

莒南县人民政府文件

莒南政发(1996)91 号



莒南县人民政府

关于印发《莒南县国民经济和社会发展 第九个五年计划及 2010 年远景目标纲要》的 通 知

各乡镇政府、县府各部门：

《莒南县国民经济和社会发展第九个五年计划及 2010 年远景目标纲要》(以下简称《纲要》)，已经县第十二届人民代表大会第四次会议审议通过，现印发给你们，望认真贯彻落实。

《莒南县国民经济和社会发展第九个五年计划及 2010 年远景目标纲要》是在圆满实现了第八个五年计划确定的各项任务目标、整个国民经济和社会事业不断发展的基础上，制定的一个跨世纪的中长期规划，是我县社会主义现代化建设进程中承前启后、继往开来

2

的一个总体规划。《纲要》提出的今后十五年国民经济和社会发展的任务目标、发展重点和战略措施,是按照党的十四届五中全会精神,综合考虑需要与可能而制定的,符合莒南实际,积极可靠,切实可行,是今后十五年我县经济和社会事业发展的行动纲领。贯彻落实《纲要》,对于实现九八年建成小康县和到2010年人民生活达到富裕水平目标,有着重要而深远的意义。各乡镇、各部门要组织广大干部群众认真学习纲要,统一思想,振奋精神,同心同德,顽强拼搏,开拓进取,狠抓落实,为实现《纲要》提出的各项任务目标而努力奋斗。

一九九六年七月十日



莒南县国民经济和社会发展 第九个五年计划及 2010 年远景 目 标 纲 要

(莒南县第十二届人民代表大会第四次会议审议通过)

目 录

一、“八五”期间国民经济和社会发展取得的成就及面临的主要矛盾	1
(一)国民经济持续快速发展,综合经济实力显著增强	2
(二)结构调整取得明显进展,重大比例关系趋向协调	2
(三)基础设施和重点建设步伐加快,城乡面貌大为改观	3
(四)对外开放不断扩大,外向型经济发展步伐加快	4
(五)城乡市场繁荣活跃,活力不断增强	4
(六)科技教育成绩显著,各项社会事业全面发展	5
(七)城乡居民收入不断增加,人民生活水平明显提高	5
(八)改革全面展开,不断向新领域、深层次推进	6
二、“九五”计划及 2010 年经济和社会发展的指导思想、奋斗目标	8

(一)指导思想	8
(二)奋斗目标	9
三、加快经济和社会发展的战略选择	12
(一)重农立县战略	13
(二)兴工强县战略	15
(三)活商富县战略	16
(四)科教兴县战略	17
(五)城镇发展战略	17
(六)外向带动战略	18
四、经济和社会发展的区域布局	19
(一)强化县城的中心地位	19
(二)形成两条产业聚集带	20
(三)建设三个自然经济区	21
五、产业结构和经济社会发展重点	23
(一)强化农业基础地位,加快农业产业化进程, 全面振兴农村经济	23
(二)加快基础设施和能源工业建设,增强经济 发展的支撑能力	27
(三)培植支柱产业和主导产品,促进产业、产品 结构优化升级,增强工业整体实力	29
(四)加快发展第三产业,使其成为经济增长的	

重要力量	35
(五)扬长避短,再造优势,加快乡镇企业发展	40
(六)积极发展建筑业,使其成为国民经济的 支柱 产业	41
(七)大力发展科技教育,为经济发展提供强大 持久的动力	43
(八)实施全方位开放,提高经济外向度	46
(九)优化劳动就业结构,大力推进城镇化进程	48
(十)认真贯彻“三大基本国策”,促进经济与 人口、资源、环境之间的协调发展	50
六、经济和社会发展的主要政策措施	52
(一)要始终把解放思想贯穿于经济和社会发展 全过程	52
(二)全面推进改革,进一步解放和发展生产力	53
(三)切实转变经济增长方式,促进经济持续、 快速、健康发展	55
(四)积极推进规模经营,努力提高经济的集约 化水平	56

(五)努力拓宽筹资渠道,集中力量抓重点	57
(六)在保持国有经济主导地位的前提下,实现 集体、民营经济的大突破	59
(七)大力推进社会主义精神文明建设和民主 法制建设	60
(八)加强和改善宏观调控,确保规划的顺利实施	62

莒南县国民经济和社会发展

第九个五年计划及 2010 年远景目标纲要

1996 年至 2010 年是我国全面建立社会主义市场经济体制,加快现代化建设,实现中华民族振兴的关键历史时期,是我县按照市场经济要求,加快经济发展,增强经济实力,形成县域特色,人民生活实现小康并向更加富裕迈进的重要时期。实现这一奋斗目标,任务十分光荣而艰巨。全县人民必须增强责任感和紧迫感,努力担负起时代赋予的历史使命,集中力量把国民经济搞上去,促进社会全面进步,以崭新的面貌跨入二十一世纪。

一、“八五”期间国民经济和社会发展取得的成就及面临的主要矛盾

过去的五年,是我县人民在党的正确领导下,沿着建设有中国特色的社会主义道路阔步前进的五年。这五年,全县人民以经济建设为中心,解放思想,实事求是,团结奋斗,勇于进取,国民经济和各项社会事业有了长足发展,全县面貌发生了深刻的历史性变化:人们的思想观念有了很大改变,“左、旧、小”的思想禁锢被冲破,现代商品经济意识正在逐步取代封闭、保守的小

9

生产意识；改革取得巨大进展，社会主义市场经济体制的确立，使整个经济运行机制发生了根本性变革；自力更生、艰苦创业精神成为我县人民向贫困决战，治穷致富的强大动力；综合经济实力显著增强，农业稳步发展，工业崛起，商贸繁荣，生产力水平跨上了一个大台阶，为今后五年及后十年经济和社会事业的发展奠定了坚实基础。

（一）国民经济持续快速发展，综合经济实力显著增强

1995 年全县国民生产总值达到 29 亿元，按可比价格计算比 1990 年增长 2.48 倍，年均增长 20%，提前六年实现了第二个翻番。第一产业增加值达到 11 亿元，年均增长 8.1%；第二产业增加值 10.8 亿元，年均增长 32.3%；第三产业增加值 7.2 亿元，年均增长 30.5%。人均国民生产总值达到 2993 元，比 1990 年增长 2.45 倍，年均增长 19.7%。财政收入达到 1.1661 亿元，同口径比 1990 年增长 3.27 倍，年均增长 33.7%。工农业生产能力显著提高，有效供给持续增长，经济发展指标均超额完成“八五”计划，为今后经济的高速发展奠定了坚实基础。

（二）结构调整取得明显进展，重大比例关系趋向

10
协调

第一产业稳定发展,第二产业快速增长,第三产业比重明显提高。三次产业的比例由“七五”末的 59.3:24.4:16.3 调整为 35.3:39.9:24.8。农村经济结构突破了以种植业为主的传统模式,开始向多元化现代农业结构转变,林、牧、渔业产值占农业总产值的比重由 1990 年的 33.5% 提高到 48%,工、商、建、运、服等非农业占农村社会总产值的比重由 45.3% 提高到 69.1%。乡镇企业异军突起,其产值占全县工业总产值的 76%,成为我县经济的重要支柱。国有经济与非国有经济成份在发展变化,整个经济结构不断趋向合理化。

(三)基础设施和重点建设步伐加快,城乡面貌大为改观

“八五”期间完成全社会固定资产投资累计 10.67 亿元,比前五年增长 3.3 倍。其中,基础设施建设投资 3.1 亿元,建成或基本建成超千万元的重点项目 16 个;先后完成了陡山水库除险加固和北水南调工程、黄淮海平原开发及小流域治理、以工代赈、人畜饮水等重大工程;新建成供变电站 11 处,新增电力负荷 1.24 万千瓦。县乡油路里程达到 134.2 公里,基本实现了“乡

乡通油路”。开通了程控电话、无线寻呼和移动通信业务，程控电话装机总量 1.5 万门，邮电业务总量达到 1689.4 万元。同时，加快了县城工业新区、乡镇工贸小区的建设，配套设施日趋完善，为进一步扩大开放创造了良好条件。

(四)对外开放不断扩大，外向型经济发展步伐加快

1995 年完成外贸出口商品供货额 2.8 亿元，比 1990 年增加 3.24 倍，年均增长 33.5%。全县三资企业发展到 38 家，总投资 3857.3 万美元，合同利用外资 1517 万美元，实际利用外资 1100 万美元，三资企业自营出口创汇 600 万美元，出口产品增加到 13 大类 100 多个品种。与外省、外地的经济联合与协作也有了新的发展。

(五)城乡市场繁荣活跃，活力不断增强

1995 年全社会消费品零售总额达到 6 亿元，比 1990 年增长 2.47 倍，年均增长 19.8%。各类商业网点 18056 处，从业人数 41283 人，分别比 1990 年增长 1.1 倍和 0.8 倍。各类市场 93 个，其中专业批发市场 9 处，年成交额达 4.1 亿元。随着县城八大市场、农村十大市场的顺利建成，大流通的格局逐步形成。

12

(六)科技教育成绩显著,各项社会事业全面发展

1995 年全县各类科技人员达到 16247 人,比 1990 年增加 5747 人。五年累计取得并推广应用科技成果 160 项,科技在经济增长中的贡献,由 1990 年的 25% 提高到 50%。教育事业受到全社会的普遍重视,多层次、多渠道、多形式办学取得较大进展。全县各级各类学校 542 所,在校学生 15.6 万人,教职工 8418 人。其中小学 502 所,在校学生 10.1 万人;初中 34 所,在校学生 4.2 万人;普通高中 3 所,在校学生 6286 人;聋校一所,在校学生 79 人,随班就读的弱智儿童 250 人,残疾儿童受教育率达 69.8%;职业教育在校生占高中阶段在校生的 40%。人口自然增长率由 1990 年的 9.09‰ 降低到 3.6‰。文化、体育、卫生、广播电视等各项社会事业都得到了长足发展。

(七)城乡居民收入不断增加,人民生活水平明显提高

1995 年全县农民人均纯收入达到 1620 元,比 1990 年增长 2.65 倍,增加 1008 元;城镇居民人均生活费收入达到 3390 元,比 1990 年增长 3.6 倍,基本解决了温饱问题。城乡居民储蓄余额达到 12.71 亿元,比 1990 年增长 8.85 倍,年均增长 58%;全县人均消费额

13
达到 1670 元,比 1990 年增加 1046 元。食物结构进一步改善,肉、蛋、禽、水产品消费成倍增长。城乡居民居住条件明显改善,城镇人均居住面积增加 1 倍多。这五年是全县人民生活水平提高最快的时期。

(八)改革全面展开,不断向新领域、深层次推进

五年来,市场取向的变革,从农村到城镇,从微观到宏观,从经济领域到社会领域全面展开,逐步深化,极大地解放了社会生产力。以产权改革为突破口的工商企业改革,坚持因企制宜,推进了以股份制、股份合作制、租赁、拍卖、兼并、破产、组建企业集团为主要形式的各项改革,在筹集社会闲散资金、盘活存量、优化增量、扩大总量上取得重大进展。稳定和发展了以土地联产承包责任制、“五荒”出租拍卖、股份合作制等形式的农村改革,优化了资源配置,完善了双层经营体制,增加了农民收入,壮大了集体经济,促进了传统农业向市场农业的转变。教育“三制”改革、医疗卫生体制改革、住房制度改革、社会保障制度的改革都有了新的进展。

“八五”期间,我县国民经济和各项社会事业持续、快速、健康发展,主要是坚持和把握了如下几点:一是始终把解放思想、更新观念放在各项工作的首位,努力

破除“左、旧、小”的思想束缚，强化机遇意识、市场意识、竞争意识，使全县上下保持了团结向上、开拓进取的精神风貌。二是紧紧围绕经济建设这一中心，坚持发展不放松。努力保持经济发展政策的连续性、稳定性，形成了想经济、议经济、抓经济、干经济的浓厚氛围和合力。三是坚持深化改革、扩大开放不动摇，始终把改革开放作为经济发展最根本的推动力，极大地解放和发展了社会生产力。四是努力做好上级指示精神与莒南实际相结合的文章，在不同时期，确立符合自己实际的路子。注重强化农业基础地位以及重点发展工业的思路，加快发展乡镇企业和民营经济的思路，以流通为突破口发展第三产业的思路等都有力地促进了我县经济的快速发展。五是始终坚持两个文明一齐抓，大力弘扬沂蒙精神，努力巩固和发展我县安定团结的政治局面，为经济和社会发展创造了良好的社会环境。

总之，“八五”期间，我县经济和社会事业取得了显著成就，在工作中也积累了丰富的经验。但也应清醒地看到，我县经济发展还面临着许多突出的矛盾和问题。主要表现在：

——在经济体制转轨过程中，人们的思想观念、市场意识、企业的管理和经营机制还不适应市场经济体

15
制建立的要求。

——农业生产条件没有得到根本改善,农业商品率不高,抗御自然灾害能力差,农业内部结构有待进一步调整和优化。

——工业结构性矛盾突出,支柱产业优势不明显,缺少名牌产品和拳头产品,经济运行的质量和经济效益不高,经济发展后劲不足。

——资金、能源、原材料短缺,基础设施建设相对滞后。

——城乡隔离的二元结构尚未打破,城镇化水平低,影响了农业劳动生产率的提高和第三产业的发展。

——科技力量薄弱,劳动者素质低,适应市场经济和高科技产业发展需要的管理人才和科技人才尤为不足。

——人口增长的压力较大,就业矛盾突出,土地供需矛盾加剧,环境保护亟待进一步加强。

上述矛盾和问题,在我们今后工作中,特别是“九五”期间应高度重视,研究对策,予以解决。

二、“九五”计划及 2010 年经济和社会发展的指导思想、奋斗目标

(一)指导思想

16

立足莒南经济发展的基础和未来走势,“九五”及后十年,我县经济和社会发展总的指导思想是:以邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论和党的基本路线为指针,以深化改革、全面建立社会主义市场经济体制为动力,正确处理改革、发展、稳定的关系,突出发展这一主题,以实现小康并向更加富裕迈进为目标,坚持以提高经济增长质量和效益为中心,坚持内涵外延并举,国有、集体和民营共同发展,努力转变经济增长方式,促进国民经济持续、快速、健康发展和各项社会事业全面进步。

(二)奋斗目标

“九五”及后十年我县经济和社会发展总的目标是:坚持党的“一个中心,两个基本点”的基本路线,根据经济和社会发展的区域布局和通过选择实施切合我县实际的经济发展战略,初步建立起社会主义市场经济体制,促进国民经济整体素质提高到一个新的水平,逐步把莒南建设成农业发达、工业实力雄厚、商贸闻名省内外、区域经济独具特色的经济强县,人均国民生产总值实现第三个翻番,人民生活达到小康水平,2010年全县人均国民生产总值在2000年的基础上再翻一番,人民生活向富裕型迈进。

1、“九五”计划的主要指标：

——经济总量。“九五”末国民生产总值达到 56 亿元，年均增长 14%，人均国民生产总值达到 5556 元，一、二、三次产业增加值“九五”末分别达到 14.7 亿元、24.8 亿元和 16.5 亿元，年均分别增长 6%、18.1% 和 18%；财政收入 2.5 亿元，年均增长 16%。其中，地方级收入实现 1.5 亿元，年均增长 16.5%；中央级收入 1 亿元，年均增长 15%。为适应经济快速增长并考虑资金供给能力，固定资产投资五年累计达到 40 亿元，投资率保持在 30% 左右。全社会消费品零售总额达到 18.3 亿元，年均增长 25%。外向型经济实现新的突破，外贸出口商品收购额 8.5 亿元，年均增长 25%，企业自营出口创汇达到 3000 万美元。

——结构调整。“九五”末三次产业结构比例由“八五”末的 35.3:39.9:24.8 调整为 26.3:44.3:29.4；劳动力就业结构由 57:27:16 调整为 43:34:23；林、牧、渔业产值占农业总产值的比重达到 60% 以上；农村非农业产值占社会总产值的比重达到 85% 以上；轻、重工业的比例调整为 70:30；外贸出口中工业制成品比重达到 80% 以上。

——技术水平和效益。“九五”末科技进步对经济

8

增长的贡献率达到 60%，工业骨干企业生产技术、设备 80% 得到系统改造，达到国内先进水平的占 50%，优质产品产值率达到 30%，产品产销率达到 98%，社会劳动生产率平均每年提高 10% 以上，万元国民生产总值综合能耗平均每年降低 3% 以下。

——人民生活。人民生活由小康向富裕型迈进，提前两年实现小康，1998 年城镇居民人均生活费收入达到 5712 元，年均增长 19%；农民人均纯收入达到 2560 元，年均增长 16.5%；零售物价指数上涨每年控制在 8% 左右。城镇居民人均生活费收入达到 7000 元，年均增长 19%。城乡居民的衣、食、住、行有较大改善，城镇居民人均住房面积达到 15 平方米，农民人均住房稳定在 20 平方米左右。每百人拥有电话 10 部，汽车逐步进入家庭，人们的营养状况、健康水平等生活质量指标接近中等发达国家水平，平均预期寿命在 72 岁以上。

——社会事业。努力提高社会文明程度和劳动者科学文化素质，提前三年普及九年制义务教育，初中阶段入学率和小学入学率均达到 98%，普通高中在校生达到 9000 人；严格控制人口增长，“九五”期间人口自然增长率控制在 8‰ 以内，总人口不突破 101.7 万人；

建立起较完善的社会保险、劳动保护、医疗保健、失业救济、防灾减灾等社会保障体系；法制建设有较大进展，社会治安、社会秩序有较大的改善，各项社会事业全面发展。

2、2010 年远景目标

在实现“九五”计划的基础上，再经过十年的努力，到 2010 年，国民生产总值达到 174 亿元，人均国民生产总值达到 16260 元，在 2000 年的基础上再翻一番；三次产业结构调整到 15.1:45.5:39.4；农业形成产业化、市场化的新格局，工业技术含量与整体素质显著增强，基本建立起服务高效、功能完善的第三产业体系。社会主义市场经济体制全面建立，市场体系发育成熟，各类社会保障体系配套完善，宏观调控灵敏高效，经济和社会协调发展。人口自然增长率控制在 6‰ 以内，普遍实行优生优育。人民生活在全年实现小康的基础上更加富裕。社会文明程度提高到一个新水平，民主法制健全，社会治安秩序良好，社会道德高尚，精神文化生活丰富充实，人民安居乐业。

三、加快经济和社会发展的战略选择

基于现实条件、潜在优势和未来经济发展走势的预测分析，“九五”及后十年应统一思想，形成共识，转

20

变经济增长方式,坚持自我发展、滚动发展,积极推进经济的集约化、市场化、国际化和城镇化进程,重点实施经济和社会发展的六大战略,即:重农立县战略、兴工强县战略、活商富县战略、科教兴县战略、城镇发展战略、外向带动战略。其基本思路是:由农业大县变为农业强县的力度要加大,重点发展工业的决心要坚定不移,搞活流通的措施要强化,依靠科技进步和提高劳动者素质,振兴经济的指导方针要落到实处,全面推进城乡一体化总体进程的步伐要加快,对外开放要有新的突破。

(一)重农立县战略

农业强县区别于农业大县的一个根本特点在于农业作为一个发达的产业,其作用不仅仅是支撑国民经济的基础,而且是以优质、高产、高效为显著特征的市场化农业。由农业大县变为农业强县是我县经济发展的必然选择,实现这一转变,必须在以下四个方面加大力度。一是推进农业市场化的进程要加快。农、林、牧、渔大宗产品的生产和深加工要以国际、国内两个市场为导向,以贸易为龙头,在大宗农副产品主产区、传统集散地、交通要道和城镇建立多层次、开放式的农产品综合批发市场或专业批发市场;以市场带基地,基地

21

联农户,逐步形成区域化种养、专业化生产、规模化经营、贸工农一体化的市场农业格局,实现农业和农村经济的再一次飞跃。二是科技在农业生产中的主导作用要强化。围绕加快科技开发和推广制定切实的政策措施,不断发展和壮大农业生产第一线的科技力量,完善、加强基层农业科技推广体系和服务体系,建立起“科技服务实体+农户”的技术推广模式,使先进的技术和科研成果能在农副产品的生产、加工、贮藏和营销等各个环节得到及时的、大面积的推广和应用,不断增加科技在农业生产中的经济能量,促进农业转上依靠科技发展的轨道上来。三是农业内部结构要优化。围绕加快发展优质、高产、高效农业,重点搞好吨粮田开发、中低产田改造、粮棉大县和各类试验示范基地建设,促进粮食生产向基地化、规模化方向发展;围绕发展创汇农业和市场农业,大力发展畜牧、林果、水产业和多种经营,培植一大批市场竞争力强的名、优、新、特、稀产品,不断扩大规模,以结构的不断优化,挖掘农业发展的更大潜力,促进整个农业向现代农业迈进。四是农业靠天吃饭的局面要逐步改变。要把农业水利化问题突出出来,最大限度地保护、开发、利用好区域内丰富的水资源,加快以抗旱、防涝、防洪为重点的水

22
利基础设施建设,强化投入,大力兴修水利,推广节水技术,从根本上增强农业抗御自然灾害的能力,基本实现农业的水利化、机械化、产业化和现代化。

(二)兴工强县战略

工业是国民经济的主导。“九五”期间,我县经济工作要牢固树立重点发展工业的指导思想,集中力量打一场加快工业发展的攻坚战。要坚持提高素质与增加总量并重,培植骨干和力造群体优势相结合,国有、集体、个体一起上的原则,大力发展“短、平、快”的中小型项目,加快现有中小型企业滚动发展,积极向上争取大型骨干项目,通过工业的大发展,实现工业素质和整体实力的大提高。实施兴工强县战略,要重点在四个方面实现突破:一是按规模经济的要求,强化集约化经营和投入,促进生产要素的优化组合,在发展培植龙头、组建企业集团、创建“兰陵式”企业等方面有大的突破;二是坚定不移地把提高工业技术素质放在突出的地位,瞄准国内外市场,确定我县支柱产业、重点企业的技改目标,强化力度,切实搞好先进技术引进、消化、吸收和创新,加快企业技术改造步伐,促使我县工业在技术改造、技术升级和优化结构等方面有大的突破;三是牢固树立质量意识、名牌意识,在迅速扩大现有名牌

23
产品生产规模、扩大市场占有率的基础上,按照国际标准,选择一批基础条件好、带动作用大、市场前景广阔的主导产品,培植、开发一批在国内外市场上过得硬、叫得响的名牌产品,使之在层次上、数量上、生产规模上有大的突破;四是按照社会主义市场经济的要求,在实践中建立一支开拓能力强、经营管理水平高的企业家队伍,培养一支知识层次高、创新意识强、市场反映灵敏的科技队伍,造就一支技术熟练、吃苦耐劳、富有敬业精神的职工队伍,使整个工业企业的现代化管理水平有大的突破。

(三)活商富县战略

综合分析现有基础、区位优势、交通条件,我县流通行业蕴藏着巨大潜力。实施活商富县战略就是发挥我县这一潜在的发展优势,把流通行业作为加快全县经济发展的突破口,着眼大流通、大市场,上规模、上档次,重点加快各类专业市场建设,不断完善市场功能,尽快形成一批专业性强、档次高、覆盖面广、辐射能力大的市场。通过大力发展商品流通,尽快形成以县城为龙头,以各专业市场为依托,以乡镇集贸市场为补充的功能完善、反映灵敏的现代化市场辐射网络,逐步把县城建成在省内外具有一定影响、繁荣旺盛的商贸中

24
心,以此改善我县的宏观发展环境,促进经济的全面发展。

(四)科教兴县战略

科学技术是第一生产力,教育是发展科技的基础工程;振兴经济,首先要振兴科教。“九五”及后十年要从决定我县未来兴衰的战略高度来发展科技教育,牢固树立“科教兴县”意识,切实把我县经济的振兴转到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来。通过科技体制改革,大力发展民办、厂办各类科研机构和科技中介组织,充分利用市场机制促进科技与经济的密切结合;突出搞好农业、工业和高新技术产业等各领域的科技引进和科技推广,加速科技成果向现实生产力的转化;加大科技教育投入,逐步建立起财政、银行、企业和社会相结合的多渠道科技教育投入体系,为科教优先发展提供切实可靠的保障;制定和完善人才培养、成长和激励政策,大力培养人才,善于重用人才,敢于重奖人才,为人才的成长创造良好的社会环境;进一步提高知识分子的政治地位,真正在全社会形成尊重知识、尊重人才、尊师重教的良好社会风尚。

(五)城镇发展战略

城镇是经济、文化和社会活动的基本载体,是生产

21

力的高度聚集区。加快城镇发展,推进城镇化进程,既是加速农村剩余劳动力转移、发展市场经济的迫切需要,又是促进二、三产业发展、体现社会进步的一个重要标志。“九五”及后十年,要从城镇现状和特点出发,按照城镇发展的客观要求,本着统筹规划、合理布局、量力而行、尽力而为的原则,坚持扩大城镇容量与提高城镇素质相统一,发展和完善城镇综合功能与突出城镇特色相统一,强化县城的中心地位,加快发展培植一批基础好、地理位置优越、发展潜力大的卫星城镇,扩大城镇总体容量,优化城乡布局,不断增强城镇的整体聚集和辐射效应,推进城乡一体化进程,逐步形成以县城为中心,卫星城镇为重点,一般建制镇为基础,主次分明、布局合理、各具特色、有机结合的城镇体系。

(六)外向带动战略

实施外向带动战略是提高经济外向度,全面实现与国际经济接轨的战略选择。要进一步解放思想,更新观念,加大工作力度,努力提高全县对外开放的整体水平,实现对外开放的新突破。一是强化整体开放意识,在解放思想,扩大宣传,提高莒南知名度,更深更广地参与国际分工与协作方面有新的突破;二是加快外贸企业实体化、集团化、国际化步伐,努力提高出口产

品的档次和质量,积极开拓国际市场,在扩大出口创汇,尤其是自营出口创汇方面有新的突破;三是努力改善外商投资的软硬环境,落实配套资金,在利用外资的领域、规模、效益方面有新的突破;四是大胆利用两种资源、两个市场,在发展海外企业、实行跨国经营方面有新的突破。

四、经济和社会发展的区域布局

“九五”及 2010 年,我县生产力的布局要充分发挥区域优势,以提高规模效益和产业聚集度为中心,鼓励劳动力、资金、技术等生产要素合理流动,不断提高资源配置的整体效益。总的要求是:按照“一、二、三、五、十”的框架展开布局,经过今后十五年的努力,把县城逐步发展成融工业、商贸、交通、邮电、金融、保险、信息、咨询、房地产、旅游为一体的政治、经济、文化中心;以兗石铁路为骨架,以岚济、莒新公路为轴线,形成纵横全县、各具特色的两条产业聚集带;建设山区、平原、丘陵三个自然经济区;切实搞好五条经济林带和十大基地建设,建立起现代产业体系,实现立体布局上的协调发展。

(一)强化县城的中心地位

根据经济与社会发展的需要,“九五”期间要实现

2)

撤县设市。今后十五年要充分发挥区位优势,培植新兴主导产业,大力膨胀经济规模,强化基础设施建设,提高城市综合功能,加快产业和人口聚集,到2000年人口达到15万人左右,2010年达到20万人左右,形成主导产业明显、功能比较齐全、凝聚力较强、辐射面较广的崭新的县级城市。

(二)形成两条产业聚集带

以兗石铁路为骨架,以岚济、莒新公路为轴线,借助石白、岚山港口的开放与开发,形成经济增长的两条产业聚集带。进一步发挥优势,突出重点,明确分工,加快产业聚集和升级步伐,增强对全县经济的辐射和带动作用。

岚济公路紧靠兗石铁路,横穿板泉、岭泉、官坊、十字路、相邸、坊前、坪上、朱芦等八乡镇,是通往两港的主要通道。沿线农副产品及非金属矿产资源丰富,已形成一定规模的建材、食品、机械、石刻、农副产品加工等工业生产基地,且发展潜力很大,发展对外贸易得天独厚。在今后十五年中,充分发挥路域经济优势,争取建成以草柳编和石刻为主的出口基地,以辐射周边乡镇产品出口;建成以石材、砖瓦、石灰生产为主的建材生产基地,以辐射周边乡镇的建材生产,满足本县建筑

28

业和供应港口城市建设需要；建成以肉鸡加工为主的食品加工工业基地；发展为滨海工商业服务的农业，搞好蔬菜生产，形成贸工农型产业聚集带。

莒新公路纵贯大店、筵宾、十字路、洙边四乡镇，是连接平原与山区的主要通道。沿线是我县粮棉主产区，兼有众多数量的农副产品，蕴藏着大量的重晶石、沸石、黄金等矿产资源，河沙、石英砂、水资源比较丰富，工业起步早，磨料磨具、矿产开采、畜产品加工、食品加工、黄金生产已具规模，鲁东南最大的废旧汽车拆解市场规模庞大，在乡镇企业发展中占有一定地位。在今后十五年中，在粮食生产稳定增长的前提下，积极发展畜牧业、林业和蔬菜生产。加大资金技术投入，膨胀企业规模，提高产品质量。在发展现代农业的同时，培植高附加值、高技术含量和高市场占有率的主导产业，形成工农业高层次发展的产业聚集带。

（三）建设三个自然经济区

按照发展市场经济和“两高一优”农业的要求，调整优化农业内部结构和农村产业结构，不断促进五条经济林带和农村十大基地开发建设。全县根据区划分为山区、平原、丘陵三个不同类型、各具特色的自然经济区。东北部山区包括朱芦、厉家寨、柳沟、文疃、涝

29
坡、陡山、北园七乡镇。该区要把控制水土流失,建设生态农业作为战略重点,坚持以林牧为主、全面发展的方针,重点开发中低产田、园、山林及荒山等,建设林果、畜禽生产基地。在两条产业聚集带的辐射下,积极发展以农副产品和资源开发为主的乡镇企业,实现山区经济的良性循环。东南、中部丘陵地区包括坪上、团林、壮岗、演马、坊前、相邸、洙边、相沟和官坊九乡镇。该区农业集约化程度高,交通方便,盛产花生、茶叶和板栗,在抓好粮食生产的同时,重点抓好花生和苹果的种植,建成商品油生产基地和茶叶、干鲜果生产基地。这里紧靠新兴港城日照市和经济发达的江苏省,发展外向型经济条件优越,要重点发展以出口创汇为主的与港口城市相关联的农业和工商业,建成与外向型经济相适应的经济区。西部平原包括大店、筵宾、岭泉、道口、石莲子、汀水、刘家庄、板泉和十字路等九个乡镇,地势平坦,土层深厚,有机质含量高,保水保肥能力强,具有种植业生产的良好条件,且交通方便,农副产品资源丰富,水资源比较充足,工商业基础好。要在大力发展机械、轻纺、食品工业和商业服务业的同时,搞好黄淮海平原建设和高产田的开发,提高集约化水平,建成粮棉和肉食畜禽生产基地,成为比较发达的经济

区。

五、产业结构和经济社会发展重点

国民经济是个有机的整体,只有调整和优化产业结构,促进相关产业协调发展,实现经济结构合理化,才能保证国民经济持续、快速、健康发展。今后十五年,要坚持不懈地调整优化国民经济结构。总的思路是:以市场为导向,以科技为动力,促进产业结构由适应性调整转向战略性调整,围绕提高国民经济的整体素质和资源配置整体效益,强化基础农业、基础工业、基础设施三大基础,大力发展以机械、化工、建材、食品、纺织、制药六大支柱产业,加快培植新兴产业和高新技术产业的八大系列产品,促进第三产业由低层次结构向高层次结构转变,逐步形成技术先进、基础稳固、优势明显、经济效益好、竞争能力强的经济结构体系,实现产业结构高层次化。

(一)强化农业基础地位,加快农业产业化进程,全面振兴农村经济

农业、农村和农民问题始终是关系现代化建设和社会稳定的全局问题。“九五”期间,要以市场为导向,以实现小康为总抓手,大力发展农村经济,力争1998年建成小康县。围绕发展市场农业,实行区域化种养,

31
专业化生产,一体化经营,社会化服务,企业化管理,突出发展高产、优质、高效农业,变革农业生产经营方式,把产供销、种养加、贸工农有机结合起来,把增加总量与提高质量、提高效益结合起来,使农村经济整体素质提高到一个新水平,从根本上强化农业的基础地位。到2010年,农业总产值增长速度保持在10%左右,农村经济总收入增长速度保持在25%左右,农民人均纯收入年均增长16.5%,粮食播种面积稳定在120万亩,双千田达到20万亩,粮食总产量51万吨左右;花生面积稳定在40万亩以内,总产量达到15万吨;果品总产量50万吨,肉类总产量8.8万吨,水产品产量3.1万吨,商品菜基地10万亩,林木覆盖率30%以上。

1、优化农村经济结构,大力发展“两高一优”农业。依据“山地林果、岭地油粮、平地粮菜”的区位优势,围绕增收增量增效,加快调整农业内部结构。按照“稳一块,活一块”的原则,在确保粮、棉、油稳定增长的前提下,大力发展高效经济和饲料作物,逐步变二元结构为三元结构,装满“米袋子”,丰富“菜蓝子”,充实“钱匣子”。立足莒南三个自然经济区的优势,不断促进十大基地和五条经济林带开发建设上档次。做到粮食自给有余,人均占有粮食500公斤以上。重点抓好黄淮海

平原农业开发,商品粮大县项目建设,建设商品粮生产基地,提高完善油料生产基地,加快建设畜牧业生产基地。通过绿色工程、白色工程、蓝色工程、兴旺工程的实施,使农、林、牧、渔业在总量上有一个大的突破,实现农业的第二次飞跃。到2000年,种植业占农业总产值的比重由目前的59%,调整为45%;粮食与经济作物的面积由目前的7:3,调整为5:5左右;畜牧业占农业比重由目前的35%,调整为50%以上。

2、按贸工农一体化发展农村经济。适应市场经济发展的需要,通过公司加农户的形式,组织生猪、肉鸡、牛羊、花生、苹果、板栗、蔬菜、柳编、桑蚕、茶叶十大产业生产。实施“龙头”企业、股份合作、科技和市场四大带动战略,构筑现代农业生产经济模式。一是建立龙头企业与农户加盟的经营模式;二是建立合作企业与农户参股的联合模式;三是建立科技实体与农户联姻的技术进步模式;四是建立市场带动基地,基地带动农户的流通模式,促进农业区域化种植、专业化经营,形成群龙起舞的格局,将多元、分散、无序的经营主体纳入社会主义市场经济轨道。

3、加强农田水利建设,改善农业生产条件。水利是农业的命脉,坚持开源、节流并举,兴利、除害并重,

33

进一步搞好水资源的综合利用,以适应国民经济发展和人民生活的需要。“九五”期间完成相邸水库除险加固。到2010年,基本完成全县现有水库的除险加固,新建朱庄拦河坝一处,完成陡山、相邸水库灌区防渗干渠和管道配套及省际水利边界工程;搞好8.4万亩的黄淮海平原农业开发和万亩灌溉区配套及10万亩的低压管道灌溉扬水站工程。同时,还要完成50公里的疏河筑堤的河道治理和鲁沟河两岸1.5万亩的防涝工程。“九五”及后十年,要采取先进技术和工艺,改明渠输水为管道输水,改漫灌为滴灌和喷灌,大力节约用水,提高水资源的综合利用率。到2010年,蓄水能力由目前的3.4亿立方米,提高到4亿立方米,新增灌溉面积45.9万亩,改善灌溉面积9.1万亩,新增防涝面积4万亩,改善防涝面积9.5万亩。今后15年,要加快人畜吃水工程建设,建立以乡镇供水站为主导的自来水供水中心,解决全县的人畜吃水问题。继续以小流域治理为重点,实行山、水、林、田、路综合治理。到2010年,水土流失面积全部得到治理,实现生态效益、经济效益和社会效益的全面增长。

4、大力发展水产业。到2000年,全县水产品产量达到2.14万吨,产值3.6亿元,年均递增分别为

34

43.5%和83.7%；到2010年，全县水产品产量达到3.1万吨、产值6.5亿元，后十年均增分别为3.3%和6.1%。其中网箱养鱼到2000年达8000只，到2010年达1.2万只，力争在本世纪末水产业占整个农业的比重提高到30%左右。

（二）加快基础设施和能源工业建设，增强经济发展的支撑能力

“九五”期间，要坚持统一规划、合理布局、量力而行、保证重点的原则，加大基础设施和能源建设的投入，努力提高综合功能和规模效益，缓解“瓶颈”制约，为加速经济发展、扩大对外开放创造良好的条件。

1、交通运输。“九五”期间，要实现公路建设以高等级公路为主的战略转移，主要解决大通道拥挤和卡脖子问题，县乡公路以改造主要县道和向乡村延伸油路为重点，新增县乡油路338公里，总里程达到501公里，修建文疃至泗水（莒南段）、十字路至文疃、河阳至十字路（莒南段）三条二级公路，实现三处乡镇村村通油路，公路密度达到每百平方公里45公里。“九五”公路通车里程达到500公里，货运量及货运周转量达到200万吨和14300万吨公里。2010年，全县干线公路全部按一、二级公路标准进行改造，基本实现村村通油

路,公路密度达到每百平方公里 60 公里,公路通车里程达 670 公里,货运量及货运周转量分别达到 620 万吨和 57850 万吨公里。

2、邮电通讯。重点建设长途传输干线和国际通信线路,打破市话、农话界限,形成高效、快捷的城乡程控电话网。全县邮政局所达到 50 处,程控交换机增容达到 5.5 万门,市话线路增容 2.5 万线,新架设农话光缆 200.5 公里,大哥大扩容 30 个信道,安装数字式大哥大基站一座,直放站 3 座,全县长途电路达到 720 路,农话电路达到 2080 路,社会话机总数达到 4 万部,移动电话达到 4000 部,无线寻呼达到 7400 部。2000 年,电话普及率达到 10 部/百人。到 2010 年全县实现传输数字光缆化、交换数字程控化,县乡进入国际直拨和漫游移动通信网,电话普及率达到 15 部/百人,全县邮政全部实现机械化、自动化,并开办多种电子信函业务。

3、能源工业。坚持开发与节约并重的原则,加快以电力为中心,以煤炭为基础的能源工业建设。调动各方面的积极性,多渠道筹集资金,加快电力事业的发展。“九五”期间建成热电厂,达到年发电量 0.86 亿千瓦时,以缓解电力供需矛盾。同时加快莒南 220 千伏变

36
电站的建设,形成与临沂、日照电网相联结的220千伏送电网络,并根据负荷增长情况,及时增加110千伏和35千伏变电站布点,改善电网格局,并配套建设10千伏网络,以加强我县电网综合能力提高电网的可靠性和经济效益。到2000年最大负荷达到10.73万千瓦,电量达到5.9万千瓦时。2010年前220千伏莒南站的第二台主变将根据负荷增长情况及时投运。煤炭工业,主要是搞好武河煤矿扩界普查和挖潜改造,以最大限度地开采挖掘,保证每年4万吨生产能力,以更好地支持我县经济发展。

(三)培植支柱产业和主导产品,促进产业、产品结构优化升级,增强工业整体实力

培植主导产业和主导产品,是实现产业结构升级,提高经济整体素质和竞争能力的决定性因素。“九五”及后十年,要按照“机械抓骨干、化工搞精细、建材攻新型、食品上档次、纺织抓延伸、医药重开发”的行业发展基本思路,努力实施“六、八、二、三、十”工程,即:着力培植和壮大机械、化工、建材、食品、纺织、制药六大主导产业,突出发展以农业机械、磨料磨具为主的机械系列产品;以钡盐、硫酸钾为主的化工系列产品;以水泥、建陶、石材为支柱的建材系列产品;以方便食品、肉类

37

食品、保健食品、新型饮料、饮料酒为主的食品饮料系列产品；以制成衣为主的纺织系列产品；以羊革为代表的猪、牛、羊革制品系列产品；以高档运动鞋为龙头的鞋类系列产品；以食用药、农药、兽药为主的医药系列产品等八大系列产品；力争在“九五”期间培植发展2个产值过5亿元，3个过3亿元的企业集团和10个产值过2亿元、利税过千万元的骨干企业，以形成规模优势，发挥规模效益，带动整个工业的发展，促进经济质量和效益的提高。

1、机械工业。以现有企业为基础，通过技术引进，消化吸收，改造创新，开发新产品，争取在国内外市场占有一席之地。以曲轴厂为骨干，在现有曲轴生产的基础上进一步扩大系列产品开发。主动争取与汽车制造厂联姻，加工铸造汽车曲轴等部件，闯出一条自力更生发展的新路子。以大店磨料磨具总厂为依托，在现有陶瓷树脂粘合剂磨具及氧化铝磨料品种的基础上，“九五”期间新开发金刚石磨料及其制品，扩建6000吨树脂磨具和2000吨磨料生产线，进一步提高质量，争创名牌，拓宽国际、国内市场，市场占有率由目前的30%提高到40%以上，形成机械行业系列产品。

2、化学工业。化学工业要以化肥、磷肥两厂为依

托,重点开发有机化工原料、有机中间体、合成材料和精细化工产品,加快组建化工集团。以发展高效、高浓、复合、混合专用化肥和以高效低毒、低残留、多品种、专用性农药为重点,加快支农化工的发展。“九五”期间,要进一步拓宽系列产品的开发,形成年产硫酸钾5万吨,盐酸6万吨,氯化氨3.5万吨,氯化钡3000吨,碳酸钡1.5万吨,硫酸钡7000吨,硫脲8000吨,甲醇1000吨及磷酸一氨、钾氨、氯磺酸等系列产品。

3、建材工业。要充分发挥资源优势,以节能降耗、提高产品质量为中心,调整产品结构,提高规模效益,形成高效节能的建材生产格局。立足现有基础,重点发展高标号水泥和特种水泥,大力发展高档建筑卫生陶瓷和新型墙体材料、装饰材料、石板石料和门窗材料。水泥厂投资3500万元,增加20万吨525#膨胀水泥,达到年产30万吨生产规模,形成特种水泥生产线。北方陶瓷有限生产公司,投资1200万美元,新增三条各种规格的玻化砖、锦砖和卫生陶瓷洁具生产线,达到年产500万平方米的生产规模。陶瓷厂要在内墙砖上搞开发,扩规模。钢窗厂围绕新产品开发,增加适应市场需求的高附加值的新型产品,并形成一定的生产规模,成为我县经济发展的支柱产业之一。

38

4、食品工业。要立足我县农副产品丰富的优势，以现有企业为依托，加大投入，膨胀规模，开发新产品，培植有莒南特色的五大食品系列产品。一是以白酒厂为骨干，开发浓缩天然果汁、果脯系列产品，扩大味精生产规模。2000 年达到年产白酒 3 万吨、味精 5000 吨、玉米甘油 5000 吨、黄原胶 6000 吨、乳酸 8000 吨的生产规模，形成酒类、饮料、调料系列产品；二是以花生食品厂为骨干，扩建年产 2 万吨鲜味花生果和 200 吨油炸花生及 1000 吨冻煮鲜花生生产流水线，形成花生系列产品；三是板栗加工厂建成年加工板栗 1000 吨，肉类蔬菜加工厂扩建年加工干鲜果 500 吨、糖制果品 500 吨的生产能力，形成干鲜果品系列产品；四是以食品工贸集团和雪凤集团公司为依托，扩建加工生猪 100 万头生产线，加工肉类制品 3000 吨，扩建 1 万吨肉鸡生产线，形成肉类加工系列产品；五是以食品总厂为骨干，大力开发新品种，发展老年、妇幼保健食品，形成食品系列产品。

5、纺织业。“九五”期间，以改造老设备和压锭为重点，保棉纺，改毛巾，拉苧麻。开发抗静电丙纶短纤维，为纺织行业生产替代原料，进一步拓宽国内外市场，积极开发新产品，提高加工能力和产品档次，逐步

形成纺织印染、服装加工配套成龙的纺织工业体系。棉纺厂要在原压锭挂钩项目上下功夫,更新纺锭,提高质量和效益,在现有 3.2 万纺锭的基础上达到 5 万纺锭;毛巾厂要围绕市场作文章,积极寻求合作伙伴,兴办合资项目,调整产品比例,争取在“九五”期间有一个大的发展;塑料厂在 PP 纱生产的基础上,新上年产 2 万吨抗静电丙纶短纤维生产线;服装厂在已形成 160 万件成衣加工能力的基础上,主要在上档次、精加工、深加工上加大措施,生产加工高档出口服装,增加高附加值产品的开发,充分利用合资企业的优惠政策,加大合同签定额,扩大生产规模,到 2000 年出口服装达 300 万件,真正起到龙头带动作用,形成以服装为龙头的纺织系列产品。

6、皮革工业。以羊革厂为依托,充分利用我县畜牧业大发展的丰富资源,抓住皮革工业附加值高、市场广阔的机遇,在现有能力的基础上,引进外资,引进先进设备,上规模、上水平,形成畜牧业、制革业、革制品加工业一条龙的生产格局,2000 年形成年产值 9000 万元的生产规模,形成革制品系列产品。

7、制鞋工业。以运动鞋厂为骨干,充分发挥其独资、合资企业的优势,在现有 5 条生产线基础上,进一

41
步利用现有技术力量和良好的投资环境,以引进外资为主,加大投入,新增高档运动鞋、皮鞋生产线 10 条,达到年产 500 万双运动鞋、2000 万双配套鞋底和 EVA 二次成型内底,形成从基础底料进厂到终端产品配套合理的全套生产流水线,形成鞋业生产系列产品。

8、医药工业。以县制药厂、兽药厂、第一化工厂生产的临床应用药、兽药、农药为依托,抓住医药发展前景看好的机遇,大力挖潜改造,扩大生产规模,开发新产品,形成医药系列主导产品。

其他工业。塑料工业要在稳定发展农膜、地膜和日用塑料制品的基础上,加快各类丙纶纤维的开发,还要努力向为大中型企业生产加工外壳和配件转化,积极开发复合包装、保鲜材料、工程塑料等新产品。要探索“光降解地膜”生产新技术,使塑料工业向多用途、高附加值方向发展。五金、家俱等工业要根据各自的生产特点,结合本行业的实际,上档次,增能力,创名牌,进一步打入国际市场。工艺美术工业,要继续发挥我县原材料资源、劳动力资源丰富的优势,大力发展草柳编、地毯、抽纱、刺绣、石刻、皮毛、钻石等加工工业,同时积极引进先进生产工艺和技术,提高产品档次,增加花色品种,积极开发新型工艺品。饲料工业要发挥我

县资源优势,多渠道开发,既要发展我们自己的主导产业,还要与四川希望集团联姻,兴办大型饲料加工厂,使饲料工业成为一项重要产业。

(四)加快发展第三产业,使其成为经济增长的重要力量

第三产业要在重点加强交通运输、邮电通信和科技教育的同时,发挥多种经济成份作用,依靠社会力量,大力发展市场潜力大、带动能力强、附加值高的商品流通。搞好市场建设,开辟金融保险、信息咨询、房地产、旅游服务等行业,积极发展文化、体育、医疗卫生、广播、电视等各项社会事业,建立起与整个经济发展相适应的现代化第三产业。

1、商品流通及市场建设。继续抓好县城八大专业批发市场和农村十大专业市场的建设,尽快在县内建成以专业市场为骨干,以集贸市场为辅助,沟通城乡,辐射县内外的功能齐全、大中小配套的商品营销体系。“九五”期间,完成莒新公路和岚济公路莒南段路域经济的开发,合理布局,突出特色,形成两大路域经济走廊。商品流通部门要继续贯彻“大市场、大商贸、大流通”的方针,拓宽产销一体的批发渠道,通过股份制、联合协作等形式,组建跨行业、跨地区的企业集团,逐步

43
实现商品流通现代化、网络化。加快培育和完善各类专业市场,重点培育生产要素市场和重要农副产品市场,建立粮食、油料、建材、木材、煤炭、化工、钢材、石油产品等现货和期货市场,使我县成为重要的商品集散地。“九五”期间全县市场发展到130个,集贸市场成交额力争达到7亿元,商品购进总额达到8亿元,总销售额达到9亿元。

2、金融保险业。要搞活现有商业银行,完善农村信用社和城市信用社两大金融机构。强化银行以存款方式进行的融资功能,扩大储蓄业务,积极开办住房、工资转存、养老、独生子女教育等储蓄业务。积极发展各类证券公司、保险公司,努力办好计委、财政两处投资公司和经委融资办、农村合作基金会等非银行金融机构,千方百计扩大资金来源,加速周转,加快金融市场建设。在搞好短期资金市场的同时,发展中长期资金市场,形成同业拆借、股票债券流通、商业票据和外汇交易相配套的金融市场体系。加快各类金融机构现代化手段建设,实现电脑化,提高结算效率。拓宽保险事业领域,建立多层次的保险体系,为经济发展和人民生活提供有效的保险服务。

3、房地产业。要继续按照土地有偿使用、使用权

44

有偿转让和住房商品化的要求,实行规范、调控与发展相结合,促进房地产业的健康发展。政府要管好一级市场,放开搞活二、三级市场。房地产投资的重点:一是基础设施,尤其是旧城改造和市场基础设施建设;二是住宅小区建设,住宅建设要全部纳入小区规划,坚决堵住零星征地建房的口子,实施“安居工程”,坚持高档、平价、微利的原则,加快住宅商品化建设步伐,逐步解决好城镇低收入者和住房困难户居住问题,形成房地产开发、使用、流通、增值的良性循环。

4、信息咨询和社会中介服务业。在健全政府、企业信息机构和社会中介服务组织的同时,鼓励发展各种民办信息组织和社会中介服务组织。要突出信息咨询业网络和信息渠道建设,搞好综合信息、科技信息、市场信息、人才信息四大网络建设。配备现代化设备,强化信息的搜集、处理和传递功能,扩大信息服务领域,为政府决策和企业生产经营提供及时、准确、高效的信息服务,实现信息咨询业的社会化、商品化。同时,加快发展律师事务、审计事务、工程监理等社会中介服务组织,逐步实现国民经济信息化。

5、档案事业。要进一步贯彻《档案法》,切实加强档案的法制建设,重点做好档案资料的整理、利用、开

45
放及业务基础建设。“九五”期间，县档案馆要达到省一级先进标准，案卷达到5万册，资料达到3万册，机关档案全部达到省级先进标准，企业档案有70%的达到省级管理水平，其中有20%的达到国家级管理水平，设备达到规范化要求，使档案工作更加适应各项事业的发展。

6、旅游业。要坚持统筹规划，合理布局，因地制宜量力而行和谁投资谁受益、自我积累、自我发展的原则，把自然资源、人文旅游资源同其他旅游资源开发结合起来，把旅游景观的开发同旅游设施配套结合起来。“九五”期间，重点开发西起刘庄大白常王景御封碑林、渊子崖烈士陵园，经县城东到坪上大铁牛庙铁陨石、孙鏜纪念堂到朱芦甲子山孙膑洞、天齐庙烈士祠。南北线自县城烈士陵园、卧佛寺公园、虎园水库到马亓山、陡山水库、大店山东省政府成立纪念馆，形成东西、南北两条旅游线，13处旅游景点，卧佛寺公园等争创省级旅游景点，以丰富人民的文化生活，带动和促进第三产业的发展。

7、防震减灾事业。要认真贯彻国务院提出的十年减灾目标，进一步建立健全防震减灾工作体系，逐步建立和完善防震减灾法规，把防震减灾十年目标纳入各

46

级政府和部门的规划之中,增强地震监测预报快速反应能力,搞好以地震安全性评价为基础的抗震防疫工作,制定好地震应急反应预案和对策,增强震后重建工作的能力,提高民众防震减灾意识。经过努力,争取用十年左右的时间,使我县具备抗御6级左右地震的能力,以加快防震减灾事业的发展。

8、各项社会事业。文化、广播电视、新闻出版要围绕加速经济发展这个中心,大力创作优秀作品和群众喜闻乐见的剧目。依靠社会力量兴办文化娱乐设施,满足不同年龄结构、不同文化层次的群众需求,大力开展企业文化、校园文化、村镇文化,丰富人民文化生活。切实贯彻执行好《文物法》,搞好文物管理工作。民政事业,要以维护和保障人民群众的基本生活权益为基本任务,建立和完善农村社会保障机制,使重点救济对象的衣、食、住等基本生活得到保障,进而向小康迈进。建立和完善国家、社会、群众相结合的优抚安置管理体系和服务体系。医疗卫生事业,要全面加强医疗设施和医务队伍建设,完善县、乡、村三级医疗卫生服务网络,加强乡镇卫生院的建设和改造,加强村级卫生“一体化”管理,普及卫生知识,提高人民群众健康水平和卫生执法意识。“九五”末全县病床数达到1150张,健

49

康教育覆盖率达到90%以上。县卫生防疫站和县妇幼保健院实行分级管理,达到一级甲等标准,全面振兴中医药事业;建立莒南县精神疾病康复医院。体育事业以群众性体育活动为基础,以发展竞技体育为重点,突出抓好体育设施、科技兴体、运动队伍三个环节。认真贯彻实施《全民健身计划纲要》和《体育法》,大力开展群众性全民健身体育运动。“九五”期间,争取举办两次职工、农民运动会,参加经常性体育活动的人数达到70%;建成一所体育学校,使我县体育竞技水平和综合实力有一个较大的发展,进入全市体育前三强,争创全国体育先进县。

(五)扬长避短,再造优势,加快乡镇企业发展

“九五”期间,我县乡镇企业要坚持因地制宜、合理布局、适当集中、重点发展的原则,采取集体、个体、私营、外资一齐上的方针,加快由粗放型、数量型向集约型、质量型转变。走高标准起步、布局相对集中、集团化发展的路子。力争本世纪末有9个乡镇产值过5亿元、利税5000万元,5个村办企业产值过亿元,利税过千万元。全县乡镇企业总产值达到140亿元,其中工业总产值130亿元,就业人数达到23万人,比“八五”末净增8.6万人。为此,必须以建设工贸小区为突破

口,培植区域经济增长点,在抓好农副产品加工、建材工业、机械金属制品业、食品加工业、地毯加工业和石雕石刻业等六大支柱产业同时,大力开发高新技术,发展资金密集型产业,形成新的主导产业。针对我县乡镇企业发展的不平衡性,采取相应对策,实行分类指导。条件好的乡镇要坚持在提高中发展,积极引进国内外先进技术和设备,抓好技术改造,加强企业管理,大力发展高、精、尖、名、优、特产品,促其上规模、上档次、上水平,增强市场竞争力。条件一般乡镇要坚持在发展中提高,以市场为导向,充分发挥农副产品资源丰富、市场广阔和剩余劳动力多的优势,集中力量上一批起点高、效益好的骨干项目。尽快形成自己的区域优势和骨干企业、拳头产品。基础薄弱的乡镇要立足当地资源,选准突破口,从发展劳动密集型产业起步,重点搞好农副产品深加工。同时,加强与大中型企业和科研单位的联合与协作,实行政策驱动和能人带动,实现超常规、跳跃式发展。

(六)积极发展建筑业,使其成为国民经济的支柱产业

建筑业是我县发展潜力较大的优势产业之一。“九五”及后十年,要在保证县内工程质量和任务的基

48

础上,立足省内,开拓省外,跻身国际市场,大力发展建筑业,努力使其成为我县重要支柱产业。以一、二建筑公司为依托,以企业产权为纽带,采取参股、改造、联营、兼并等措施,改组小企业,组建一批有影响、有实力、有规模、有特色的建安集团,逐步形成集团优势。面向中心城市、国家重点建设项目和国外市场,以工程总承包和施工承包为主体,以专业分包和劳务企业为依托,积极组织外出施工和建筑劳务输出。树立大建筑业的观点,引导建安企业向桥、涵、路等基础设施大型土木工程发展,大力发展第三产业和新兴产业项目,积极参加房地产开发经营。积极引进国内外先进技术,加强自身建设,提高技术装备水平和职工素质,增强市场竞争能力。积极推广应用新工艺、新技术、新型建筑材料,增加科技含量,全面提高工程质量,保证工程合格率达到100%、优良率达40%以上。充分发挥我县劳动力资源丰富和老区人民能吃苦耐劳的优势,逐步实现外业建安施工基地化,施工劳务专业化,提高企业集团的辐射力,全面开拓国内外建安市场,带动我县建材、建筑机械和新型建筑材料的发展。加强建筑业的行业管理,理顺行业内部关系,建立和完善有利于公平竞争和社会监督的建筑市场,形成资质管理的层

次化、动态化、技能化。争取“九五”末建筑业从业人数6万人,实现产值10亿元,完成外出施工产值2亿元,建筑业增加值占国民生产总产值的比重提高到7.5%。

(七)大力发展科技教育,为经济发展提供强大持久的动力

二十一世纪是高科技的世纪,经济的竞争是科技的竞争,科技的竞争是人才的竞争。因此,必须强化危机意识,增强紧迫感,努力振兴科技教育。

1、科学技术。科技工作要认真落实中共中央、国务院《关于加速科学技术进步的决定》,围绕加快经济发展、产业结构升级、提高经济效益三大任务,组织实施好科技攻关计划、星火计划、火炬计划和重大科技成果推广计划。加快先进实用技术和高新技术的研究开发和应用,嫁接改造传统产业,实现部分支柱产业和新兴产业的跨跃式发展。“九五”末科技进步在经济增长中贡献率提高到60%,2010年达到65%以上。在农业方面,按照“高产、优质、高效”农业的要求,重点抓好良种繁育、耕作栽培和农产品加工增值技术的开发和应用,推进“两高一优”创汇农业的快速发展。“九五”末主要农作物的品种更换一次,良种覆盖率达到95%,实现良种化;农作物复种指数提高到200%,优质果品

51
比例达到 80%，林木覆盖率达到 30% 以上，农业主要增产技术应用覆盖率达到 90%。工业方面，坚定不移地把企业的技术改造放在首位，瞄准国内外先进水平，实施集约投入，大规模进行技术改造。“九五”期间，技改投资达到 16 亿元，占全县固定资产投资总额的 40%，工业骨干企业 80% 以上的生产技术、设备得到系统改造，50% 的达到国内先进水平，优良产品产值占工业总产值的 20% 左右。

2、教育事业。百年大计，教育为本。要继续把教育事业放在优先发展的战略位置，认真贯彻实施《中华人民共和国教育法》和《中国教育改革和发展纲要》，坚持社会主义的办学方向，全面贯彻党的教育方针，深化教育体制改革，优化教育结构，提高教育质量和办学效益，以九年制义务教育为基础，大力加强基础教育，积极发展职业技术教育和成人教育，切实提高劳动者素质，造就一大批现代化建设人才。“九五”期间的目标和任务是：

基础教育。巩固普及九年义务教育成果，提高义务教育水平，初中阶段的入学率达到 98%，小学入学率达到 98%，残疾儿童入学率达到 80% 以上。学校建设和城市建设要配套，二、三年内完成城南、城北两处小

学和实验幼儿园、实验中学的筹建任务,进一步改善驻城学校的办学条件。普及学前一年教育,三周岁儿童入学率达到85%以上;积极普及高中教育,县一中办成46个班的规模。二中、三中各办成36个班的规模,“九五”末,普通高中在校生达到9000人,2010年基本普及高中教育,面向全县重点办好一中,努力争取本世纪末跨入全国千所重点高中行列。

职业教育。以初中后分流为主,大力发展中等职业教育。落实“先培训,后就业”的制度和学历文凭及职业资格证书制度,逐步达到60%以上的初中毕业生接受中等技术教育和培训。加大对职工教育的投入,改善办学条件,扩大办学规模,县职业中专办成42个班的规模。“九五”末中级职业学校的在校生占高中阶段在校生的比例达到65%以上,2010年达到70%以上。

成人教育。以扫盲和岗位培训及继续教育为重点,巩固基本扫除青壮年文盲的成果。“九五”末,15至50周岁人口中的非盲率达到99%以上。建立和完善从业人员在岗和转岗培训制度,完善县、乡、村三级培训网络,县成人中专、教师进修学校合并办成科技培训中心,办成省级重点成人中专学校,使全县所有从业人

53
员均能接受一定的岗位职能培训,基本达到规范要求。

(八)实施全方位开放,提高经济外向度

要以国际市场为导向,以改善软硬环境为基础,以利用外资和扩大出口创汇为目标,全面实施外向带动战略,加快形成对外贸易、利用外资、海外投资“三外”并举,外贸、生产、技术、金融密切合作,商品、资金、技术、服务相互渗透,双向流动的外经贸发展格局。

1、利用外资。要发挥我县资源和劳动力丰富的优势,在继续争取港、台投资的同时,利用腹地广、市场潜力大和靠港口近的优势,着力吸引日本、韩国、东南亚和欧美等国家的外商投资。积极争取国际无偿援助和利用外国政府及国际金融组织贷款。吸引外资重点投向基础产业、主导产业、高技术产业,强化企业和乡镇企业招商引资能力,实行整体嫁接、部分嫁接、多枝嫁接、产权出售等形式,广泛吸收外商投资。在国家政策允许的范围内试办一批外商直接投资的第三产业项目。同时要加强对利用外资的宏观指导和管理,继续搞好项目库建设,建立和完善偿债基金制度,维护对外形象和信誉。努力提高外商投资项目的资金到位率、开工投产率、销售利润率。“九五”期间兴办三资企业80家,合同利用外资5000万美元;2010年三资企业达

到 150 家,合同利用外资 1 亿美元。

2、对外贸易。外贸企业要按照实业化、集团化、国际化的要求,加快转变经营机制,逐步发展成以外贸公司为核心的综合商社,或者通过参股、控股等方式吸收部分中小企业,形成工贸、农贸、技贸共同体,壮大自己的实力,扩大自营出口。骨干企业和企业集团要积极创造条件,努力争取外贸自营权,直接面对国际市场。搞好出口商品基地建设,大力培植高质量、高附加值的名优产品,走以质取胜的路子,不断增强我县产品开拓国际市场的能力,努力增加出口创汇。“九五”末外贸出口商品收购额达到 7.3 亿元,平均增长 25% 以上,出口创汇额达到 3000 万美元。

3、海外投资。要围绕带动县内企业出口、开发紧缺资源、引进先进技术和资金、疏通信息四大重点,有计划有步骤地举办一批海外投资企业,重点兴办加工装配、资源开发、易货贸易等项目。尤其是外贸企业、骨干企业和企业集团要积极创造条件,通过海外投资办厂、设办事处、选择代理商等方式,发展跨国经营。要发挥我县劳动力资源丰富和建筑业实力雄厚的优势,大力发展对外承包工程和劳务输出,争取到 2000 年兴办海外企业 10 家,2010 年达到 20 家。

(九)优化劳动就业结构,大力推进城镇化进程

妥善解决劳动力就业问题,优化人口的就业结构,加快城镇化进程,是“九五”及后十年经济和社会发展中应认真解决的重大问题。

1、社会就业。据测算,今后十五年全县将新增劳动力 11 万人,年递增 7300 人左右,社会就业矛盾十分突出。必须广开就业渠道,调整优化结构,依靠发展经济,创造新的就业条件。在增加国有和集体企业就业容量的同时,大力发展私营、个体经济和第三产业及劳务企业,拓宽就业门路。同时,要全面实施再就业工程,妥善安置企业富余职工,使失业率控制在 3% 以内。要巩固、发展和完善劳动力市场,加强政府对劳动力市场的宏观调控,规范市场秩序。要扩大技能开发培训的覆盖面,实行就业前和失业职工、富余职工、在岗职工培训制度。要促进农村劳动力由种植业向林果业、畜牧业和工副业转移,种植业的比重由目前的 57%,到“九五”末调整为 43%,到 2010 年调整为 30% 左右。要加快乡镇企业发展步伐,促进劳动力由第一产业向二、三产业转移,三次产业的就业比例由目前的 57:27:16,到“九五”末调整为 43:34:23,到 2010 年调整为 30:35:35。

56

2、城镇建设。按“九五”期间撤县设市的设想,要坚持“改造老城区,发展新城区,建设工业区,开发旅游区”的原则,力求高起点规划,高标准建设,高效能管理,加大城镇建设投资,力争到2000年城区面积达到25—30平方公里,人口达到15万人,2010年达到20万人,形成设施配套、功能齐全、环境优美、全方位开放、具有现代化气息的新兴城市。在道路建设上,重点搞好外环路和立交桥建设,加强路面整修和铺设,改造城内交通条件,使道路硬化率达到95%,形成主次干道交叉,内外环路配套,立交桥连接南北,经纬分明的大道路框架。要重点搞好供排水工程建设,确保水质达标,“九五”末年供水能力达到800万吨,用水普及率达到98%。本着量力而行的原则搞好环卫建设。在娱乐设施和环境方面,重点加快卧佛寺公园、峙嵎山烈士陵园、体育场、博物馆、城北住宅小区、影剧院和望海楼森林公园的建设,把县城建成花园式城市。要加强房地产开发建设,为农民进城发展第三产业创造条件。

小城镇建设要根据不同的经济基础和条件,因地制宜,突出特色,统筹规划,重点建设卫星城镇,优先发展建制镇,逐步撤乡设镇,形成大中小多元并举,星罗棋布的格局。加快基础设施建设,完善城镇功能,积极

57
兴建乡镇文化中心,发展乡镇企业主导型、商业贸易型、交通枢纽型、强村膨胀型、卫星城镇等各种类型的小城镇,加快人口和产业的聚集,以推进我县城镇化进程。2000年卫星城镇人口达到2万人,一般建制镇达到1.5万人。

(十)认真贯彻“三大基本国策”,促进经济与人口、资源、环境之间的协调发展

1、人口发展。要继续认真贯彻落实《中国计划生育纲要》,进一步增强国策意识,强化人口再生产的计划意识,严格控制人口增长,努力提高人口素质,逐步实现计划生育工作计量化、法制化、优生优育化和群众自觉自愿化,全面实现“三为主”。要引导群众牢固树立人口意识和文明科学的婚育观念,积极鼓励晚婚晚育、少生优生,不断优化人口结构。要继续实行人口控制目标责任制,强化农村和流动人口的计划生育管理,形成齐抓共管、综合治理的局面。要加大投入,提高科技管理水平,全面实施规范化管理。要积极推行“三结合”,大力开展“三生、三优”系列化服务,争取“九五”末全县人口控制在100.8万人左右,2010年不超过107万人,人口自然增长率保持在6‰左右。

2、资源保护与节约。认真贯彻落实资源开发与保

护的法律法规,严格按计划审批建设用地,全面推行农村宅基地有偿使用。对建设用地实行总量和建设项目用地双重指标控制,建立土地复垦制度和开发复垦基金,坚持“占一亩补一亩”的原则,有计划地复垦荒地,到2000年,确保全县耕地面积不少于105万亩。加强国土整治,严禁滥采乱挖,加强矿山开采、修复、整治费的征管,采取积极措施,恢复植被,重新绿化。坚持资源开发与节约并重的方针,把资源节约放在经济发展的重要位置,提高资源的综合利用和重复利用率。

3、环境保护与治理。要把环境保护作为重点突出出来,通过贯彻执行环境保护的有关法律法规,强化环境监督管理,增强全县人民的环境意识。推行环境保护目标责任制和城市环境综合治理制度,使县城环境大为改观,为我县经济和社会发展创造良好的环境。一是要针对不同地形地貌,以小流域治理为突破口,以五条经济林带建设为重点,加大山区封山造林力度,坚持25度坡以上退耕还林、还果、还草的原则,大力开展植树造林活动,逐步形成乔、灌、草结合,防护林、用材林、经济林、风景林结合,林地、林网、林带结合的立体生态防护体系,经过五年到十五年的努力,使我县尤其是东北部山区的自然环境从根本上得到改善,使广大

59

的乡村真正变成山青水秀、风光迷人的绿色乡村。二是坚持经济建设、城乡建设、环境建设同步规划、同步实施、同步发展的方针和“谁污染谁治理”的原则。重点搞好造纸、化工、制革、建材、酿酒等高污染性行业的综合治理,对现有污染严重的企业,要分期分批治理,全部实现达标排放。严格控制城市污染源向乡村转移,加强对污染严重的龙王河的治理。新建、改建、扩建项目要严格执行环境影响评价制度和“三同时”制度,做到环保工程与生产主体工程同时设计、同时施工、同时投产。三是要把县城环境美化放在突出地位。重点搞好县城绿化带、园林绿化地和街心公园建设。四是要集中力量抓好城镇气化,搞好集中供热。“九五”期间,在县城建成热电工程,县城气化率达到70%,县属企业供热率达到80%。经过今后十五年的努力,使我县的环境有一个明显的改善,基本实现大气净化、水面清化、荒山绿化、环境美化的目标。

六、经济和社会发展的主要政策措施

为了全面完成我县“九五”及2010年国民经济和社会发展的奋斗目标,必须采取以下政策措施。

(一)要始终把解放思想贯穿于经济和社会发展全过程

今后十五年,要顺利建立社会主义市场经济体制,实现与国际经济接轨,加速我县经济发展,必须始终把解放思想贯穿于经济和社会发展的全过程,以思想的大解放,观念的大更新,推动经济的大发展。在指导思想上要紧紧围绕发展这一主题,牢固确立以经济建设为中心,用“三个有利于”标准来统一人们的思想认识;在思想观念上要破除“左、旧、小”观念,树立与社会主义市场经济相适应的改革开放意识、发展意识、机遇意识、竞争意识;在思维方式上,要实现被动适应性思维向主动超前性思维转变,把创新精神与科学态度有机结合起来,大力提倡有胆有识有魄力,敢想敢干敢争先;在具体工作中,要努力寻找优势、创造优势、突出优势、发挥优势,不失时机地发展壮大自己。

(二)全面推进改革,进一步解放和发展生产力

改革是经济社会发展的根本推动力,要围绕建立社会主义市场经济体制,大力推进各项改革。农村改革要在稳定和完善统分结合双层经营体制的基础上,进一步建立和完善农村社会化服务体系,积极创造条件实现农业规模经营,不断提高农业机械化水平,逐步实现由传统农业向市场农业、现代农业转变。企业改革,要以建立产权明晰、权责明确、政企分开、管理科

67

学的现代企业制度为目标,以国有企业为重点,以搞活资产为目的,区别情况,进行企业改组、改制、改造,实现企业的制度创新、管理创新和资产的优化组合。争取“九五”期间,国有企业完成产权制度改革,实现产权界限明晰化、产权主体多元化、产权交易市场化,在全县范围内基本建立起现代企业制度的框架。对国有企业,除有条件的改组为有限责任公司和股份合作制企业外,其余企业应通过“租、售、转、包”等方式,实行国有民营,或直接将产权转让给集体、个体和私营企业;对长期亏损、扭亏无望、资不抵债、生产技术落后、产品没有市场的国有企业,要下决心实行破产。城镇集体企业和乡镇企业,也要区别不同情况,明确产权关系,积极引进现代科学管理方式,保持自己的竞争优势,有条件的要按照建立现代企业制度的要求,进行规范化改组,逐步建立和完善产权市场,促进生产要素的流动和重组。完善企业法人制度,明确企业责任,加强内部管理和企业自我约束。改革企业劳动、人事、工资和财务制度,全面实行《企业财务通则》和《企业会计准则》,实现与国际惯例接轨。市场改革要着眼于加快培育和完善的体系,大力培育和发展金融、技术、劳务、人才、信息、房地产等市场,规范市场行为,保护平等竞

争,形成统一开放、竞争、有序的大市场。继续搞好教育、卫生体制改革,积极进行社会保障制度改革,加快建立和完善社会保障体系。企业养老保险要进一步扩大覆盖面,把各类企业职工和个体劳动者都纳入保险范围,逐步提高职工个人交纳基本养老金的比例,建立起养老待遇与社会平均工资增长相联系的机制;推动和完善养老保险的管理机制和运行机制;农村养老保险本着自我保障为主、国家社区为辅的原则,逐步建立起储蓄积累式的养老保险制度;同时,积极开展失业保险、医疗保险和女工生育保险;逐步形成社会保险、社会救济、优先安置和社会互助相结合的多层次的社会保障制度,切实保护妇女、未成年人和老人、残疾人等特殊社会群体的合法权益。积极推进以国家公务员制度为核心内容的行政管理体制改革,加快政府职能转变,精简机构,提高工作效率,走“小政府、大服务”的路子。要加快计划、财政、金融、投资、价格等配套改革的步伐,建立有效的宏观调控体系,引导国民经济持续、快速、健康发展。

(三)切实转变经济增长方式,促进经济持续、快速、健康发展

我县经济基础还比较薄弱,质量差、效益低的问题

63

还相当突出,要保持经济的持续、快速发展,必须从根本上实现经济增长方式的战略转变,把经济增长方式切实转到依靠科技进步和提高质量、提高效益、优化结构上来。要从扩大建设规模,转向立足于现有企业的技术改造提高;从主要依靠增加人、财、物力的消耗,转向主要依靠科技进步、加强科学管理、提高劳动者素质;从追求产值、速度转向提高产品的技术含量、附加值和市场占有率;从主要依靠扩大资产总量,转向主要依靠结构调整、盘活资产存量、提高规模经济效益和科技进步效益。我们的所有经济工作都应当遵循这一指导思想,并把转换经济增长方式,作为衡量和评估各项工作的基本尺度,真正把工作的着力点转到提高经济运行质量和讲求经济效益上来,转到提高投入产出比上来。把发展建立在增强后劲、保护环境、全面提高经济增长质量上,确保经济持续、健康发展。

(四)、积极推进规模经营,努力提高经济的集约化水平

推进规模经营是我县经济大发展的一项战略措施。要立足我县实际,紧紧围绕培植主导产业和主导产品,坚持与企业改组、改制、改造相结合,以名优产品为龙头,以资产为纽带,打破部门、地区、所有制和产业

64

界限,通过参股、控股、增资、合资、发行股票、债券和兼并联合等多种形式,加快组建和滚动发展一批实力雄厚的企业集团,不断提高经济的集约化水平。要选择一批市场潜力大、发展前景好的骨干企业进行重点扶持,优先安排技术改造项目,优先提供政策性贷款,优先发行债券和股票,优先利用境外资金等,通过加大对企业集团和龙头骨干企业的资金、政策投入,促其尽快上水平、上档次、上规模,提高产品的市场占有率。争取“九五”期间,在六大主导产业、八大系列产品方面尽快形成一批大中型企业集团,成为开拓国内外市场的主力军。

(五)努力拓宽筹资渠道,集中力量抓重点

实现“九五”期间我县确定的经济社会发展目标,必须强化措施,加大投入,保持我县投资有较快的增长速度。“九五”期间固定资产投资率大体保持在30%左右,年均增长23.6%,全社会固定资产投资五年累计40亿元。经初步筛选,计划“九五”期间共安排重点建设项目18个,总投资10亿元。其中工业项目14个,投资7.8亿元;农业项目3个,投资1.36亿元;基础设施项目1个,投资0.82亿元。为此,要千方百计拓宽筹资渠道,认真做好运筹资金这篇文章。一是

65

充分发挥金融部门的主渠道作用,建立和完善与市场经济相适应的新型融资机制。人民银行和各专业银行要用足用活政策,做好国家金融政策同莒南实际相结合的文章。对上要积极工作,多争取资金和规模;对内要采取灵活多样的方式狠抓储蓄存款,力争储蓄存款增加10亿元以上,各项贷款增长幅度不低于全市平均水平。同时,要围绕建设社会主义市场经济新体制,建立多元化、多渠道、多形式的新型融资机制,逐步建立以人民银行、国家专业银行为主体,多种金融机构并存的新体系,形成银行贷款、财政拨款、利用外资、市场融资和企业自筹的多渠道投资新格局。逐步发展银行间接筹资与发行股票、债券等直接筹资相结合的筹资新模式,不断增强地方筹集资金的能力和自我积累、自我发展的能力。二是不断发展壮大地方重点建设基金。在稳定现有筹资政策的基础上,积极探索建立城市发展基金、环保基金、重点技术改造专项基金、科技发展基金、外债偿还基金等筹资政策,集中一定比例的预算外资金、各类保险金、土地转让金等,扩大资金来源。强化对各种基金的征收和管理,优化投向,注重提高资金的使用效益,为我县重点项目建设提供强有力的资金保证。三是努力争取国家和省对我县有更多的资金

投入。要开阔视野,选准、选好项目,积极做好工作,争取更多的重点项目挤上国家和省的投资计划,最大限度地使用政策性银行投资。四是改善投资环境,积极扩大利用外资规模。特别是对基础设施和技术水平较高、规模较大的重点工业项目,要采取各种形式尽可能利用外资。

(六)在保持国有经济主导地位的前提下,实现集体、民营经济发展的大突破

实施多轮驱动,大力发展集体、民营经济,是“九五”及后十年我县加快经济发展的必然选择,也是增加社会财富,吸纳劳动就业,扩大地方财税来源,繁荣城乡经济的一项重要措施。要为集体、民营经济的迅速发展创造良好的内外部环境,鼓励民营经济跨行业、跨地区经营,允许个体私营企业参与承包、租赁、兼并、购买国家和集体企业,参股、入股、投资兴办股份制企业。按照效益优先的原则,支持民营企业与国有、集体企业在资本市场上平等融资。鼓励民营经营者积极从事第三产业,尤其是对开发科技型、从事生产要素领域经营的个体、私营经济,要给予优惠;努力引导民营经济上规模、上档次、上水平,开拓新的生产经营领域,对有条件的个体私营企业,支持与外商兴办“三资”企业、发展

67
边境贸易和海外投资,争取使个体私营经济尽快成为我县经济发展的生力军,“九五”期间个体私营经济增加值年均增长20%,从业人员达到12万人。完善保护政策,对于个体私营企业在登记注册、征地、供电、供水、人才招聘等方面实行与国有企业同等的政策。实行放水养鱼、涵养税源,除国家规定的税费外,严禁任何部门对个体私营企业乱收费、乱罚款、乱摊派。强化对个体私营经济的法律保护,确保个体私营企业财产不受侵犯。

(七)大力推进社会主义精神文明建设和民主法制建设

要紧紧围绕经济建设这个中心,坚持“两手抓,两手都要硬”的方针,大力加强社会主义精神文明建设。认真贯彻江泽民总书记关于“以科学的理论武装人,以正确的舆论引导人,以高尚的精神塑造人,以优秀的作品鼓舞人”的指示精神,努力探索新形势下搞好社会主义精神文明建设的有效途径。用邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论武装全体党员、干部、群众,造就一大批“有理想、有道德、有文化、有纪律”的一代新人。在农村,要以奔小康、树立社会主义民主法制和道德风尚观念为主要内容,广泛开展社会主义思想教育;

在企业要突出社会主义市场经济知识和职业道德、敬业
精神教育,大力提倡主人翁精神;在学校,重点开展
中国近代史、国情和爱国主义、集体主义教育,引导青
少年树立正确的人生观、价值观;在党员干部中,重点
加强党的宗旨教育,树立公仆意识,坚决克服官僚主
义,自觉抵制拜金主义、享乐主义和各种腐朽思想的侵
蚀,使全县上下形成团结一致、勇于拼搏、奋发向上的
精神风貌。要以弘扬“沂蒙精神”为主线,着力塑造和
树立以勤劳、朴实、友善、守信、开拓、敬业为品质特点
的“沂蒙人”形象,为加快经济发展和扩大对外交往奠
定良好的基础。进一步强化宪法和法律在社会各个领
域的权威和作用,不断完善与市场经济相适应的法律
法规体系,依靠法制管理经济和社会;要维护法律的尊
严,加强和改善执法、司法、监督部门的工作,大力发展
律师队伍,健全法律社会服务机构,真正做到有法可
依,有法必依,执法必严,违法必究,切实保障人民的民
主权利、财产权利,保障经济建设的顺利进行。加强国
防教育,提高全民的国防意识,搞好民兵预备役建设。
强化社会治安综合治理,严肃查处大案要案,依法惩处
腐败分子和经济犯罪分子,坚持专门机关和群众工作
相结合,齐抓共管,坚决打击各类刑事犯罪分子和社会

69
丑恶行为,努力保持稳定、良好的社会秩序和社会风气,为经济建设和人民生活创造良好的社会环境。

(八)加强和改善宏观调控,确保规划的顺利实施

要按照建立社会主义市场经济体制的要求和政企分开的原则,进一步转变政府职能,建立灵活高效的宏观调控体系,综合运用经济法律和必要的行政手段,保持国民经济的综合平衡,促进经济结构的优化。要研究建立高层次、有权威的宏观经济综合协调机构,强化计划、财税、金融等经济杠杆的调节作用,把该放开的真正放开搞活,该管住的坚决管住管好。要根据宏观环境的变化及时制定和调整宏观调控政策,搞好宏观管理、协调、监督和服务,保持国民经济的综合平衡,抑制通货膨胀,增加就业,完善社会保障体系,防止经济出现大的波动。要重点抓好基础设施、公益事业和事关国民经济全局的支柱产业,集中力量办大事,提高国民经济的总体运行质量。要加强对规划实施的组织领导,通过深入宣传和广泛动员,统一思想,形成共识,使规划成为指导全县人民进行经济建设的共同纲领。

“九五”及后十年我们面临的任務光荣而艰巨,全县人民只要在县委、县府的领导下,沿着有中国特色的社会主义道路,积极投身于社会主义现代化建设的伟

大事业中去,同心同德,锐意进取,扎实苦干,开拓创新,就一定能够胜利完成“九五”及2010年远景目标的各项任务,把莒南建设成为繁荣、富庶、文明、美好的社会主义现代化强县。

主题词:综合 计划 通知

送:县委各部门、县人大常委会各委办、县政协各委办、
县纪委、县法院、县检察院、县人武部。

莒南县人民政府办公室 一九九六年十一月三十日印发

共印 400 份