现代农业。加强优质农产品基地建设。重点扶持洙边茶叶、坊前育苗、涝坡杂果、筵宾蔬菜等基地发展。力争新流转土地 3 万亩，新建优质农产品基地 5 万亩。改善农业生产条件。扎实推进革命老区水土保持重点县治理和小农水重点县工程，开工建设投资 1.29 亿元的陡山水库除险加固、投资 1666 万元的陡山灌区续建配套、投资 2045 万元的浥河治理二期等重点水利工程。扎实搞好扶贫开发，加快推进中低产田改造。积极发展生态循环农业，大力推广秸秆气化、秸秆青贮、秸秆还田、生物反应堆等农作物秸秆综合利用技术。继续抓好标准化示范场创建工作，力争市级以上标准化养殖场新增 13 家以上。加大农业龙头企业扶持力度。重点推进绿润食品、金胜粮油等重

点企业扩规升级，提高带动能力。新发展市级以上农业产业化龙头企业 6 家，专业合作社 15 家，新增农业“三品一标”10 个。

（三）牢牢把握生态文明建设，着力统筹城乡一体发展。按照集约、智能、绿色、低碳的要求，以“人的城镇化”为核心，大力推动城乡协调发展，推进生态文明建设。

加快改造提升老城区。扎实推进“四片三点”改造，实施“6 大综合体、10 大房地产”项目，建设中山名都、嘉禾大酒店等 6 大城市综合体以及龙泰花园等 10 大房地产项目。提升改造卧佛寺公园，启动赤帽山公园规划建设。突破东南片区，推进东北片区，全面提升“东居”环境。搞好城区道路绿化亮化、污水管网和弱电下地改造等基础设施建设。

加快建设临海新城。突出“低碳、生态、环保”理念，加快北城新区建设。全面实施鸡龙河北岸建设，积极打造集防汛防洪、生态保护、文化科普、休闲观光于一体的国家级城市湿地公园。完善文化路、西一路、西五路等“三纵三横”道路网络，确保西一路、西五路两座跨河大桥建成通车。全面完成 158 座安置楼建设，加快推进县医院应急中心、老年公寓、农信大厦、交警大队服务中心、法院审判中心等重点工程建设。

加快建设新型特色城镇。按照“综合发展、优先发展、鼓励发展、特色发展”四大类，积极推行“镇园一体、产城融合”发展，搞好新型工业园、现代农业示范园、商旅文化园和小区宜居园“四园”建设，建设“工业重镇”、“商贸强镇”和“旅游名镇”。加快农村社区建设。完成 15 个整体搬迁村社区建设任务，

确保完成农房建设 7000 户，危房改造 1100 户。全面提升农村社区基础设施建设水平，社区环境实现“硬化、绿化、亮化、美化、净化、电子监控网络化”。全县所有村居实现城乡环卫保洁一体化，提高农民生活质量，增加农民幸福指数。

加强道路环境综合整治。进一步完善交通路网。配合做好枣岚高速、北疏港大道、长深高速汀大路连接线等项目申报和前期准备工作，开工建设全长 34.2 公里的文莲国防公路。加快农村公路改造，新建改建农村公路 60 公里以上。大力实施水系绿化、荒山绿化、经济林建设、绿色通道、城区景观绿化提升、村镇绿化六大工程，构建大流域、大生态、大绿化的生态建设新格局。

（四）牢牢把握民生事业，着力释放改革最大红利。坚持以人为本，全面落实各项惠民政策，扎实推进各项民生工程，努力办好各项民生实事，使人民群众生活质量和水平得到较大提高。着力完善社会保障。积极扩大就业，新增城镇就业 6160 人。落实城乡低保、新农保、新农合、大病救助、社会救济、赈灾救灾等惠民政策，不断完善城乡社会保障体系，确保新农保参保缴费率 100%，城乡居民社会养老保险参保率 100%。高度关注、逐步落实失地农民的社会保障问题。开展孤儿救助、“爱心复明”工程和“肢残救助工程”。加强住房保障，新建经济适用房 130 套、公共租赁房 200 套、棚户区改造 1200 户。协调发展社会事业。进一步加大教育投入，加快推进农村初中校舍改造，农村初中、乡镇中心小学标准化食堂建设和乡镇中心幼儿园建设，加快发展职业教育。提升发展卫生事业。进一步深化医药卫生体制改革，积极

开展农村大病筛查。重视发展文化体育、广播电视事业。抓好人口与计划生育工作，落实计划生育利益导向政策，合法生育率控制在 92%以上。认真实施妇女儿童发展纲要，切实维护妇女、儿童和残疾人合法权益。加强社会治安综合治理，搞好安全生产、信访、“六五”普法教育，做好民兵预备役、双拥共建、人民防空等其他各项社会工作。

各位代表，2013 年是全面贯彻落实党的十八大精神的开局年。面对发展的新形势和新任务，完成全年的工作任务意义更加重大、责任更加艰巨。让我们在中共莒南县委的坚强领导下，在县人大及其常委会的监督支持下，坚定发展信心，创新发展思路，破解发展难题，真抓实干，奋发进取，加速赶超，为建设富强文明和谐美丽幸福新莒南而努力奋斗！

县十六届人大二次会议秘书处

2013 年 1 月 15 日