

莒南县人民政府文件

莒南政发[2001]50号

莒南县人民政府

关于印发《莒南县国民经济和社会发展 第十个五年计划纲要》的通知

各乡镇政府、县府各部门：

《莒南县国民经济和社会发展第十个五年计划纲要》(以下简称《纲要》),已经县第十三届人民代表大会第四次会议审议通过,现印发给你们,望认真贯彻落实。

《纲要》是在基本实现第九个五年计划确定的各项任务目标的基础上,制定的新世纪第一个五年计划,也

2

是初步建立社会主义市场经济体制后承前启后、继往开来的一个总体规划。《纲要》提出的今后五年国民经济和社会发展的任务目标、发展重点和战略措施,是按照党的十五届五中全会精神,综合考虑需要与可能制定的,既积极可靠,又切实可行。贯彻落实《纲要》对于增强我县综合县力,提高人民生活水平有着重要而深远的意义。各乡镇、各部门要积极组织广大干部群众认真学习《纲要》,统一思想,振奋精神,开拓进取,扎实工作,为实现《纲要》提出的各项任务目标而努力奋斗。



二〇〇一年五月二十一日

3

莒南县国民经济和社会发展 第十个五年计划纲要

(莒南县第十三届人民代表大会第四次会议审议通过)

2001 年 5 月

目 录

一、“九五”国民经济和社会发展回顾	(1)
(一)综合经济实力显著增强,经济结构趋向合理	(1)
(二)农业基础地位更加稳固,综合生产能力不断提高	(2)
(三)工业经济发展步伐加快,结构不断优化	(2)
(四)第三产业日益繁荣,对外经济成效显著	(3)
(五)固定资产投资增长较快,重点建设成绩突出	(4)
(六)城乡居民收入不断增长,社会事业全面发展	(4)
(七)改革全面展开,稳步推进	(5)
(八)贯彻三大国策,实施可持续发展战略	(5)
二、“十五”经济和社会发展的指导思想、奋斗目标	(6)
(一)指导思想	(7)
(二)奋斗目标	(8)
三、加快经济和社会发展的战略选择	(10)
(一)结构调整战略	(10)

(二)国际化战略.....	(11)
(三)城市化战略.....	(12)
(四)科教兴县战略.....	(13)
(五)可持续发展战略.....	(14)
四、经济社会发展重点	(14)
(一)调整农村经济结构,加快农业产业化进程 ...	(14)
(二)加速工业结构调整,提高运行质量和效益 ...	(17)
(三)传统与新兴产业并重,加快第三产业发展 ...	(20)
(四)实施外向带动战略,提高对外开放水平	(23)
(五)创造条件,促进个体私营经济发展	(25)
(六)加快基础设施建设,推进城乡一体化进程 ...	(27)
(七)以人为本,健全和完善劳动就业和社会保障体系	(30)
(八)实施科教兴县战略和可持续发展战略,促进经济和社会协调发展.....	(32)
(九)加强社会主义精神文明和民主法制建设.....	(36)
五、经济和社会发展的主要政策措施	(37)

莒南县国民经济和社会发展

第十个五年计划纲要

“十五”是我国跨入新世纪、加入世贸组织、初步建立社会主义市场经济体制后的重要时期,也是我县按照市场经济要求,逐步参与国际分工,大力发展特色经济,增强综合县力,实现人民生活向富裕目标迈进的重要时期。全县人民必须增强责任感和紧迫感,努力开拓,锐意进取,集中力量把国民经济搞上去,促进社会的全面进步,为新世纪腾飞打下坚实的基础。

一、“九五”国民经济和社会发展回顾

1996-2000年,全县人民在县委、县府的正确领导下,进一步发扬艰苦奋斗的光荣传统,万众一心抓经济,齐心协力求发展,国民经济和社会事业取得了长足的进步。

(一)综合经济实力显著增强,经济结构趋向合理

2000年全县国内生产总值45.82亿元,按可比价格计算,比“八五”末年均增长10.3%,基本实现“九五”计划确定的目标。第一产业增加值11.57亿元,年

均减少 0.6%；第二产业增加值 18.27 亿元，年均增长 14%；第三产业增加值 15.98 亿元，年均增长 16.4%。人均国内生产总值 4628 元，年均增长 7.8%。财政收入达到 21821 万元，年均增长 13.4%。三项产业在整个 GDP 中的比重由“八五”末的 42:34:24 调整为 25:40:35。

（二）农业基础地位更加稳固，综合生产能力不断提高

农田水利基本建设工作成效显著，五年共完成水利投资 4.4 亿元，新增有效灌溉面积 17.78 万亩，发展节水灌溉 9.9 万亩，新增水土保持面积 240 平方公里，成为全国节水增产和水土保持重点县。农业综合开发工程、富民工程的实施，改善了农业生产条件，加快了农业、农村经济的发展。大力调整粮经结构，粮经比例达到 5:5。我县已成为全国商品粮大县，油料、肉类、果品生产百强县和全省苹果、板栗、桑蚕、茶叶生产重点县。

（三）工业经济发展步伐加快，结构不断优化

2000 年全部国有及年销售收入 500 万元以上的

8

非国有企业实现工业总产值 16.59 亿元,产品销售收入 18.3 亿元,工业增加值 4.47 亿元,利税 1.45 亿元。依靠科技进步,加快了企业技改步伐,累计完成较大的技改项目 20 个,投资 11.63 亿元,逐步形成了以轻工、纺织、化工、机械、建材、食品、工艺美术等产业为骨干,以福瑞集团、宇达集团、路克士集团、春园集团等 19 家大中型企业为代表的门类比较齐全的工业体系,县、乡、村办企业共 2000 多家。所有制结构向多元化发展,逐步形成以公有经济为主导,多种经济形式并存的工业经济新格局。

(四)第三产业日益繁荣,对外经济成效显著

2000 年全社会消费品零售总额 10.5 亿元,年均增长 10.9%。全县共有商业网点 15714 个,集贸市场 100 个,其中专业批发市场 4 个。以板泉白柳条、筵宾旧车拆解、大店磨料磨具、汀水花生筛选集散等农村十大市场和县城华天商场、人民商场为依托,城乡市场体系逐步健全。银信存款余额达到 28.61 亿元,贷款余额达到 21.21 亿元,分别是“八五”末的 2 倍和 1.95 倍。地方财政收入实现 15509 万元,支出 23825

万元。“九五”末,三资企业发展到 32 家,累计利用外资 687 万美元,企业自营出口创汇 2526 万美元,出口产品增加到 12 大类 100 多个品种。

(五)固定资产投资增长较快,重点建设成绩突出

“九五”期间,全社会固定资产投资累计完成 36.4 亿元,比“八五”增长 2.4 倍。完成或基本完成重点项目 32 个。先后完成岚济路、莒新路和 206 国道、涛坪路改建任务,实现乡乡通油路。菏日铁路复线莒南段已开工建设。新建了仓容 1 亿斤的国家粮食储备库。县城道路普遍硬化,先后完成天佛公园、体育场、陵园、老干活动中心等公用设施建设。建成住宅楼 189 栋,投资 3.36 亿元,新增住宅面积 57 万平方米。自来水复线工程、陡山灌溉续配工程、220 千伏变电工程、农电网改造工程先后完成。电信事业发展较快,每百人拥有固定电话 6.3 部,基本实现村村通电话。

(六)城乡居民收入不断增长,社会事业全面发展

2000 年全县农民人均纯收入达到 2439 元,比“八五”末增加 819 元;城镇居民人均可支配收入达到

10

4386 元。城乡居民储蓄存款 23.25 亿元,年均增长 12.9%。“九五”共实施各类科技计划 102 项,取得重要科技成果 82 项,科技在经济增长中的贡献份额由“八五”末的 40% 提高到 47%。普及九年制义务教育,素质教育得到重视,五年共向各类高校输送大中专学生 1.48 万人左右。文化、体育、卫生、档案、广播、电视等社会事业得到了长足的发展。

(七)改革全面展开,稳步推进

农村改革稳步推进,第二轮土地延包任务全面完成,小型水利等农村产权制度改革取得了较大进展。组建农村合作经济组织 1952 个,拍卖承包小型水利工程 2000 多处。以建立现代企业制度为目的,不断推进和深化企业改革。组建了一批骨干企业和龙头企业,通过改革、改造、改组的乡及乡以上工商企业达 274 家,占 99%。计划、财税、住房、教育、卫生、流通和社会保障等各项改革稳步推进。

(八)贯彻三大国策,实施可持续发展战略

计划生育工作始终坚持一票否决制度和“一把手”目标责任制,年均人口自然增长率为 4‰。坚持

土地开发与利用并举,切实保护耕地资源。对污染严重的企业实行限期综合治理,龙王河流域排污单位已基本完成治污任务,严格实行新扩建项目“三同时”制度,杜绝新污染源的产生。强化水土保持工作,累计治理水土流失面积 240 平方公里,森林覆盖率达到 25%。

总之,“九五”期间,我县经济和社会事业取得了显著成就,工作中积累了丰富的经验,但也还面临着许多突出的矛盾和问题。主要表现在:一是思想解放、观念更新程度还不够,发展经济的氛围还不浓。二是结构性矛盾突出。三是人均占有水平低。四是重点建设项目投资匮乏。五是社会保障体系不健全。六是生态环境问题比较突出。

二、“十五”经济和社会发展的指导思想、奋斗目标

“十五”及今后,我国的政治、经济和社会发展环境将处于大变革、大转折、大调整的时期。我县能否在这一关键时期,主动地迎接挑战,抓住机遇,制定明确的追赶目标,选择正确的发展战略,对缩小同省市的差距,顺利实现现代化建设的目标至关重要。根据

我国现代化建设三步走的战略部署和党的十五届五中全会精神要求,“十五”及今后一个时期要强化机遇意识、忧患意识和“追赶”意识,努力缩小发展差距,力争和省、市同步实现现代化。总目标是:“十五”期间,全县人均国内生产总值基本赶上全市平均水平,人民生活在全面达到小康的基础上向富裕型迈进;到2010年,人均国内生产总值与全省平均水平的差距明显缩小,社会主义市场经济体制基本完善,人民生活更加富裕。在此基础上,再用20年的时间,努力赶上全省平均水平,力争和全省同步实现现代化。

(一) 指导思想

按照发展的总目标,“十五”国民经济和社会发展的指导思想是:以党的基本路线和邓小平理论为指导,进一步解放思想,以经济建设为中心,突出发展这一主题,以改革开放、科技创新为动力,大力调整优化经济结构,继续加强第一产业,重点发展第二产业,培植壮大第三产业,大力发展民营经济,逐步提高整体素质,全面提高人民生活水平,促进国民经济持续、快速、健康发展和社会事业全面进步。

(二)奋斗目标

1、经济总量。“十五”末,国内生产总值达到80.7亿元,年均增长12%。人均GDP达到7911元,基本赶上全市平均水平。一、二、三产业年均分别增长4%、13%和15.5%,三次产业比例调整为17:42:41。地方财政收入年均递增13%,固定资产投资年均递增18%,社会消费品零售总额年均递增12%。

2、人民生活。人民生活由小康水平向比较富裕迈进。城镇居民人均可支配收入达到6444元,年均递增8%;农民人均纯收入达到3421元,年均增长7%。居住条件和生活环境有较大改善,城镇人均住房面积达到18平方米,汽车逐步进入家庭。建立较为完善的社会保险、劳动保护、医疗保健、失业救济、防灾减灾等社会保障体系,城镇登记失业率控制在3.5%左右。

3、技术水平和效益指标。科技进步对经济增长的贡献率达到50%。主要工业企业技术装备达到九十年代初国际水平,主导产业产品和市级以上名牌产品按国际标准组织生产,主要产品产销率达到98%

14
以上,全员劳动生产率达到 27800 元/人。

4、改革开放。现代企业制度普遍建立并更加完善,非国有经济比重大幅度提高,占 80% 以上,市场体系进一步完善,市场化程度达到 80% 以上。对外开放迈出大的步伐,经济外向度达到 30% 以上,自营出口达到 5779 万美元,年递增 18%;五年累计利用外资 4000 万美元。

5、社会事业和生态环境。到 2005 年,全县总人口不突破 102 万人,人口自然增长率控制在 6‰ 以内。城市化水平达到 35% 左右。普及高中阶段教育,农村普遍建立起初级卫生医疗保健制度,平均每千人拥有医生 2 人。工业“三废”实现达标排放,城市污水集中处理率达到 50%,主要河流水质达到三类以上标准,大气清洁度达到全省平均水平以上,森林覆盖率达到 30%,整个生态环境得到明显改善。

在实现“十五”目标的基础上,再经过五年的努力,到 2010 年,形成比较完善的社会主义市场经济体制,经济增长方式实现根本性转变,经济继续保持较快增长,与省市的差距明显缩小,综合经济实力居全

市中上游水平,人民生活更加富裕,社会文明程度显著提高,现代化进程进一步加快。

三、加快经济和社会发展的战略选择

为实现上述任务目标,“十五”应着力抓好结构调整、国际化、城市化、科教兴县和可持续发展五大战略。其基本思路是:以市场为导向,以科技进步和产业升级为重点,加大结构调整力度,切实促进经济增长方式转变,抓住“入世”契机,进一步提高对外开放层次和水平,增强县城的综合服务功能和辐射带动能力,加快小城镇发展,落实三大国策,促进经济与人口、资源、环境的协调发展。

(一) 结构调整战略

随着社会主义市场经济体制的建立和买方市场的全面形成,结构性、体制性矛盾日益突出,加快经济结构的战略性调整,成为扩大内需、提高经济增长质量和效益的必然选择,也是“十五”经济工作的着力点。这次结构调整不仅要调整产品结构、产业结构和企业结构,还要调整所有制结构、体制结构、机制结构,并对城乡结构、劳动力结构、收入分配结构等进行

16

合理调整,不仅要解决当前的市场供求问题,而且更要提高国民经济的整体素质和效益,着眼长远发展。我县经济结构调整的重点是产业结构、城乡结构和所有制结构。产业结构调整的基本思路是继续加强第一产业,重点发展第二产业,培植壮大第三产业,使三次产业相互促进,协调发展。城乡结构调整要围绕增加农民收入、开拓农村市场,积极推进农村二、三产业发展,大力发展城镇经济。所有制结构调整就是大力发展非公有制经济,积极推进公有经济转为民有民营,使国有经济逐步退出竞争性行业。这次结构调整要以市场为导向,由市场选择产业,依靠科技进步搞好调整,要将结构调整与深化改革、开拓市场结合起来,实现两个根本性转变。

(二) 国际化战略

随着经济全球化的发展,我国逐步完成“入世”过渡,经济将进一步市场化和国际化,与国际市场的联系将更加紧密,国内市场对外开放的领域进一步扩大,开放程度更高。这一环境的变化对我县经济的发展既是难得的机遇,又是严峻的考验。我县人口众

多,劳动力丰富,因此在劳动密集型产业、产品方面有较大的竞争优势;而在资金技术密集型的产业、产品方面,则明显处于劣势。面对竞争日益激烈的国际市场,我们应对自己正确定位,积极实施国际化战略,提高县域经济的国际竞争力。要充分利用新技术改造传统产业,结合现有一、二、三产业的发展特点,形成自己的特色,争取在国际分工中占一席之地。

(三) 城市化战略

加快城市化进程是促进国民经济发展的客观要求,也是实现我国长期发展目标的内在需求,是“十五”时期一个重要的经济增长点。国家将采取一系列重大政策措施,加速城市化进程。顺应这一趋势,实施积极的城市化发展战略,是我县“十五”经济社会发展的正确选择。要从我县实际出发,按照城市化发展的客观要求,科学规划,合理布局,适度超前,有步骤、有重点、分阶段地进行。要坚持扩大城市容量与提高城市素质相统一,发展和完善城市综合功能与突出特色功能相统一,培养城市竞争力与提升城市文明形象相统一。膨胀县城和发展潜力大的中心城镇,努

力增强整体聚集和辐射效应,尽快建成以县城为中心,以大店、坪上、板泉等中心镇为重点,以其他小城镇为依托的城镇体系。

(四) 科教兴县战略

知识或智力资源的占有、配置、生产和运用已成为经济发展的重要依托,各国的综合国力竞争将更加倚重于科技进步和知识创新。今后五年,我县应继续实施科教兴县战略,加快科技、教育的改革步伐,推进科技与教育发展的市场化、产业化进程,努力构建起有利于技术创新、经科教紧密结合的科教创新机制。要坚持政府、企业和社会投入并举,根本的要走社会投入之路;要坚持自主研发开发和引进国内外先进技术并举,重点是大力引进国内外先进技术;要着力解决结构优化升级的技术“瓶颈”以及推进高新技术产业化、国民经济信息化等突出问题,加速科技成果向现实生产力的转化。要强化人才意识,努力提高劳动者的科技文化素质,制定切实可行的人才培养、引进、使用、成长的激励政策,借助“外脑”、“外力”,形成人才优势、技术优势,为实现追赶目标提供强有力的技

术和人才保障。

(五) 可持续发展战略

经济发展必须与人口、资源、环境相互依存,协调一致,才能取得实实在在的效益,提高人民生活质量,促进社会进步。随着经济的高速发展和人民对生活质量要求的不断提高,可持续发展问题显得尤为突出和重要。落实三大国策,促进可持续发展,也是我县必然的战略选择。要继续坚持不懈地抓好计划生育工作,控制人口数量,提高人口素质。要强化环保意识,认真实施环保法规,加大环保治理措施。以水、大气污染防治为重点,加大环保执法力度。要强化土地、矿产、水资源的保护和合理开发利用,大搞植树造林,控制水土流失,搞好生态保护,不断提高环境质量,使经济与人口、资源、环境协调发展。

四、经济社会发展重点

(一) 调整农村经济结构,加快农业产业化进程

农业和农村经济的战略性结构调整,既是当前农村工作的中心任务,也是贯穿于“十五”农村经济发展的一项长期任务。必须坚持以市场为导向,以科技进

步为动力,以增加农民收入为目的,遵循因地制宜和尊重农民经营自主权的基本原则,继续深化农村改革,全面优化农产品的品种,提高农产品的质量,扩大农产品的转化、加工、增值,推进农业产业化,带动农村劳力向二、三产业转移,农民生活在全面实现小康基础上,逐步达到富裕,最终实现农业现代化。

调整农业、农村经济结构,促进结构升级。一是调整优化农业结构。要把发展畜牧业作为重中之重,稳步发展猪、鸡生产,大力发展牛、羊、兔等草食畜禽,争取经过五年的发展,畜牧业产值占整个农业产值的一半左右。无论是粮食作物还是经济作物,都要适应市场,因地制宜,抓住特色,上规模、上档次,达到增效的目的。二是优化种植业结构。逐步减少粮食作物种植面积,扩大经济作物及饲料作物的种植面积,逐步建立粮食作物—经济作物—饲料作物三元种植结构,提高土地产出率。三是大力发展绿色农业、生态农业。控制农药、化肥、农膜等对农田和农产品的污染,推广无公害产品生产技术,争创有机食品基地县、生态示范县。

在农业产业化经营上实现新突破。我县农产品商品化程度低,今后要推广订单农业,以销定产,以销促产,不能盲目行事,要加快农业产业化进程。一是培育主导产业和名牌产品。种植业重点发展优质小麦、专用玉米、优质花生、优质果品、无公害蔬菜等,畜牧业重点发展肉牛、瘦肉型猪、良种羊等,确立我县农村经济主导产业和名牌产品。二是发挥龙头企业的带动作用。要加强福瑞集团、春园集团、同泰公司、绿润公司、玉皇公司等龙头企业的联合协作,发展果品、花生、蔬菜、肉制品等产业协会或联合会,条件成熟的情况下可以强强联合,组建大型企业集团,同时积极鼓励民营企业参与农产品加工、营销。三是加快基地培植步伐。根据各乡镇的资源条件和经济基础,西部平原重点发展优质粮食、蔬菜及规模化畜禽养殖;东部山区重点发展草食家畜、果品、食用菌生产;东南及中部丘陵重点抓好花生、茶叶及干鲜果生产,形成各具特色的农业产业化基地。四是理顺产业化运行机制。在继续推行合同契约、按保护价收购、预付定金、利润返还等多种有效形式的同时,通过引入股份制、

股份合作制等新机制,在龙头企业、基地、农户之间架起利益关系的桥梁和纽带,真正结成风险共担、利益共享的共同体。

加强以水利为重点的农业基础设施建设。要抓好以国家农业综合开发项目区建设为重点的中低产田改造,以小流域治理为重点的山区开发,以治水改土为重点的农田水利基本建设。加快水资源的综合开发利用,大力推广节水农业。抓住国家加大水利投资的有利时机,投资1.04亿元,搞好相邸水库除险加固及沭河培堤工程;投资1.93亿元,搞好陡山、相邸灌区节水续建配套工程建设。“十五”期间,新增有效灌溉面积15万亩,治理水土流失面积150平方公里。加强以植树造林为重点的生态环境建设。搞好荒山绿化,实现15万亩的山区育林任务;以地堰开发为重点,完成76万亩丘陵坡地的生态综合防护工程;加快西部围村林、农田林网及丰产林建设。

(二)加速工业结构调整,提高运行质量和效益

“十五”期间,必须以市场为导向、企业为主体、产业升级为核心,改革、改组、改造与加强管理紧密结

合,对工业进行战略性调整,用现代技术改造传统产业,实现技术产业升级。机械、建材、食品、纺织、轻工等是我县的重要支柱产业,为适应加入 WTO 后的激烈竞争,要以市场需求为导向,用现代技术改造传统产业,实现技术升级;以提高产品质量、效益和竞争力为中心,提高技术装备水平,增强开发利用新工艺、新材料的能力,实现产业升级。

机械工业要以山泉曲轴公司、信义机械厂、鲁钰铸钢公司等企业为骨干,在着力发展农业机械的前提下,争取依托大的汽车制造业发展壮大自己。磨料磨具企业要在联合壮大的基础上,积极探索集团发展的路子,围绕金钢石及树脂等新型磨料磨具产品,提高质量,拓宽国内外市场。建材工业要发挥资源优势,重点发展高档建筑卫生陶瓷和新型墙体材料、装饰材料及门窗材料,形成高效节能的建材生产格局。食品工业要以培植和壮大农业龙头企业为重点,以福瑞、春园、同泰、绿润、路克士等企业为依托,加大投入,膨胀规模,开发新产品,提高畜产品、花生、板栗和蔬菜加工的广度和深度,并向生物化工、医药行业延伸。

纺织工业要以三维卷曲丙纶短纤维等高科技产品开发为重点,进一步拓宽国内外市场,提高加工能力和产品档次。毛巾、棉纺、服装要积极调整产品结构,抓住入世机遇,围绕国际市场作文章。皮革、制鞋等轻工产品要增强品牌意识,注重引进先进设备,上规模、上水平,创出自己的名牌。塑料工业要在稳定发展农膜、地膜和日用塑料制品的基础上,积极开发复合包装、保鲜材料、工程塑料等新产品,使塑料工业向多用途、高附加值、环保方向发展。要发挥我县原材料、劳动力资源丰富的优势,大力发展草柳编、地毯、抽纱、刺绣、石刻、钻石等加工工业,同时要积极发展电子、新材料、生物工程和医药四大领域高新技术及环保节能、机电一体化项目,扶持一批技术创新示范企业,加大招商引资力度。“十五”期间要加大工业项目投资,较大的项目主要包括:山泉曲轴厂轿车曲轴生产线,总投资1.2亿元,年产轿车曲轴200万条;大店磨料磨具、泡花碱民营园区扩建,总投资5亿元,年新增磨料磨具15万吨,泡花碱40万吨;宇达集团新上卫生洁具及扩建玻化砖生产线,总投资2亿元,年产玻化

砖 600 万平方米,卫生洁具 200 万件;路克士集团新上花生综合深加工项目,投资 1.5 亿元,年产蛋白 5 万吨;福瑞集团扩建 3 万吨味精及配套工程,投资 1.5 亿元,新上衣康酸项目,投资 0.41 亿元,年产衣康酸 1000 吨;大东方化纤塑料有限公司新上功能化细旦丙纶短纤维项目,投资 2.4 亿元,年产丙纶 1.2 万吨。

加快现代企业制度建设步伐。宇达、福瑞、春园、路克士、绿润、纺织、塑料等骨干企业和其他具有一定实力的企业,要吸引多方投资加快发展。要注重发挥市场对资产配置的基础性作用,加大企业改组力度,重点扶持发展几个促发展、保税收的骨干企业,培育起 2 家以上利税过五千万元的较大型企业集团,使之成为产权清晰、责权明确、法人治理结构完善、具有国际竞争力的市场主体。

(三)传统与新兴产业并重,加快第三产业发展
“十五”期间,要充分利用现有条件,紧紧围绕扩大规模、优化结构、提高素质、形成特色四大重点,加快建立与整个经济发展相适应的现代第三产业体系,促进一、二、三产业的协调发展。

商贸服务业作为传统行业,要着眼大流通、大市场,坚持充分挖掘当地市场资源与开拓县外市场、国外市场相结合,发展农村市场与城市市场相结合,传统商品贸易形式与引入代理制、电子商务等现代贸易形式相结合,以商品市场为主与发展要素市场结合,增强商贸流通体系的开放度。尽快在全县建成以专业市场为骨干,以集贸市场为辅助,沟通城乡,辐射县内外,功能齐全,大中小配套的商品营销体系,“十五”期间要组建油料、果蔬批发市场,并迅速膨胀规模,使之在全国占有一席之地。

积极发展旅游业。实施旅游产业化战略,运用市场化手段,调动社会各方面的力量,搞好旅游资源的综合开发,改善旅游环境,提高经济社会效益。要紧紧围绕莒南天佛这一自然景观,突出佛教文化色彩,搞好省级天佛景区规划建设,加快天佛公园、马鬣山及栗王景区建设,围绕着生态、休闲、娱乐作文章,同时要搞好旅游相关产业和相关产品的研究开发,促进旅游业由资源优势向经济优势转变。

加快房地产业的发展。切实搞好住宅小区规划、

建设与管理,建成一批环境优美、设施配套、功能齐全、管理规范住宅小区,不断完善小区社会化服务体系,全方位发展房地产开发、交易、中介服务组织,进一步规范房地产市场。逐步深化住房制度改革,基本实现住房商品化。

大力发展信息产业。不断加大信息基础建设和信息资源开发利用力度,建立起全县宏观经济监测、预测和预警系统,为国民经济和社会发展提供高效优质的信息咨询服务,满足社会主义市场经济发展对信息咨询业的要求。

全面改革医疗卫生体制。以提高人民健康水平为目标,在疾病防治、医疗服务、预防保健、城乡卫生和人民健康等方面有大的发展。积极发展农村卫生事业,逐步健全完善城区卫生服务体系,不断提高医疗卫生服务水平和质量。

积极发展文体事业。要结合我县实际,对现有文化设施进行综合开发,不断赋予新的内容,提高我县历史文化遗产的品位。逐步提高县办节目质量,加快发展广播电视事业。进一步繁荣文化创作,提高作品

质量,力争多出精品。加快体育设施建设步伐,促进全民健身活动的开展和竞技体育水平的提高。

档案事业要切实加强档案法制建设、档案业务基础建设和档案信息开发利用。“十五”末要完成档案馆馆库的扩建工作,案卷达到 10 万册,资料达到 5 万册,搞好全部馆藏的著录和微机拷盘工作,实现微机文件级检索,全县档案工作要适合经济发展的需要。

(四)实施外向带动战略,提高对外开放水平

“十五”期间,要充分利用国际国内两个市场、两种资源,对外贸易、利用外资、对外经济技术合作三外并举,走出去,引进来,广泛参与国际分工和竞争,形成全方位、多层次、宽领域的对外开放新格局。经济外向度达到 30%,出口创汇年递增 18%,累计利用外资 4000 万美元。

努力扩大利用外资规模,优化外商投资结构。一是在继续发挥劳动力资源丰富、成本低、市场广阔等比较优势,搞好传统行业利用外资的同时,积极引导外资投向高新技术、基础设施、企业技改、旅游、商业等领域。二是要努力开拓利用外资的新形式。在坚

持大中小项目一起上,合资、合作、外商独资等传统利用外资形式基础上,重点选择几个技术含量高、带动作用强的大项目、新项目,以产权转让、承包经营等形式扩大利用外资,争取建起几个规模大、水平高的骨干项目。三是继续做好外国政府贷款、世界银行贷款、国际商业贷款、出口信贷等争取工作,加强对利用外债的宏观指导和管理,强化还债意识,维护对外形象和信誉。

全方位拓展对外贸易,努力扩大出口创汇。一是调整出口商品结构,大力发展具有比较优势的出口产业。入世后,我县果蔬、花生、茶叶、石雕石刻、草柳编、磨料磨具、纺织服装等具有一定的比较优势,要加大扶持力度,全面提升加工深度、科技含量和附加值,提高产品质量、档次和国际竞争力,加快实现由粗加工、低附加值向精加工、高附加值的转变升级。二是深化外贸体制改革,调整外贸经营主体结构。抓住入世后外经贸政策调整的有利时机,争取更多符合条件的生产企业获得自营进出口权。充分发挥私营企业在对外贸易中的作用,在自营进出口权、人才、资金、

信息等方面给予政策扶持,使其成为对外贸易重要的新增长点。三是调整贸易方式,大力开拓国际市场。由一般贸易为主调整到一般贸易、加工贸易、投资贸易、技术贸易等多种贸易方式并举。扩大进口贸易,更多地引进国外先进的技术、设备和质优价廉的原材料,降低生产成本,提高产品质量和出口竞争力,做到进出结合、以进养出。针对国际上不同市场的特点,采取相应的市场开拓战略和营销方案,进一步巩固亚洲、欧美等传统市场,努力拓展新兴市场,实现出口市场的多元化。

(五)创造条件,促进个体私营经济发展

发展个体私营经济是强县之本、富民之路、发展之策,“十五”将是我县个体私营经济发展突飞猛进的时期,“十五”末,非公有经济将占到全县经济总量的80%左右。

进一步解放思想,转变观念,坚持发展个体私营经济不动摇。要充分认清当前形势,鼓励、支持、帮助个体私营经济大发展。政府要切实转变职能,增强经济调控能力,科学指导,搞好服务,鼓励机关干部带头

领办、创办个体私营企业，农村干部要当好个体私营经济发展带头人，个体私营业户也要突破“小富即安、小成则满”的传统观念，树立“致富思源，富而思进”的新观念，把外因的有利条件转化为内因的真正动力，大力发展私营经济。

努力创造良好的发展环境，积极培育发展个体私营经济的外部条件。重新认识个体私营经济在国民经济中的地位和作用，大力宣传政府的优惠政策，树立先进典型，为个体私营经济发展创造良好的舆论宣传环境。要加大措施，以转换经营机制为重点，建立符合社会主义市场经济的运行规则 and 经营机制。要改革现有的工商行政监管模式，在坚持“三个有利于”的原则下，真正做到放开经营范围、放开经营方式、放开从业人员，不限发展比例、不限发展速度、不限发展规模、不限发展地域，在资金、供水、供电等方面同国有企业平等对待，支持个体私营企业与国有企业平等竞争。要在搞好市场硬件建设、扩大市场规模、增加市场数量的基础上，努力研究市场培育的广度和深度，进一步完善市场服务功能，充分发挥证券、信息、

劳动力、技术等要素市场的作用,为个体私营企业的生产经营提供信息、人才服务。

突出重点,努力提高个体私营经济的市场竞争力。新上项目力求科技含量高,竞争力强,发展后劲足。围绕产业结构调整,重点抓好花生筛选、磨料磨具泡花碱、石雕石刻石材加工、草柳编、拆车铸造农具加工五大产业。围绕农业产业化,引导个体私营经济向种植、养殖、加工以及为农业生产服务等行业拓展;围绕完善城市服务功能,引导个体私营经济开发第三产业中新的领域和项目;结合企业改革,引导个体私营业主购买、兼并国有集体小企业或通过控股参股等形式参与国有、集体企业经营;结合市场开拓,引导个体私营经济开发技术含量高、附加值高的新产品,向科技型、外向型发展。要着眼于规模优势和地域优势,实行点轴式开发,加快我县莒新线、岚济线两侧及民营经济园区的建设,充分发挥专业村、专业市场、私营经济园区“三体联动效应”。

(六)加快基础设施建设,推进城乡一体化进程

继续抓好交通、通讯、电力等基础设施建设。公

路交通要进一步完善现有的公路网,增加公路通车里程,加快县乡公路改建步伐。到2005年,干线公路全部达到二级以上公路标准,县乡公路全面实现油路化,全县公路总里程达到547.9公里,县乡公路达到415公里。邮电通讯按照高起点、高技术、现代化的要求,在加强区域内长途骨干传输网的基础上,大力发展电话网、数据通信网、移动通信网、综合业务通讯网,投资1.34亿元,新建通讯光缆工程,铺设通讯光缆680公里,通讯管线14.6万公里,努力提高综合通讯能力和社会服务功能。电力建设要加快改造步伐,做到城乡同网同价。积极发展热电联产,“十五”至少建成一座热电厂,有条件的企业要争取建成热电联产机组。装备给水、排水、煤气等城市基础设施,促其高效运转,为生产、生活提供优质服务。

强化县城的中心作用。“十五”期间,县城人口要达到15万人,城区面积达到17平方公里,城市化水平达到35%。不但要把县城建成政治中心、经济中心、文化中心,还要把县城建设成为一个布局合理、环境优美、功能齐全、特色明显、辐射力强、开放度高的

新兴现代化小型城市。在重点建设稳定有序的城市经济体系的基础上,注重搞好以下几个方面的建设。一是自然优美的生态环境。保持县城与大自然的有机结合,创造宜人的生活生产环境,到2005年,建成区绿化覆盖率达到35%以上,人均绿地8平方米。二是快速便捷的交通系统和富有个性的城市中心,重点规划建设外环路和中心广场。三是健全优质的城市公共服务设施。提供优质的公共设施服务,形成健全的公共服务体系,包括文化教育、医疗卫生、商业金融、行政办公、社会安全等设施,逐步把莒南建成充满活力、功能齐全的现代化新兴城市。

切实加快小城镇发展。到2005年,全县要尽快建设一批以中心镇为重点,其他小城镇为依托的新型城镇体系,建成一批镇区人口2万人以上,国内生产总值6亿元以上,布局合理、功能齐全、经济繁荣、环境优美的新型城镇。加快小城镇发展要把握以下几点:一要拓宽筹资渠道,加大小城镇建设的投资力度。建立政府、企业和个人多元化投资机制,把基础设施、公用事业建设推向市场。鼓励企业和个人投资参与

小城镇公用基础设施的建设。二要把小城镇建设与建立民营经济园区结合起来,制定切实可行的小城镇用地政策。鼓励农民向小城镇集中,允许他们对原有承包地一定时间内拥有承包权,并允许有偿转让其使用权,在社会保障体系尚未健全的情况下,解除他们的后顾之忧。三要强化规划对建设的指导作用。抓好小城镇建设,要坚持规划的科学性,树立区域统筹、协调发展的观念,建立多层次规划,并维护规划的权威性和连续性。四要改革小城镇户籍管理制度,促进农村人口向小城镇集中。允许已经在小城镇就业、居住并符合一定条件的农村人口办理城镇常住户口,以促进农村剩余劳动力就近、有序地向小城镇转移。

(七)以人为本,健全和完善劳动就业和社会保障体系

坚持以人为本的方针,以提高人民生活水平和质量为目标,健全和完善劳动就业和社会保障体系,充分发挥政府的主导作用,促进社会事业的协调发展。在社会生产力不断发展的前提下,通过城市化战略的实施,逐步缩小城乡差别,不断提高城乡人民的生活

水平,走共同富裕的道路。要努力增加城乡居民收入,到2005年农民人均纯收入达到3421元,城镇居民人均可支配收入达到6444元。积极创造条件,不断改善消费环境,围绕“衣、食、住、行、用”调整消费结构,扩大消费,提高人民生活质量。

“十五”要建立比较完善的劳动力市场体系,形成用人单位和劳动者双向选择及劳动力合理流动的市场就业机制,全面推行劳动合同制,实现劳动力资源的市场配置。积极拓展就业领域,大力发展新兴第三产业,增加就业机会。发展农村非农产业及中心城镇,改变目前单纯考虑城镇就业的思想,树立大就业观念,基本做到农村剩余劳动力的就地消化。大力发展个体私营经济,为社会提供更多的就业机会和就业岗位。扩大对外劳务输出,积极开拓国际劳务市场。

要依法建立和完善社会保障制度。加大改革力度,建立起适应社会主义市场经济体制要求,资金来源多渠道、保障方法多层次、公平与效率相结合的养老、医疗、失业保障制度,完善社会救济制度,基本实现全社会覆盖,到2005年,将机关、企事业单位的职

工全部纳入基本养老保险、医疗保险统筹范围。健全医疗机构、个人和社会保险机构三方的制约机制；加快农村养老、医疗保险改革的步伐，提高社会化管理服务水平。

(八)实施科教兴县战略和可持续发展战略，促进经济和社会协调发展

科技工作要以技术创新和发展高新技术产业为重点，以市场为导向，坚持产学研结合，技术创新与产业产品结构调整相结合，科技开发与实用技术推广相结合，不断提高科技水平，促进全县经济发展。坚持以科技兴农为重点，不断建立健全投入、运行新机制，搞好农业科学技术的推广培训，实施好良种产业化工程。利用高新技术嫁接改造机械、建材、轻工、纺织、食品等传统产业，提高产品的质量档次和附加值，开发、推广、应用先进制造技术，促进传统产业的优化升级。要抓住“入世”和实施西部大开发战略的机遇，制定优惠政策，利用我县地理、资源、交通等优势，广泛吸引国内外科技人才和资金，兴办科技产业；加强与国内外大专院校、科研部门的联合，培养急需专业人

才。瞄准国内外市场,发展创汇科技,参与国际市场竞争,搞好与发达地区和西部地区的横向联合,扩大经济技术交流与协作,促进科技、经济的不断发展。深化科技体制改革,建立起以企业为主体、社会各方面共同参与的多元化科技投入体制,在农业良种工程、高效农业开发和工业技改项目等科技投入上力求有较大的发展。进一步发展技术市场,加快组织实施科技攻关、星火、火炬等科技计划,提高科技在经济增长中的贡献份额。加强科技宣传工作,大力提高全社会的科技意识,形成有利于科技进步的良好社会风尚。

继续把教育放在优先发展的战略位置,以提高国民素质为根本宗旨,以培养学生的创新精神和实践能力为重点,深化教育改革,全面实施素质教育,把巩固“两基”作为教育的重中之重,大力发展民办教育,促进各类教育持续、协调、健康发展。继续加强和提高学前教育和九年义务教育,普及高中阶段教育,重视中等职业教育的发展。大力发展以岗前、岗位培训和继续教育为重点的成人教育,建立健全在岗职工培训

和转岗培训制度,重视农村成人教育。

严格控制人口过快增长,全方位提高人口素质。继续实行计划生育目标责任管理,加强法制化建设,进一步改善计划生育服务质量,强化农村和流动人口的计划生育管理工作,坚决杜绝计划外生育,实行优生、优育、优教,不断提高人口素质,同时积极适应即将进入人口老龄化社会的形势,加强政策研究和服务设施建设,努力发展老龄事业。

搞好资源节约、开发和综合利用。以保护耕地、严格控制非农业建设用地为重点,统筹安排各业用地,严格按计划控制和审批建设用地,控制城镇建设用地规模,积极开展土地整理,提高土地利用率和产出率。建立和严格实施土地复垦制度,完善土地二级市场制度,促进土地资源集约利用和优化配置,保持耕地总量动态平衡,确保“十五”末全县耕地面积不少于7万公顷,控制建设占用耕地600公顷。积极发展节水型农业,强制工业废水处理和循环利用,严格控制市政用水,大幅度提高农村自来水普及率。鼓励开发利用高效、洁净、经济的新能源,大幅度削减煤炭消

费量,实现能量消费低增长。矿产资源以稳固现有的优势资源,进行资源的深度和广度开发,切实加强矿产资源和地质环境的有效保护和合理开发利用。

加强生态建设和环境保护,实现生态环境的良性循环。一要加大国土整治力度,综合治理水土流失,有计划地实施生态农业工程的建设。加强对自然风景区、风景旅游区的环境保护管理,严禁滥砍乱伐、乱开滥采的现象,搞好山林补植和全面封山育林。二要强化环境综合整治工作。加快调整工业布局,努力减轻结构性污染,全力推进清洁生产工艺,提高生态效率,建立持续发展的工业体系。实行环保目标责任管理,对县内污染企业不能按期治理的要坚决实行关停并转迁。新上有污染性项目要严格按照“三同时”的要求,搞好环保设施建设。“十五”末工业废水排放达标率达到100%,城市污水集中处理率达到50%,全县所有河流和水库按功能区达标,从根本上改善水污染严重的状况。搞好以工业废气、车辆尾气为重点的大气污染防治,重点推行集中供热、热电联产和煤气化工程,投资1.9亿元,新建热电厂一座,装机容量2.

4万千瓦,投资0.8亿元,新建集中供热工程,供热面积115万平方米。大力发展高科技环保产品及环保技术。三要搞好县城环境保护。加快城市垃圾处理厂的建设,投资0.8亿元,新建污水处理厂一座,日处理污水3万吨,加快大气污染、噪声污染和污水治理步伐,逐步把县城建设为布局合理、环境清洁优美、生活舒适的花园式城市。

(九)加强社会主义精神文明和民主法制建设

建设社会主义精神文明,坚持“两手抓,两手都要硬”是邓小平理论的重要内容和社会主义现代化建设的重要任务,也是顺利推进改革开放和社会主义现代化经济建设的重要保证。精神文明建设的根本任务是着力提高全县人民的思想道德素质和科学文化素质,培养有理想、有道德、有文化、有纪律的公民。一要坚持以马列主义毛泽东思想和邓小平理论教育全县人民,强化爱国主义、集体主义、社会主义教育,树立正确的世界观、人生观、价值观,形成共同的理想和精神支柱。二是积极开展各具特色的精神文明创建活动。组织开展创建“文明单位”、“文明行业”、“文明

村镇”、“美在农家”等活动,继续搞好“五项”治理工作,农村重点抓好“五位一体”为重点的集中整治工作,形成奋发进取、团结向上、互助友爱的良好社会风气。

加强社会主义民主与法制建设。一是积极发展和完善社会主义民主。要加强基层政权建设,切实保障人民群众的民主权利,促进决策的民主化、科学化。二是加强法制建设。认真贯彻依法治县的方针,深入开展法制教育和宣传工作,不断增强人民群众的民主意识和法制观念。要把依法行政作为依法治县的一项根本性措施来抓,增强严格执法观念和法律知识水平,加强行政执法的监督检查,切实做到严格执法、文明执法、廉洁执法。三是强化社会治安综合治理,保持社会稳定,加大查办违法违纪案件的力度,坚决纠正部门和行业不正之风。加强政法工作,严厉打击各种犯罪,加强农村、社区的管理和综合整治工作,为经济建设和人民生活创造良好的社会环境。

五、经济和社会发展的主要政策措施

为全面完成“十五”国民经济和社会发展的奋斗

目标,必须采取以下政策措施。

1、积极推进经济体制改革和创新,为加快发展提供新的增长动力。“十五”期间,我国社会主义市场经济体制处于加速建立的过程,我们要坚定不移深化改革,敢于在某些领域、某些方面率先实现突破,始终做体制创新的先行者,为加快发展营造一个好的体制环境。一是在按照上级统一部署,加快党政机关改革步伐的同时,按照“合理布局,优化组合,提高效益”的原则,突出抓好教育、医疗卫生等事业单位的改革,以增强事业单位的自我发展能力,减轻财政负担,促进经济和社会事业全面发展。二是深化国有企业改革。推进国有企业进行战略性调整,逐步让国有企业退出竞争性部门。着力培育实力雄厚、竞争力强的大型企业,采取改组、联合、兼并、租赁、承包经营和股份合作制、出售等多种形式,建立大型企业集团。加快建立现代企业制度,转换企业经营机制,建立和完善对经营者的激励和约束机制,对国有资产的管理、营运和监督机制。三是农村改革继续坚持以家庭承包为基础、统分结合的双层经营体制,在全面完成土地延包

任务的基础上,加大农村产权制度改革力度。积极探索土地合理流转,农村社会化服务体系建设和农村市场经济发展的有效运行机制。加快农村税费改革,增强农村经济发展的活力。四是加快培育和完善的市场体系,继续发展各类市场,重点发展资金、技术、劳务、人才、信息、房地产等要素市场,打破部门、地区限制和垄断,加快行业管理和价格形成机制的改革,依法规范市场定价和政府定价行为,保持物价总水平的基本稳定,形成统一开放、竞争有序的市场体系。五是完善分配结构和分配方式。把按劳分配和按生产要素分配结合起来,鼓励资本、技术等生产要素参与收益分配。允许以技术、专利、设计、科研成果、管理等无形资产入股参与分配。

2、多渠道融资,切实搞好资金运筹、资本置换。要实现“十五”我县确定的经济和社会发展目标,就必须强化措施,努力拓宽融资渠道,做好资金运筹、资本置换的文章。一是充分发挥金融机构融资主渠道作用,努力增加贷款。一方面明晰企业产权,提高项目质量,增强偿债意识和能力,另一方面要积极做好国

家金融政策与莒南实际相结合工作,最大限度争取信贷规模。二是争取国家和省对我县更多的投入。借助国家扩大内需,增加投资,实施积极的财政政策的有利时机,认真筛选项目,积极争取更多、更好的项目列入国家和省的投资计划。三是大力发展直接融资,全方位启动地方和民间投资。要结合国企改革、结构调整,积极做好我县企业股票上市及债券发行工作,优先考虑重点项目,骨干企业上市发行。要在稳定现有筹资政策的基础上,探索新的筹资渠道,建立城市发展基金、科技发展基金、技术改造基金等,强化基金的征收管理,实现滚动增值。要改善投资环境,扩大利用外资。要充分调动民间投资的积极性,放宽和取消对非国有经济尤其是个体私营经济投资领域、审批、规模、税收等方面的限制,鼓励、引导、扶持城乡集体和个体私营企业以及其他非国有经济以参股、控股、合资等方式进入更多的产业和领域。积极探索采用 BOT、TOT 等方式吸引民间、社会投资。

不断探索资本置换方式,提高资本运营质量。在对闲置的国有资产,包括土地、房屋、建筑物、工厂、机

器、设备以及库存等有形资产搞好置换的同时,探索管理权、经营权、产权等资本化的新路子。特别要以县城建设为切入点,经营县城,推进县城公用事业市场化、产业化,搞好城市基础设施建设,提高县域经济的整体素质。

3、采取切实措施,为经济发展营造良好的环境。一是建设优美的生态环境,达到城市园林化、农村城市化。二是营造舒适的生活环境,使老百姓生活方便,环境优美,安全卫生,业余生活丰富多彩,特别要突出住宅小区建设和社会服务,探索社区管理和服务业产业化、社会化的路子。三是营造紧张有序、能激发潜力和充满活力的工作环境,形成干部职工个个尽职尽责,人人积极向上的良好工作氛围。四是形成人尽其才的人才环境,让各种人才各得其所。五是造就崭新的创业环境,让劳动者有工作岗位,让创业者有创业天地,让创新者有发展空间,让外来投资者有发财机会。六是培育宽松投资环境,实行对内对外多层次的开放,吸引各种经济和社会发展要素到莒南聚合,产生聚集效应。七是建立公正的法制环境,真正体现

法律面前人人平等,依法治县。八是建立稳定的治安环境,增强老百姓的安全感,强化保护措施,形成良好风气。九是塑造和谐的社会环境,团结共事,共谋发展。

4、实施积极的人才鼓励政策,聚集、造就一批现代化建设人才。人才是莒南未来发展的最关键因素。人才短缺与人才资源利用不足是经济和社会发展新瓶颈制约。因此,大力引进、加快培养、大胆使用,营造宽松、活跃、进取、创业的人才发展环境,建立起有效的人才激励竞争机制,是我县“十五”需要作出的重大政策选择。实施人才激励政策,重点是创造一个好的环境和机制。立足国内外,着重制定人才、技术引进政策,加快制定人才培养、使用、激励政策,尽快集聚和造就一批献身莒南、有创业精神的经营型、外向型和技术型人才。同时,要加快干部制度改革,选贤任能,重政绩,重才干,培养造就一支能造福一方、带领人民加快发展的高素质干部队伍,最终依靠集聚的人才优势,振兴莒南经济,加快莒南发展。

5、加强和改善宏观调控,确保规划的顺利实施。

要按照建立社会主义市场经济体制的要求和政企分开原则,把政府职能切实转变到经济调节、社会管理和公共服务上来。面对新形势、新任务,要建设廉洁、勤政、务实、高效的政府公务员队伍,深入学习社会主义市场经济理论和科技、金融、财税、法律等方面知识,提高驾驭市场经济的能力。建立灵活高效的宏观调控体系,综合运用经济、法律和必要的行政手段,保持国民经济的综合平衡,促进经济结构的优化。要根据宏观环境的变化及时制定和调整宏观调控政策,搞好宏观管理、协调、监督和服务,提高国民经济的总体运行质量。要加强对规划实施的组织领导,通过深入宣传和广泛动员,统一思想,形成共识,使规划成为指导全县人民进行经济建设的共同纲领。

莒南县国民经济和社会发展“十五”计划主要指标表

指标名称	计算单位	“九五”基数	“九五”实际完成		“十五”计划目标		备 注
		1995 年实际	2000 年实际	递增%	2005 年计划	递增%	
一、国内生产总值	亿元	30.76	45.82	10.3	80.7	12	
第一产业增加值	亿元	12.23	11.57	-0.6	14.1	4	
第二产业增加值	亿元	11.18	18.27	14	33.7	13	
第三产业增加值	亿元	7.35	15.98	16.4	32.9	15.5	
二、人均占有国内生产总值	元/人	3174	4635	7.9	7911	11.3	
三、三次产业结构	%	100	100		100		
第一产业	%	42	25		17		
第二产业	%	34	40		42		
第三产业	%	24	35		41		
四、农村经济							
1、粮食	万吨	45.47	39.98	-2.5	42	1	
花生	万吨	13.39	11.19	-3.5	12	1.4	
肉类	万吨	7.68	6.7	-2.7	9	6	
果品	万吨	12.1	16	5.8	20	4.6	
水产品	万吨	0.4	0.65	10.2	0.8	4.2	
2、人均占有粮食	千克/人	469.1	398		412	0.7	
五、工业交通							
1、工业经济效益							
产品销售率	%	93.7	101.58		98		
总资产贡献率	%		8.92		10		
资产负债率	%		77.98		70		
全员劳动生产率	元/人	15629	23384	8.5	27800	3.7	
2、运输邮电							
客运量	万人	53	81	8.9	130	10	
货运量	万吨	137	177.6	5.3	260	8	
邮电业务量	万元	1689	4203	20	8450	15	
公路通车里程	公里	463	470	0.3	547.9	3.1	

注：“九五”GDP 指标递增速度按 90 年不变价计算，2000 年以后递增速度按 2000 年现行价格计算。

指标名称	计算单位	“九五”基数	“九五”实际完成		“十五”计划目标		备 注
		1995 年实际	2000 年实际	递增%	2005 年计划	递增%	
六、固定资产投资	亿元	6.94	9.8	7	22.4	18	
投资率	%	22.6	20.1		26		
七、财政、金融							
财政总收入	万元	11661	21821	13.4	40203	13	
其中：地方财政收入	万元	7006	15509	17.2	28574	13	
各项存款余额	亿元	14.3	28.61	14.9	58	15	
其中：城乡居民储蓄	亿元	12.7	23.25	12.9	45	14	
各项贷款余额	亿元	10.9	21.21	14.2	45	16	
八、外贸、外资							
实际利用外资额	万美元	128	5 年累计 687		5 年累计 4000		
出口创汇	万美元	610	2526	32.9	5779	18	
九、社会消费品零售总额	亿元	6.25	10.5	10.9	18.5	12	
十、商品零售价格指数	%	112.1	98		103		
十一、人民生活							
农民人均纯收入	元/人	1620	2439	8.5	3421	7	
城镇居民人均收入	元/人	3833	4386	2.7	6444	8	
十二、城市化水平							
城镇化水平	%		30		35		
城镇人口总量	万人	6.69	15.32	18	36	18.6	
其中：县城人口	万人	4.12	6.53	9.6	15	18.1	
十三、社会保障							
城镇职工养老保险率	%		98		100		
农村养老保险人数	万人				35		
城镇人口登记失业率	%		3.5		3.5		
十四、人口							
年末到达数	万人	96.91	99.03	0.4	102	0.6	
自然增长率	‰	3.11	7		6		
十五、可持续发展与环保							
森林覆盖率	%		25		30		
城市污水集中处理率	%				50		

“十五”重点建设项目一览表

单位:万元、万美元

序号	项目单位	项目名称	总投资	新增生产能力	年新增效益				备注
					产值	利税	利润	创汇	
合计			262041		558875	91722	60901	800	
1	福瑞集团	味精扩建及配套工程	15000	年产味精 3 万吨、热电 12000KVA	55000	9000	4800		
2	路克士集团	花生深加工综合利用	15000	年加工处理花生 6 万吨	58945	12500	9600		
3	北方陶瓷有限公司	玻化砖、卫生洁具生产线	20000	年产玻化砖 600 万平方米、卫生洁具 200 万件	78000	11700	6500		2001 - 2003
4	大东方化纤塑料有限公司	功能化细旦丙纶短纤维	24000	年产丙纶 1.2 万吨	40000	14000	8000		
5	山泉曲轴厂	轿车曲轴生产线	12000	年产曲轴 200 万条	30000	4500	3000		
6	宇达集团	新疆水泥厂扩建	5000	年产水泥 40 万吨	12000	1800	1000		
7	福瑞集团	衣康酸生产线	4100	年产衣康酸 1000 吨	4000	1720	1360		

序号	项目单位	项目名称	总投资	新增生产能力	年新增效益				备注
					产值	利税	利润	创汇	
8	凤凰纺织有限公司	针织服装生产线	2000	年产针织服装 200 万件	10000	1500	800		3000 - 3000
9	凤凰纺织有限公司	引进 60 台喷气织机	3120	年产布 560 万米	3360	960	700		
10	同泰食品有限公司	速冻鲜味花生果及花生酱生产线	2100	年产鲜味花生果 3800 吨花生酱 4000 吨	7800	1677	1200	800	
11	果品公司	气调保鲜库	3036	年储存能力 2000 吨	1270	524	400		
12	春园集团	康王制药	1500	年产罗布麻制剂 300 吨; 胶囊 2 亿粒, 冲剂 500 万盒	4000	1000	450		
13	绿润食品有限公司	板栗系列食品开发	2000	年产板栗食品 1500 吨	4500	700	500		
14	大店民营经济园	磨料磨具扩建	3.8 亿元	年产磨料磨具 15 万吨	150000	16200	10000		2001 - 2004
15	大店民营经济园	泡花碱扩建	1.2 亿元	年产泡花碱 40 万吨	20000	3000	2000		2001 - 2004
16	紫光公司	扩建氧化锆 2000 吨	3000	年产氧化锆 2000 吨	5000	1500	1000		
17	供销社	有机生态肥	2800	年产有机肥 5 万吨	6000	600	450		

[illegible]

24
主题词：综合 计划 通知

抄送：县委各部门、县人大常委各委室、县政协各委室、
县纪委、县法院、县检察院、县人武部。

莒南县人民政府办公室

2001 年 5 月 31 日印发

(共印 250 份)