

2021 年白蛾防控项目绩效评价报告

项目名称：2021 年白蛾防控项目

项目单位：莒南县自然资源和规划局

委托单位：莒南县财政局

评价单位：山东舜天信诚会计师事务所（特殊普通合伙）

临沂分所

二〇二二年八月

目录

一、基本情况	1
(一) 立项背景及目的	1
(二) 项目预算	1
(三) 项目计划实施内容	1
(四) 项目组织管理	2
二、项目绩效目标	3
三、评价基本情况	3
(一) 绩效评价目的、评价对象与范围	3
(二) 评价依据、评价原则、评价方法、绩效评价指标体系、绩效评价标准	3
四、评价结论及及绩效分析	4
(一) 综合评价结论	4
(二) 绩效分析	5
六、项目主要经验及做法	6
(一) 实施方案的制定较为规范	6
(二) “莒南县 2021 年飞机施药防治美国白蛾项目”	6
七、存在的问题	6
(一) 项目立项不规范	6
(二) 未编制项目预算、预算执行率、资金到位率均为 0	7
(三) 防控前未进行有效详查。	7
(四) 群众满意度不高	7
八、意见建议	7
(一) 规范项目立项	7
(二) 及时编制及上报项目预算及政府采购预算，规范项目资金招标流程	7
(三) 加强防控前的调查，研究	8
(四) 加强防治效果提升社会公众的满意度	8

一、基本情况

（一）立项背景及目的

美国白蛾是一种危害严重的世界性检疫害虫，它具有食性杂、繁殖快、易传播、难于防治的特点。为彻底消除美国白蛾以及其他重大林业食叶害虫，保护生态建设成果和经济、社会可持续发展，莒南县人民政府依据《森林病虫害防治条例》有关规定，制定了关于印发《莒南县 2021 年飞机施药防治美国白蛾等重大食叶害虫实施方案》的通知，确定 2021 年采用飞机防治美国白蛾等林业有害生物，为广大人民群众提供一个安全、绿色的环境。

（二）项目预算

项目计划备案资金 360 万元，主要用于飞防区域涉及全县 16 个乡镇（街道）、2 个国有林场（苗圃），设计飞防面积 72 万亩，实际飞防面积 72 万亩（含全部村庄）的飞防费用。

（三）项目计划实施内容

为避开春蚕养殖，飞防采取错时防治。根据虫情测报情况，在春蚕上簇后适时开展飞防。5 月 21 日，县人民政府发布公告，同时，县自然资源和规划局对养殖户下发了《飞机防治美国白蛾次生灾害规避告知书》，飞防外业作业于 6 月 6 日开始，6 月 20 日结束。

项目实施内容：莒南县行政区域范围内适宜飞防的所有有林地进行飞机防治 72 万亩。该飞防项目在山东政府采购网采用招标方式公开招标，最终由湖北同诚通用航空有限公

司、山东华欣有害生物防治有限公司（联合体）中标，该项目飞防区域涉及全县 16 个镇街、2 个国有林场（苗圃）；飞防外业作业选用载药量 600-800 公斤的小松鼠直升机两架，每架次飞防面积 3500 亩；选用药剂为 25%灭幼脲悬浮剂、黏着剂（尿素）、沉降剂（食盐）、渗透剂（有机硅），飞防所用农药均为符合国家飞防标准的生物制剂和仿生制剂，所用药物高效低毒，对人、畜、禽类安全，不污染环境。

（四）项目组织管理

莒南县自然资源和规划局为项目主管单位，承担 2021 年飞机施药防治美国白蛾等重大食叶害虫项目工作的组织、协调职能，对整个项目的预算、项目的实施过程、项目资金支付等进行跟踪检查监督与协调。2021 年飞机施药防治美国白蛾等重大食叶害虫项目严格按照国家、山东省、临沂市的有关规定执行，该项目采用公开招标方式进行，由中标单位湖北同诚通用航空有限公司、山东华欣有害生物防治有限公司（联合体）为项目实施方，该项目中标金额为人民币 302.4 万元，2021 年 6 月 9 日莒南县自然资源和规划局与湖北同诚通用航空有限公司签订政府采购合同，服务项目内容：飞机施药防治美国白蛾、杨小舟蛾、杨扇舟蛾等林业食叶害虫；主要防控区域为莒南县行政区域；全区预计作业面积 72 万亩。飞防任务结束后，莒南县自然资源和规划局通聘用第三方进行项目的验收。验收单位由山东国华建设项目管理有限公司对“2021 年飞机施药防治美国白蛾等重大食叶害虫项目”的实施情况进行二次验收，第一次验收时间为 2021 年 7 月

23 日，第二次验收为 2021 年 9 月 29 日并出具了验收报告。山东沂蒙林业有限公司对该项目于 2021-11 月进行了验收。

二、项目绩效目标

项目绩效目标：通过本项目的实施，有效控制有虫株率，对广大林农掌握有关病虫害的危害、特点、习性及其防治方法和知识技术，保护森林资源的生态安全，实现林业的可持续发展，维护社会稳定，建设秀美家园均产生巨大的经济、社会和生态效益。

三、评价基本情况

（一）绩效评价目的、评价对象与范围

绩效评价目的：全面评价莒南县 2021 年度飞机施药防治重大林业食叶害虫项目专项资金使用与配置、资金支出效果等情况，分析飞机防治美国白蛾专项资金的社会、经济效益，查找财政资金分配和管理中的薄弱环节，促进财政资金管理水平的提高，提高财政资金使用效益。

项目评价的对象：是“莒南县 2021 年飞机施药防治美国白蛾等重大食叶害虫项目”。

评价范围：仅对财政拨款的白蛾防控项目专项资金 360 万元进行评价，从地域分部来看，飞防区域涉及全县 16 个乡镇（街道）、2 个国有林场（苗圃），设计飞防面积 72 万亩，实际飞防面积 72 万亩（含全部村庄）。

（二）评价依据、评价原则、评价方法、绩效评价指标体系、绩效评价标准

项目评价依据：财政部《关于印发项目支出绩效评价管理暂行办法的通知》（财预〔2020〕10号）及《山东省财政厅关于印发〈山东省省级项目支出绩效单位自评工作规程〉和〈山东省省级项目支出绩效财政评价和部门评价工作规程〉的通知》（鲁财绩〔2020〕4号）；莒南县人民政府办公室莒南政办字〔2021〕18号《莒南县人民政府办公室关于印发“莒南县2021年飞机施药防治美国白蛾等重大食叶害虫实施方案”的通知；项目自评报告；项目基本情况；项目工作总结；飞机防治美国白蛾外业作业工作方案；莒南县2021年飞机施药防治美国白蛾等重大食叶害虫技术指标等资料。

评价原则为：科学规范原则，公正公开原则，分级分类原则，绩效相关原则。

评价方法：绩效评价评定方法主要包括成本效益分析法、比较法、因素分析法、最低成本法、公众评判法、标杆管理法、其他评价方法等。

绩效评价指标：确定了包括4个一级指标、10个二级指标、18个三级指标、41个四级指标的《2021年飞机施药防治美国白蛾等重大食叶害虫项目绩效评价》指标体系。

绩效评价标准：绩效评价标准通常包括计划标准、行业标准、历史标准等及财政部门确认或认可的其他标准。

四、评价结论及及绩效分析

（一）综合评价结论

项目组通过书面及现场评价取得的信息，使用《莒南县2021年度飞机施药防治美国白蛾重大林业食叶害虫项目绩

效指标评价体系》的指标和评分标准，对“莒南县 2021 年度飞机施药防治美国白蛾重大林业食叶害虫项目”进行了独立客观的评价。最终评分结果为 81.41 分，绩效评价结论为“良”，各部分权重和绩效分值详见下表。

指 标	决策	过程	产出	效益	合 计
满分值	18	22	36	24	100
评价得分	12	15	35.76	18.65	81.41

（二）绩效分析

决策指标实现情况分析：未编制项目预算、项目申报书及项目支出绩效目标申报表，自评报告中设置的绩效指标过于笼统，不能清晰反应该项目在数量、质量、成本、时效、效益等方面细化量化。

过程指标实现情况分析：项目资金情况，项目资金到位率与预算执行率均为 0；管理制度健全性方面，没有建立相应的业务管理制度；制度执行有效性方面，防控前项目实施单位未对病虫发生地点、面积、密度及林区地形情况进行有效详查。

产出指标实现情况分析：质量达标率情况，按照验收报告计算出第 3 代平均有虫株率 1.97%，超出“莒南县 2021 年飞机施药防治美国白蛾等重大食叶害虫技术指标规定的虫株率为 1%。

效益指标实现情况分析：项目实施后，病虫害发生数量和面积明显减少，对保护森林资源和生态环境安全，减少灾

害发生损失提供重要保障，对杨树林的管理防治起到了明显效果。但评价组通过问卷调查发现，群众对该项目的实施效果不太满意，主要是因避让区的飞防受到限制，避让区的飞防效果较差，对避让区的飞防进行了二次补防。

五、项目主要经验及做法

（一）实施方案的制定较为规范

项目防控前详细制定了作业方案，成立了莒南县美国白蛾飞防领导小组，根据美国白蛾的生活习性和生长规律制定了项目实施的飞防区域和时间、飞防用药及要求、并对避让区域飞机起降点做了严格的规定，确保飞防质量和安全。项目采用无公害防治，选用药剂对于人、畜、禽及其它生物比较安全，是对生态与环境危害较轻的防治措施。

（二）“莒南县 2021 年飞机施药防治美国白蛾项目”

项目实施单位的选聘采用公开招标的方式，让投标人公平竞争，择优选择有资质、有经验、有能力的供应商，以公正的价格获得最优的服务。有效降低了项目实施成本，提高了国有资金使用效率、防治质量和成效，有效遏制了美国白蛾等林业有害生物，为保护莒南县森林和生态安全，推进生态文明建设提供了重要保障。

六、存在的问题

（一）项目立项不规范

“莒南县 2021 年飞机施药防治美国白蛾项目”在立项程序上不完善，没有项目的立项申报书，忽视了项目立项在实施整个项目中的重要地位。

（二）未编制项目预算、预算执行率、资金到位率均为 0

莒南县自然资源和规划局对“2021 年飞机施药防治美国白蛾项目”未编制和报送项目预算，也未编制和报送政府采购预算，项目预算的缺失，对财政部门了解该项支出范围等受到限制。

“莒南县 2021 年飞机施药防治美国白蛾项目”预算执行率和资金到位率均为 0。

（三）防控前未进行有效详查

防控前项目实施单位未对病虫发生地点、面积、密度及林区地形情况进行有效详查。

（四）群众满意度不高

通过调查问卷发现，群众对于“莒南县 2021 年飞机施药防治美国白蛾项目”实施效果满意度不高，特别是在避让区防治效果不好采取了补防。

七、意见建议

（一）规范项目立项

项目主管单位进一步完善项目立项文件的规范性，年初上报项目预算的同时上报项目申报书，切实做好项目立项工作。

（二）及时编制及上报项目预算及政府采购预算，规范项目资金招标流程

项目主管单位根据项目工作内容及时编制并上报项目预算及政府采购预算，按照项目预算及政府采购预算进行计划备

案，规范项目招标流程。

（三）加强防控前的调查，研究

项目实施单位防控前应对病虫发生地点、面积、密度及林区地形情况进行有效详查，根据详查结果制定出具体的工作方案，做到精准飞防，增加飞防效果

（四）加强防治效果提升社会公众的满意度

提高飞防作业精准性，增加飞防效果，飞防避让区要特别注意避免对桑、蚕、鱼、虾、家禽、蜜蜂、蚂蚱等养殖区非靶生物的伤害，最大限度地减少飞防作业对居民造成的危害性，提升社会公众满意度。