

关于莒南县 2013 年 国民经济和社会发展规划执行情况与 2014 年计划的报告

——2014 年 2 月 12 日在莒南县第十六届

人民代表大会第三次会议上

莒南县发展和改革局

各位代表：

受县人民政府委托，现将 2013 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2014 年计划草案的报告，提请县十六届人大三次会议审议，并请县政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

一、2013 年全县国民经济和社会发展规划执行情况

一年来，全县上下深入贯彻落实党的十八大和十八届三中全会精神，抢抓享受中部地区政策和实施西部经济隆起带等一系列发展机遇，牢牢把握“6+2”现代产业体系，转方式，调结构，激活力，全县经济社会保持了持续快速健康发展的良好势头。

（一）经济实力明显增强，总量、质量、效益稳步提升。

全县完成生产总值 233.6 亿元，增长 11.2%；三次产业结构调整 为 13.2: 41.3:45.5；完成规模以上固定资产投资 129.2 亿元，增 长 20.7%；公共财政预算收入 11.5 亿元，增长 30.6%；实现社 会消费品零售总额 105.2 亿元，增长 13.3%；实现城镇居民人均可 支配收入 22356 元、农民人均纯收入 10284 元，分别增长 13.6%

和 13.9%。

（二）产业结构持续优化，一产、二产、三产协调发展。把构建现代产业体系作为经济工作总抓手，把招商引资作为发展生命线，着力发展冶金有色、机械制造、石油化工、农副产品加工、现代物流、文化旅游和新能源、生物医药为主的“6+2”现代产业体系。

——工业提质增效。大力实施“三百计划”和“1525”骨干企业培植计划。全县 229 家规模以上企业累计完成工业总产值 544.7 亿元、增加值 107.6 亿元，分别增长 28.6%和 16.7%。产值过亿元企业 143 家，利税过千万企业 115 家。鑫海科技完成产值 102.2 亿元，增长 53.1%。全县共实施技改项目 130 个。花生制品产业集群被列入省级重点产业集群。1 家企业获市长质量奖，1 家企业获提名奖，新增山东名牌产品 3 个。被评为全市“工业经济发展先进县”。

——服务业繁荣活跃。沂蒙革命根据地群众展馆、曹玉海纪念馆成功开馆，鸡龙河湿地成功申报省级水利风景区，成功举办第二届全国山地自行车公开赛、中国莒南天湖搏大鱼比赛、全国库钓拉力赛等活动。全年接待游客 210 万人次，实现旅游总收入 14 亿元。新发展物流企业 22 家，实现物流总收入 13.5 亿元，增长 19.8%。商贸流通业创新实施农资“市级联采、县域直供”。全县金融机构存贷款余额 223.3 亿元和 123.8 亿元。新

增小额贷款公司 2 家、民间融资服务公司 4 家。我县荣获“山东省服务业发展先进县”。

——农业亮点纷呈。富硒花生、有机茶叶、花卉苗木、优质蔬菜、畜禽等8大特色农产品基地面积达到57.5万亩，培育了金龙湖茶文化园、渊子崖现代农业示范园、瑞福蓝生态农业观光园等特色高效农业园区，全县“三品一标”达到114个。市级以上农业产业化重点龙头企业达到52家，其中国家级1家、省级6家、市级45家。新建户用沼气3000户、联户沼气8户。有序推进农村产权制度改革，新流转土地3.5万亩。加快推进陡山灌区续建配套、陡山水库除险加固、小农水建设等一批水利工程，全县新增饮水安全人口11.2万人。完成各类造林6.24万亩，高标准建设绿色通道130.6公里，被授予全国粮食生产先进单位，连续七年被列为“全国生猪调出大县”。

（三）发展动力更加强劲，投资、消费、出口并驾齐驱。

——项目投资成效显著。开展“大好项目建设年”和“项目百日会战”活动。全县市级重点项目 10 个，项目总投资 179 亿元。县级重点项目 162 个，总投资 620.5 亿元，其中过 5 亿元以上 27 个，累计完成投资 53.9 亿元。鑫海科技 30 万吨镍合金、瑞达硅胶等 16 个项目建成投产；投资 28 亿元的鑫海热电联产项目推进顺利；投资 35 亿元的阜丰生物科技产业园等项目奠基开工，临沂鑫海 120 万吨高镍基材料节能环保建设项目获省发改委备案，大唐莒南 2×100 万千瓦超超临界燃煤发电项目上报国

家发改委，实现了项目建设的重大突破。争取上级发改委各类扶持项目 39 个，扶持资金 1.91 亿元，再创历史新高。被评为全市重点项目建设先进县。

——市场消费稳步增长。城乡消费市场繁荣稳定，物价保持基本稳定，消费对经济发展的拉动作用明显。发放粮食直补、农资综合、良种、农机具购置等惠农补贴 7892 万元。“村社共建”深入推进，开展“村社共建”的村达到 160 个，新领办合作社 23 个。

——外经外贸取得新成效。全县招商引资新开工项目 52 个，其中投资过 10 亿元项目 3 个，过 5 亿元的 13 个，过亿元的 15 个。实际利用县外资金 51.6 亿元，境外资金 3195 万美元。实现进出口总额 8.26 亿美元，增长 17.3%，其中出口 5.13 亿美元，进口 3.13 亿美元。新报批外贸经营权资格企业 31 家。鑫源公用型保税仓库获批为全县首家、全市第 3 家公用型保税仓库。

（四）基础设施建设日益完善，园区、城镇、社区发力突破。

——强势推进园区建设。发展空间进一步拓展，“一区三园”成为发展临港经济重要载体。莒南经济开发区面积扩大到 62.5 平方公里，形成了冶金、精细化工、食品加工三大产业组团，荣获全市省级开发区综合考核“六连冠”。11 个村居，30.66 平方公里划归临港产业园，纳入经济开发区统一管理，鑫海科技热电联产等一批过亿元项目开工建设。规划面积 12 平方公里的临港物流园，形成了“四纵三横”的路网框架，打造了临港物流新平

台，富华物流、桃源物流等重点项目建成运营。规划面积 3 平方公里的大店工业园，已形成了“三纵六横”的路网框架，日处理污水 1.5 万吨的污水处理厂正在建设。各镇街项目集聚区建设加快。

——全力打造临海新城。启动实施了雅禾华侨城、鼎和财富广场等 10 大城市综合体及尚城府邸、金都上城二期等 10 大房地产开发项目，改造提升了淮海路、新建路等重点道路，实施了东部水系改造工程。按照一河两翼、协调发展的城市建设格局，全面实施临海新城开发建设。鸡龙河湿地公园，被列入全国湿地公园试点，五洲广场建成启用；新建安置楼 130 座，59 座已建成使用。一中新校区、县医院应急卫生事件处置中心、老年健康服务中心、县法院便民诉讼服务中心等一批项目正在建设。县城建成区绿化覆盖率达 42.09%，绿地率达 36.34%，生活垃圾无害化处理率 100%。

——致力于城乡统筹。大力推进大店“扩权强镇”，大店、板泉被列为全省百镇建设示范镇。提升了镇域经济“5 个 1”工程，12 个镇街公共财政预算收入全部过千万元。全力推进 20 个整体搬迁村，新建 15 个社区，9 个社区完成整村搬迁。新建农村住房 7040 户，危房改造 500 户。在全市率先实现管道天然气“镇镇通”。列入全省农村公路网化示范县。实施农网升级改造，6 万户农村“低电压”问题得到有效解决。全县城镇化率达到 51.5%。

（五）社会事业全面进步，民情、民意、民利高度关注。

县财政用于民生支出达 20.4 亿元，占公共财政预算支出的比重为 74%。机关事业单位工资大幅提高。新型农村和城镇居民社会养老保险实现并轨，企业退休人员基本养老金人均月增 248.4 元。全县城镇新增就业再就业 6256 人，有序转移农村劳动力 1.5 万人。加大教育投入，规划建设中小学校安工程和学前教育三年行动计划项目 45 处，创建国家级农村职业教育和成人教育示范县工作通过省初审，被评为全国群众体育先进县。新农合补助标准提高到每人每年 280 元，新农合参合率达到 100%。建设经济适用房 130 套，公共租赁住房 200 套，棚户区改造 800 户。人口计生工作稳定发展，合法生育率达 92.22%。积极开展“六五”普法，“平安莒南”建设成果明显，安全生产形势稳定，其它各项社会事业都取得新的成绩。

全县经济社会发展取得了显著成绩，但还存在不少困难和问题：经济总量还不大，缺少大项目、大企业支撑，还没有形成较强优势产业集群；经济结构不够合理，财政增收压力较大，节能减排形势严峻，资金、土地、人才等瓶颈要素制约依然突出，镇域经济发展不平衡等。这些问题，有待在今后的工作中认真加以解决。

二、2014 年经济社会发展计划指标和主要任务

2014 年，是全面贯彻落实党的十八届三中全会精神、全面深化改革、突破临港经济、推进三年提升计划的关键之年。本着稳中求进、进中求好、好中求快的原则，围绕“提质增效谋跨

越、争先进位建强县”的奋斗目标，我县 2014 年主要预期指标安排为：生产总值增长 13%左右，规模以上工业增加值增长 16%以上，规模以上固定资产投资增长 25%以上，社会消费品零售总额增长 15%以上，公共财政预算收入增长 20%以上，城镇居民人均可支配收入增长 15%以上，农民人均纯收入均增长 16%以上，人口自然增长率控制在 8.5‰以内，城镇化率达到 53%以上，单位 GDP 能耗、主要污染物排放总量完成市政府下达目标任务。重点抓好以下工作：

（一）牢牢把握近海临港这一高地，加快“一区三园”建设，构筑提质增效新平台。立足列入西部隆起带临港产业板块优势，实现“一区三园”率先隆起，成为发展临港经济的主阵地。统筹土地、招商、资金、人才等要素资源优先配置，加快产业集聚。完善供水、供电、污水处理等基础设施，提升配套服务功能。加快北疏港通道、汀大路连接线、文莲路道路建设，完善疏港通道体系。强化大好项目支撑，加快总投资 793 亿元、年度计划投资 234 亿元的 153 个重点项目特别是省市重点项目推进。强化招大引强，着力引进一批科技含量高、带动性强、发展前景好、产业聚集度高的高端高质高效项目。力争引进投资过 10 亿元的项目 3 个，过 5 亿元的项目 8 个，确保实际利用县外资金 55 亿元。大力发展外向型经济，力争新增有进出口实绩企业 30 家，实现进出口总额 9.2 亿美元，实际利用境外资金 3500 万美元。

（二）牢牢把握工业强县这一重心，主攻新型工业化，实现提质增效新跨越。继续实施“1525”骨干企业培植，引导鑫海、鸿城等企业，加快发展新型复合材料，做大冶金有色产业集群；引导鑫昌、良鑫等企业，加快发展精密、智能、数控机床，推动机械制造业向高端重型装备制造转变，做强机械制造产业集群；引导三方、阜丰、仁和堂等企业，加快发展精细化学品、高端原料药，打造化工医药产业集群；引导金胜、绿润、华泉等企业，加快强企战略合作，壮大农副产品加工产业集群。实施中小企业成长计划，落实促进中小微企业发展政策，加快发展中小微企业。大力实施技改和科技创新工程，深化产学研联合，开发一批具有自主知识产权的高新技术产品。加快品牌创建，培育省名牌产品、著名商标 2 个以上。年内获市级以上科技项目 16 项，新认定高新技术企业 2 家、市级以上创新平台 2 家。全面落实节能减排，建立健全节能评估和审查工作机制，推进节能标准化工作。

（三）牢牢把握现代农业这一基础，推进农业产业化，增创提质增效新优势。加大农业龙头企业的扶持力度，加快“三大特色、三大片区、8 大农产品基地”建设，培育发展果蔬、畜牧、花卉苗木三大特色产业，重点发展南部烟茶、苗木等产业，西部杞柳、瓜菜等产业，北部花卉杂果等产业三大片区，搞好蔬菜、畜牧、茶叶、果品等 8 大农产品基地建设，建设全国重要的优质农产品生产加工基地。着力打造大店瑞福篮生态农业

观光园、板泉渊子崖现代农业示范园、洙边金龙湖现代农业园等精品园区；加强农业品牌化建设，做强做优莒南花生、莒南板栗、莒南绿茶等品牌。搞好农田水利基本建设，提高农机化综合水平。推进陡山灌区续建配套和节水改造、大水网及农村饮水安全工程等重大水利设施项目。力争年内新流转土地 3 万亩，新发展市级以上龙头企业 5 家、专业合作社 20 家，新建优质农产品基地 5 万亩，新认证“三品一标”6 个以上。

（四）牢牢把握现代服务业这一优势，致力于商文旅融合发展，拓展提质增效新空间。培育服务业品牌，促进服务业向高效、优质、安全、绿色发展。抓住莒南被列入全市商贸物流体系“一圈两带”的“大宗商品物流圈”这一机遇，加大投入，促进现代服务业发展。加快临港物流园建设。大力发展第三方物流、冷链物流、港口物流、电子商务，加快推进雨润农副产品冷链物流项目、万里达国际物流城项目等，建设立足鲁南、服务蓝区、联通国内外的区域性临港物流中心。稳步推进房地产发展，力争新开工商品房 100 万平方米以上，批准预售许可 50 万平方米以上。大力发展文化旅游业，建设提升重点景区。扶持发展休闲旅游、餐饮美食等休闲产业。加快洙边、大店、涝坡等乡村旅游开发步伐，启动浞河旅游带建设。积极组织好客山东·美丽莒南贺年会等系列活动。健全金融信贷体系。深化农信社银行化改革，支持民生银行莒南支行建设。力争新增社会融资规

模 45 亿元以上，引进股份制银行 1-2 家，新成立民间融资服务公司 3 家，培育上市后备资源企业 8-10 家。

（五）牢牢把握“人的城镇化”这一核心，致力于临海新型城镇化建设，激发提质增效新动力。提升扩容县城，增强中心城区辐射能力，融入临沂市半小时核心城镇圈层。突出改造提升“四片三点两水系一景区”，搞好棚户区改造、“四供两排”等公共基础设施建设。加快临海新城建设。推进“四中心五片区”工程，基本完成“三纵三横”路网框架和管网同步配套，加快县医院应急中心、老年健康服务中心、法院便民诉讼服务中心及县一中新校区等重点工程建设。结合省“百镇示范行动计划”，发展新型小城镇。加强镇街公共基础设施建设，推进建设特色小城镇。发挥试点镇专项资金作用，提升大店、突破板泉、优先发展重点镇，着力把大店打造成县域副中心。板泉镇以列入全省第二批“百镇建设示范行动”为契机，抓紧启动建设，打造县域靓丽的“西大门”。建设农村新社区，支持建设城郊型、农业生产型、特色农业观光体验型等新社区，支持发展主题农业庄园，提升社区“四上、六化”水平。加快路网、电网等一批重大基础设施项目建设，积极实施省农村公路网化示范县项目等，推进老油路升级改造。推进城乡公共服务均等化，促进城乡融合发展，让人民群众享受到“家门口的城镇化”。以创建省级生态县为抓手，重点抓好环境综合整治、水生态、林生态、大气综合整治等。以迎淮力促环境保护，继续抓好城区空气质

量改善、水质保障和饮用水源地保护三项重点工作。以农业面源污染治理、畜禽养殖业污染治理、农村饮用水源保护、农村环境综合治理、秸秆综合利用为重点，全面提升农村环境保护水平，加快推进城乡环卫一体化。确保饮用水源地水质达标率100%。积极创建山东省绿化模范县。

（六）牢牢把握改善民生这一根本，加强社会建设，共享提质增效新成果。加大投入，推动教育、医疗、文化等各项社会事业健康发展，让人民群众共享改革发展新成果。积极推进社保扩面，重点向非公有制经济从业人员和灵活就业人员延伸，建立完善被征地农民社会保障制度，新农合参合率稳定在100%。落实更加积极的就业政策，确保城镇登记失业率控制在3.5%以内，有序转移农村劳动力 1.5 万人。深化改革，推进医药卫生体制、农村土地产权、财税、居民服务等各个方面的改革工作。大力推进中小学办学条件标准化建设工程，提高基础教育服务能力，建设中小学校舍 60 处，规划新建县实验幼儿园。优化教师资源配置，实现教育资源共享，促进城乡教育优质均衡发展。加快发展职业教育，争创国家农村职业教育和成人教育示范县。重视发展文化体育、广播电视事业，实施文化惠民工程，规范文化市场管理。推进“六个一”道德建设，争创全省“四德”工程建设示范县。加大廉租住房、公共租赁住房等保障性住房建设供给，搞好棚户区改造。扎实推进计划生育工作，确保合法生育率达 90%以上，出生人口性别比控制在 115 以内。抓

好共青团、妇女儿童工作，切实维护老人、残疾人合法权益。落实安全生产责任制，加强社会治安综合治理，搞好普查统计、保密信访、普法教育，做好民兵预备役、双拥共建、人民防空、民族宗教等其他各项社会工作协调发展。

各位代表，发展使命重大，机遇千载难逢。迎着十八届三中全会的改革春风，我们将承担起更加光荣而神圣的历史使命。2014年，我们在县委的正确领导下，在县人大、县政协以及广大人民群众的支持监督下，以更加饱满的精神风貌，以抓铁留痕、踏石留印的工作作风，坚定目标，理清思路，凝心聚力，开拓创新，锐意进取，为建设富强文明和谐美丽幸福新莒南而努力奋斗！

