

莒南县教育体育局 关于莒南县 2017 年度教育行政部门履行教育 管理职责工作督导评估报告

根据临沂市人民政府教育督导室《关于印发〈临沂市 2017 年度县区教育行政部门督导评估实施方案〉的通知》临教督字[2017]19 号文件及《莒南县 2017 年中小学、幼儿园综合督导评估有关指标及量化评估标准调整补充方案》的要求，对全县中小学、幼儿园的工作情况进行综合督导评估，莒南县教育体育局立即成立了领导机构，召开了全县中小学校长、幼儿园园长及局各相关科室站负责人会议，进行了全面部署和安排，县督导室组织了一个督导团，十个小组，从 12 月 18 日-28 日，对全县中小学、幼儿园从基础教育、职业教育、教师队伍、学校安全、教育教学质量、中小学党建和党风廉政建设、教育信息化等 8 项 A 级指标 80 项 C 级指标情况进行了全面督导评估。现将督导情况报告如下：

一、基本概况

莒南县地处鲁东南鲁苏交界处，总面积 1388 平方公里，辖 11 个镇、1 个街道办事处和 1 个省级经济开发区，242 个行政村（社区、居），82 万人口。目前，全县共有中小学校 133 处（幼儿园 255 处），其中小学 104 处，初中 19 处，普通高中 4 处，临沂农校 1 处，在校学生 85460 人，教职工 7656 人。

二、加强领导，健全机制

县教育体育局成立由县教育体育局局长任组长，各分管

副局长任副组长，相关科室站为成员的工作领导小组，全县各级各类学校也成立了相应领导机构，制定下发了《莒南县教育体育局〈关于印发 2017 年度莒南县教育体育工作督导评估方案〉的通知》莒南教体[2017]9 号局文件，下发了《中小学、幼儿园督导评估指标补充的通知》，为做好 2017 年度市我县教育工作的督导提供了坚实的组织保障。

三、督导评估情况

（一）基础教育（A1：基础教育：200 分，评估得分：196 分）

1、学前教育：

（1）认真清理整顿无证幼儿园工作。莒南县人民政府办公室制定印发了《莒南县人民政府办公室关于集中开展无证幼儿园清理整顿工作的通知》（莒南政办发[2017]41 号）文件，成立了以分管县长王宏霞为组长的领导小组。8 月 3 日在党校召开了由各镇街分管领导、教委主任、中心园长及县直相关部门负责人参加的部署会议从 8 月至 10 月通过宣传发动、调查摸底、分类整治、联合执法、发放了致家长一封信等各部门各负其责。各镇街幼儿园初审合格 54 处，准备办理注册手续，限期整改 78 处，停办 71 处。

（2）认真完成学前教育三年行动目标任务。我县学前三年幼儿入园率达到 85%；公办幼儿园数占到总数的 47%；75% 以上的幼儿园达到省定基本办园条件标准；幼儿园教师持证上岗率达到 61%；专科及以上学历比例达到 87%；政府出台了幼儿园布局规划文件。基本完成了标准化幼儿园年度建设任

务。

2、义务教育：

(1) 切实做好招生工作，严格控制班额。县教体局制定并下发了《莒南县 2017 年义务教育学校招生工作实施方案》（莒南教体基字〔2017〕 号），并在实施方案中说明了具体的招生措施、办理流程、招生范围以及咨询监督电话。另外，还对招生结果进行了及时的公开公布，从而确保了 2017 年义务教育招生的顺利进行与招生的公开、公正，驻城中小学校一年级严格控制班额，严禁出现大班额的现象。

(2) 扎实创建文明校园。为扎实推进社会主义核心价值观建设，进一步做好学校精神文明建设工作，县教体局制定并下发了《关于在全县中小学深入开展文明校园创建活动实施方案》（莒南教体基字〔2016〕3 号），并制定了具体的考核细则和创建步骤以及成立了专门的文明校园创建领导小组对全县各学校的文明校园创建活动进行督导指导、检查。各学校也根据文明校园创建活动实施方案的具体要求，制定了符合本校实际的文明校园创建工作计划、健全组织领导机构，并利用扎实有效的创建措施，加大宣传力度、坚持广泛参与，把社会主义核心价值观贯穿文明创建活动始终，并通过一系列的文明主题教育活动使其融入学校制度、教育教学、师德师风、校风学风、校园文化、学生社团、环境建设之中，从而在各学校中形成了良好的文明创建氛围。

(3) 深入开展家庭教育。在县区成立了家庭教育指导中心，并制定下发了《莒南县教育体育局关于中小学家长委员

会设置与管理办法的意见》及家长委员会章程，并成立了家长委员会设置与管理领导小组加强对学校家委会工作的领导、交流和督查、成立了家庭教育讲师团、每学期两次家长开课，目前我县家委会工作已进入常态化。全县各学校已建立了三级家委会，健全了家长委员会的组织机构及工作制度；并且各学校结合自身实际情况每学期均组织了不少于1次的家庭教育指导和家庭教育实践活动，各学校通过家庭教育指导和家庭教育实践活动，进一步密切了学校、家庭、社会联系，使学生在学校、社会、家庭中均受到良好的教育，真正成长为社会主义事业的接班人。

（4）全县各中小学为每名贫困村留守儿童建立专门档案和联系卡。临沂市教育精准扶贫工作平台中，留守儿童信息登记完整。到2017年初，50%以上的贫困村学校设置留守儿童关爱室。关爱室配备图书和阅览设施、计算机、亲情电话等，为农村留守儿童开展阅读、亲情联络等活动提供场所和条件。活动开展正常。

3、普通高中：

（1）学校根据因材施教的教学思路，实行走班教学，针对新的高考要求高一学生必定实行走班教学。学校正在改善办学条件，北校区有望在明年启用，届时将大大改善办学条件，大班额问题也将得到解决。

（2）创建文明校园工作扎实有序，各项措施到位，各项工作有条不紊。学校成立以校长为组长的学生综合素质评价小组，评价小组的各项制度健全，评价方案细致可行，并

将评价方案向社会公布。

4、体育卫生：

(1)坚持开足体育课，坚持每天让学生室外活动一小时。学校积极组织学生体质健康数据测试。学校配足配齐体育器材，并有专门器材室存放器材，物品清单、使用记录等记录翔实，学校的足球进校园活动搞得有声有色。高中阶段学校开设足球选修课，足球运动纳入大课间或课外活动，开发和编制足球校本教材，实施适合学生年龄特点的足球教学和课外活动，开展以足球为主题的校园文化活动，建立基于互联网的校园足球信息平台，每周报道足球活动、交流工作经验、展示特色成果。

(2)县教体局成立了创建工作小组，负责本县中小学校“学生满意食堂”创建工作。学校每学期开展创建“学生满意食堂”活动，随时调查学生对食堂的满意程度，根据调查情况及时调整食堂管理。全县学校测评结果、评比结果由县区教体局在官方网站、新闻媒体上统一向社会公布，县教体局对获得“学生满意食堂”和“关心食堂好校长”称号的学校和校长予以表彰。

(3)学校合唱节活动丰富多彩。有具体活动方案，校级展演活动举办的有声有色。

(二)职业教育、成人教育（职业教育、成人教育：100分，评估得分：80分）

1、完成高中段招生任务。初中学校毕业生升入高中阶段教育总数达到 93%以上，2017 年中职招生 912 人，市内同类学校招生 1200 人，占升入高中阶段学校人数 30%。

2、完成社区教育发展规划及年度高中计划。于 2012 年建有关南县社区教育学院，按照省示范性乡镇社区中心标准建成乡镇社区教育中心 12 处，各乡镇均有 4 处以上示范村居学校。2017 年 7 月评为全国首批城乡社区教育信息化特色学校。依靠县社区教育学院和乡镇社区教育中心加强开展农民工、下岗职工、退伍军人和专业行业职工技能培训，构建县、乡、村三级培训网络，广泛开展各类实用技术培训，年均培训达 6500 人。中央广播电视大学关南学院 2017 年招收本、专科学员 408 人，在籍人数 1618 人。

（三）教师队伍建设（建设队伍建设：100 分，评估得分 96 分）

1、按照中小学编制标准合理确定学校编制，并及时交流调配富余教师。教师配备对农村和偏远地区实行倾斜政策。完善编制动态管理机制，在县级机构编制部门控制编制总量和人员结构前提下，由县教育体育局根据实际需要对学校间教职工编制进行合理分配和调整。全面推行中小学新任教师公开招聘制度，教师补充、交流机制健全。我县建立并实施了教师（校长）补充、培训、流动、支教、结对等一系列制度措施，以加强教师队伍建设，促进师资队伍均衡。近三年新考选教师，全部充实到镇街农村学校任教，新补充教师具备合格学历和教师资格。新聘任的校长和高级教师以及名

师都有两所学校工作经历，高级教师至少有一所农村薄弱学校任教经历。实行短缺学科走教，并制定走教制度。采取有力措施，圆满完成了市下达的《2016 年西部经济隆起带和“三区”人才支持计划教师专项计划》。完成了市下达的《大学生实习支教计划》。支教、实习人员工作和生活环境等符合省定标准，支教和实习人员对工作和生活安排满意。实习支教专业对口或专业相近，课时工作量比较适当，并按照规定足额发放补贴和购买人身意外保险。

2、做到中小学教师全员培训。根据《莒南县名师名校长培训工程方案》莒南教体师字[2016]5 号、《莒南县农村义务教育薄弱学科教师教学技能培训工作实施方案》莒南教体通字[2017]3 号和《关于做好 2017 年暑期教干教师培训培训工作的意见》莒南教体师字[2017]2 号文件要求，教师全员培训有长期和年度计划，各项培训组织落实到位，过程材料丰富，按照要求组织人员参加各级各类培训，无人旷训。

（四）学校安全（学校安全：100 分，评估得分 90 分）

1、配齐配足保安人员，设施完善。莒南县教体局自 2012 年开始，学校幼儿园安保人员按照中学：中心小学：中心幼儿园、村小，3:2:1 的比例配足配齐安保人员，共有 269 人全部由县财政统一发放工资。对于人数较多的学校，根据学生数配齐安保内勤，共同做好值班备勤。学校大门口统一拼图“**镇街派出所**学校警务室”字样，全部按照公安部和教育部共同研究制定的《中小学幼儿园安全防范工作规范进

行配备，所有学校幼儿园都已安装视屏监控系统，并做到全覆盖。所有学校幼儿园安装一键式报警装置，并与公安机关联网。

2、校车管理规范，运营良好。莒南县从2014年建立校车联席会议制度，定期召开联席会议，对全县50辆大鼻子校车实行户籍化管理，一车一档，严格管理，定期对校车驾驶员、随车照管员的业务知识，基本技能进行培训。每学期组织2-3次突发应急事件的演练。莒南县人民政府2015年8月28日成立莒南县盛通校车有限公司，全方位、全时段、无缝隙、全天24小时对莒南县校车进行监控。全县50辆校车实行统一登记入档、统一公司管理、统一外观标识、统一信息平台、统一安全培训的“五统一”原则，每台校车安装GPS、4G视频，要求每台车辆定人、定车、定路线、定站点、定时间运营。

（五）教育教学质量（教育教学质量：100分，评估得分：100分）

1、在教研队伍建设方面，教研内部机构健全，教研室有小学、初中、高中三个教研组，学科教研员齐全，教研条件完备，教研绩效高。

2、教研室建立了学习制度、教学指导跟进制度，教研员有联系学校制度。每学期对小学、初中教学进行一次视导。督促学校认真落实集体备课、听评课、作业检评、学生辅导

四个制度，确保了教学的管理的成效。

3、在教育科研工作方面，加强了科研的管理，积极开展课题研究，充实教研档案，促进学校积极开展校本教研，科研成果丰硕。市级以上课题立项结题，过程管理材料齐全、规范；国家、省、市级立项课题分别 2、4、24 项；省、市级结题课题分别 3、20 项；市级成果 50 项；指导学校教育教学改革、典型经验推广多项。

4、在义务教育工作方面，加强了教学过程的管理，学校管理机制规范，加强青年教师培养，积极开展各项综合性实践活动，研发各种教学评价方式，义务教育阶段的教学质量高。每年中考成绩位于全市前列。

5、在普通高中教学工作方面。加强了教学的管理，教学资源与条件完备，改进课堂教学。小学、初中的学业水平及格率、优秀率达到义务教育要求。高考成绩一、二本 2422 人，名牌 791 人，逐年提高。

（六）中小学党建和党风廉政建设（党建和党风廉政建设：100 分，评估得分 100 分）

1、认真履行党风廉政建设主体责任落实。针对上级党委、政府党风廉政建设的部署和要求，县教体局党委领导班子及时研究分析本年度党风廉政建设重点任务，定期听取汇报，调度进展情况，分析存在问题，提出推进措施；党委主要领导认真履行第一责任人职责，落实“四亲自一督促”建

设和反腐要求，重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重点环节亲自协调、重要案件亲自督办，并督促班子成员严格落实“一岗双责”；班子其他成员按照“一岗双责”要求，部署推进、督促指导分管领域推进党风廉政建设工作情况。结合教体工作实际，每年年初，制订本系统党风廉政建设工作意见、措施，召开党风廉政建设工作会议，并与各镇街教委主任、县直学校校长及局领导班子成员签定《教体系统党风廉政建设责任书》。

2、严格执行中央八项规定和各级有关规定，提高领导班子及其成员的拒腐防变能力。县教体局领导班子成员认真执行中央、省、市、县委有关规定，无违规配备使用公务用车、办公用房、公务接待及动用公款吃喝玩乐现象。对中秋、春节等重要时间节点，都下发通知作出部署安排，提醒广大党员干部遵规守纪。严格执行《党政领导干部选拔任用工作条例》，严格按照规定标准和程序选拔任用干部，做到程序不倒置、不空转，健全科学有效的选人用人机制，严格执行干部任期制和研究干部任免事项时主要负责人末位发言制度，坚持领导干部任前廉政谈话。按规定召开民主生活会，及时向县委、县纪委报送领导班子及主要负责人主体责任落实情况。

3、认真落实上级纪检监察信访举报工作部署，正确处理群众来信来访。教育局党委高度重视信访工作。能够落实

领导干部定期接访和信访包案制度，对来信来访反映问题的信访件领导阅批达 100%。认真受理群众来信来访，初信初访处结率达 100%，对上级交办的信访案件，按期查结，及时报告调查处理情况，做到了无积案。本年度内教体部门及下属单位的党组织和党员干部及监察对象无违法违纪现象，没有被执法执纪部门立案查处。

4、狠抓源头治理，加强规章制度建设。结合“两学一做”学习教育，把党风党纪和廉政教育作为学习教育重点，列出学习计划，认真组织学习《中国共产党廉洁自律准则》、《中国共产党纪律处分条例》和《党政领导干部选拔任用工作条例》等相关纪律宣传教育。制定了莒南教体局党委一班人在“两学一做”中做到“七个带头”、莒南县教体局机关工作人员“十要十不要”守则、机关财务管理、诫勉谈话等相关制度，做到了工作制度化、规范化。按照规定清理并认真落实各级取消的审批项目和收费。发展党员按照程序 and 标准进行，严格按照县委组织部的发展党员流程操作。

5、精简行政权力事项，提高依法行政工作效率。根据县审改办部署要求，县教体局及时启动权力清单编制工作，在梳理行政审批权利事项的基础上，由原来的 8 项审批事项削减为现在的 5 项，编制了《莒南县教育体育局行政权力清单》、《莒南县教育体育局行政审批事项目录》、《莒南县教育体育局责任清单》、《莒南县教育体育局行政审批中介服务收

费项目清单》四张清单，并在县政府门户网站向社会公布，实现了“亮家底”式的清单化管理。为强化部门监管责任，制定了《莒南县教育体育局加强行政审批事中事后监管办法》，进一步明确了部门职责、责任边界、责任追究机制度。

（七）教育信息化（教育信息化 100 分，评估得分：93 分）

1、信息化设施建设符合标准要求。学校的网络中心、校园监控、校园广播等基础信息化设施建设符合标准要求。

2、管理规范、运转良好，维护及时。学生用机、教师用机、班班通、学科专用教室设备配备达标。按照山东省学校创客空间建设指导意见要求，设备配备达标，并能开展相关工作。

3、平台空间在学校工作中得到广泛应用。开通率达到标准要求，教师充分利用教研平台进行电子备课、开展网络教研活动，学生能利用个人空间进行有效学习。学校资源基本框架完成架构，主要学科资源全覆盖，积极参加各级培训和评选活动。

（八）其他工作（其他工作 200 分，评估得分 200 分）

1、教学设施设备管理：

（1）全县中小学校的办学条件 2015 年已达到《山东省中小学办学条件标准》。2015 年底顺利通过了国家义务教育均衡县的评估认定，2017 年 11 月顺利通过国家复评验收。

（2）各类设施设备、仪器器材、图书资料安放科学有序，

摆放整齐，管理制度健全，并已上墙，管理规范，有专兼职管理人员，学校校产管理规范，账物相符。实验教学计划、实验进度表、实验通知单、实验记录等，记录详实、规范，按要求装订成册，并按类别专柜保管。有“十防”措施，清洁、维护及时，完好率高。实验室危险药品由专人(双人双锁)管理，有专门的存放地点，药品和仪器无混放情况。危险药品存放规范。专用教室对学生开放，并有完善的管理制度和开放记录，演示实验、学生分组实验开出率均达到了100%，并有记录。办公设施完善、环境整洁、有完善的防火、防盗等设施。

2、工会组织：

(1) 组织保障，机构健全。各级各类学校都成立了工会组织，工会主席纳入副校级管理，全县各级各类学校已普遍建立起了教代会制度，坚持三年一换届，一年一次代表大会制度。继续推行以无记名投票表决方式履行教代会的审议通过权，提高代表素质，正确行使代表职权。重视教代会提案工作，答复率和落实率达到100%，教职工代表的参政议政作用得到充分发挥。二是继续深化校务公开工作。制定下发了《关于进一步做好学校校务公开工作的通知》，明确校务公开的内容和要求，并对学校校务公开情况进行了抽查。从检查情况看，全县各基层学校均实行了校务公开制度，建有校务公开栏设立信息公开栏目。各学校把校务公开纳入教育管理重要内容，对教职工比较关心的热点问题如人事聘任、职称评聘、评先树优、大宗物资采购等都进行了公示公开，并

在教代会上进行汇报，让教职工了解真实情况。通过提案、座谈等多种形式，听取教职工对学校校务公开工作的意见和建议，充分落实教职工的知情权和监督权。

（2）经费保障，独立核算。按职工年工资总额筹措，使用独立核算。

3、教育扶贫：

（1）加强组织领导，确保教育扶贫有序开展。领导小组调整到位，主要领导认真研究扶贫会议记录，日常工作推进机制健全，有办公场所，有专门工作人员，档案资料详细，且工作推进有序，月报报送及时，建立督查和责任追究机制。

（2）八大工程有序推进，圆满完成年度目标任务。一是全面改薄工作推进成效显著。二是关心关爱留守儿童。对在校农村留守儿童信息进行调查摸底，全县贫困村共有 57 名留守儿童，并为其建档立卡，学校安排专人负责建档及管理工作，并根据学生变动情况，及时补充或变更联系卡的内容，准确掌握留守儿童信息，并加强与留守儿童监护人的联系。加大留守儿童关爱活动室建设力度，已有 29 处学校建设留守儿童关爱活动室，并开展丰富多彩的活动，关注关心留守儿童。三是开展学校结对帮扶。根据《山东省教育厅关于开展中小学校结对帮扶工作的通知》要求，在托清我县贫困村学校和薄弱学校底子的基础上，采取“一对一”的形式，通过教育教学帮扶、教师发展帮扶、办学条件帮扶等举措，对贫困村的学校进行重点帮扶。莒南城乡义务教育学校“结对帮扶”学校共有 4 对，2016 年秋季至 2017 年春季学期支教教

师共有 10 人。三是完善学生资助体系。深入开展学校、家庭、社会三结合教育活动，实行了贫困学生登记制度和社会结对帮扶制度，加强对贫困家庭子女心理健康教育，保障他们平等地接受教育。

（3）大力宣传教育扶贫。大力宣传教育扶贫的政策措施及推进教育精准扶贫中的先进典型，形成人人知晓教育精准扶贫、人人参与教育精准扶贫的良好氛围，积极发动社会力量奉献爱心，捐资助学，助推教育扶贫。调查部分贫困村村干部、省市县乡“第一书记”、群众和所在乡镇党政主要领导对教育扶贫工作的知晓程度和满意情况，通过电话提前抽测或发放调查问卷等形式，知晓率和满意率达到 98%以上。充分利用新闻媒体对扶贫工作进行广泛宣传，并完成微电影《筑梦》拍摄。

4、教育宣传：

（1）高度重视教育信息新闻宣传工作。莒南县教体局高度重视教育宣传工作，将教育宣传工作提上重要议事日程，建立健全组织机构，成立由局长任组长，班子其他成员任副组长，成员由机关各科室站负责人组成的教育信息新闻工作领导小组；确定办公室作为教育信息工作的具体部门，负责推进、指导、协调、监督全县教育系统信息新闻宣传工作。

（2）努力推动教育宣传工作再上新台阶。截止 2017 年 11 月 30 日，在教育信息方面，山东省教育厅网站采用 3 篇，

临沂市教育局网站采用 80 篇；在教育新闻方面，市级以上党报党刊、教育报刊、电视台共发表 93 篇，其中人民日报 1 篇，山东教育报 2 篇，临沂日报 36 篇，沂蒙晚报 18 篇，鲁南商报 36 篇。同时，结合新媒体及时代要求，莒南县教体局开通新浪、腾讯政务微博、微信，做到了报刊上有文字、广播里有声音、电视里有影像、网络上有人气，有效提升了莒南教体的知名度和美誉度。

5、教育招生考试：

(1) 考点建设达到标准要求。县考试指挥中心、保密室建设完全符合上级要求；完全能满足高考、中考、高中学业水平等考试的需要；视频监控图像清晰，手机信号屏蔽仪统一管理，效果好，金属探测仪每考场 1 个。

(2) 招生考试质量管理良好。高考组织严密，考务质量高，考风考纪好，每年所有考点都是“山东省优秀考点”；高中学业水平考试组织严密，考风考纪好，无替考等现象发生；初中学业水平考试组织严密，考风考纪好，无任何违纪现象发生。

四、存在问题：

1、受城镇化进程加快和进城务工人员子女增加影响，驻城学校存在一定程度的大班额问题

2、乡镇社区教育中心的培训作用的发挥要进一步加强，

五、下一步工作打算

全县中小学、幼儿园将以这次督导评估为契机，聚焦问

题、补齐短板，巩固成果、提升档次，努力让每个孩子都能享有公平而有质量的教育。

1、继续加大教育投入。坚持教育优先发展，拓展筹资渠道，加大教育投入，进一步提高教育发展保障水平。

2、是加快学校布局调整。统筹推进“全面改薄”等校舍项目建设，优化调整学校布局，扩充优质教育资源，努力解决驻城学校存在的大班额问题，实现办学效益最大化。

3、依托社区教育学院，制定培训方案，广泛宣传，扎实开展各类社区培训工作，将社区教育培训真正深入到社区当中，提高社区群众的各项素养。

各学校、幼儿园要针对上述存在的问题，结合自己的实际情况，狠抓整改落实，开拓创新，砥砺奋进，确保各项目标任务落到实处，办好让人民放心满意的教育。