

关于莒南县 2014 年 国民经济和社会发展规划执行情况与 2015 年计划草案的报告

——2015 年 2 月 6 日在莒南县第十六届

人民代表大会第四次会议上

莒南县发展和改革委员会

各位代表：

受县人民政府委托，现将 2014 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2015 年计划草案的报告，提请县十六届人大四次会议审议，并请县政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

一、2014 年全县国民经济和社会发展规划执行情况

2014 年，面对复杂严峻的宏观经济形势，全县上下紧紧围绕“提质增效谋发展、争先进位建强县”的奋斗目标，以全面深化改革为动力，牢牢把握发展第一要务，凝心聚力，真抓实干，全县经济社会在新常态下实现了持续健康发展，呈现出增长平稳、结构优化、质量提升、民生改善、社会和谐稳定良好态势。

（一）国民经济持续快速增长。实现生产总值 252.1 亿元，增长 11.2%；规模以上固定资产投资 150 亿元，增长 16.4%；公共财政预算收入 13.2 亿元，增长 15%；规模以上工业增加值 140.9 亿元，增长 15.41%；社会消费品零售总额 112.3 亿元，增长 12.5%；预计城镇和农村居民人均可支配收入分别达到 24995 元、11612 元，分别增长 11.8%和 12.9%。

（二）转型升级取得明显成效。扎实开展粮食高产创建，实现粮食总产 42.5 万吨，花生高产攻关单产全国第一。新型农业经营主体蓬勃发展，新发展家庭农场 73 家、专业大户 56 家、农民专业合作社 67 家、认证“三品一标”10 个。陡山水库、大水网一期等重点水利工程顺利完工。森林覆盖率达到 35.5%，被授予“山东省绿化模范县”。加快推进工业转型升级，投资 79 亿元实施技改项目 121 个，高新技术产业产值占规模以上工业产值比重达到 34%。61 个技术创新项目列入省级技术创新项目计划，获批 5 项国家级、4 项省级科技项目，阜丰和金胜 2 个项目首次列入省自主创新和成果转化重大专项；获批建设阜丰和绿润 2 家院士工作站，新增三方、碧海 2 家省级企业技术中心。推动现代服务业加快发展，举办了“好客山东·魅力莒南”贺年会等节庆活动，建成了沂蒙群众路线展馆。新增个体工商户 1500 户、私营企业 1105 户。2 家股份制银行落户我县，农信社银行化改革稳步推进。金融机构各项存、贷款余额分别达到 226.7 亿元和 128.3 亿元。服务业增加值占生产总值的比重达到 46.6%，同比提高 1.1 个百分点。

（三）发展动力日趋强劲。开展了重点项目建设“六比六赛”、“百日会战”活动。124 个县重点项目完成投资 135.7 亿元，13 个市重点项目完成投资 86 亿元。全县亿元以上新开工投资项目 68 个，完成投资 107.8 亿元；投资 35 亿元的阜丰生物科技园、投资 28 亿元的力源热电、投资 15 亿元的恒正塑化等一批大项目进展顺利或投产运营。大力推进外向型经济，实现招商合同金额 172.4 亿元，到位市外资金 16.4 亿元。实现进出口总额 74864

万美元，其中出口 51530 万美元，进口 23334 万美元；实际利用外资 6486 万美元；鸿润食品在法国实施投资并购项目。争取上级扶持项目 30 个，各类无偿扶持资金 1.66 亿元。市场消费稳步增长，限额以上批发零售住宿餐饮企业个数达到 150 家。“万村千乡市场工程信息化”建设迈出新步伐，启动村社共建项目 119 个，农超对接流通渠道进一步畅通，被列为全省供销社综合改革试点县。

（四）环境建设力度不断加大。园区载体支撑能力持续提升，经济开发区全力加快基础设施配套建设，新建道路 9.9 公里，建设 10 千伏供电线路 7.6 千米，建成了冶金、精细化工、农副产品加工三大组团，在省级经济开发区综合考核中列第 15 位，农副产品加工基地获省级新型工业化产业示范基地称号。临港产业园建成日供水能力 2 万吨的水厂和日处理污水能力 1 万吨的污水处理厂。老城提升改造完成拆迁面积 22.22 万平方米，开工建设 180 多座高层建筑和一批新的城市综合体，十大片区改造全面推进。临海新城建成安置楼 106 栋，2510 户居民喜迁新居，新城高中、县法院审判中心等一批重点民生项目开工建设，5 纵 5 横路网框架基本形成。村镇建设成效显著，大店、板泉列入国家级重点镇，石莲子、相沟被评为市级园林小城镇。两个批次 29 个整体搬迁村完成 242 座安置楼建设，建成 31 处农村社区综合服务中心。生态面貌不断改善，投资建设了白马河环保生态园、龙王河水环境整治综合体，建成全市首家环保智慧管理平台和全省首个县级环保科普展馆。同步推进鸡龙河、卧龙河、磐龙河生态水系开发。加强大气、水污染防治，积极解

决农村面源污染。城乡环卫一体化“全托管”，在全市率先实现全覆盖。全县城镇化率达到 52.5%。

（五）社会民生事业全面发展。全县民生支出 22.14 亿元，增长 8.5%，占公共财政预算支出的 74.5%。新增城镇就业再就业 9714 人，转移农村劳动力 1.7 万人，城镇登记失业率为 1.97%。新型农村合作医疗、居民养老保险、城乡低保基本实现了应保尽保，城市和农村低保、企业退休人员基本养老金、机关事业单位津补贴水平等继续提高。新建乡镇敬老院 8 处，改扩建 4 处。扎实推进中小学校舍标准化建设，投资建成 258 个项目；成立临沂市农业学校，成功创建国家级农村职业教育和成人教育示范县。成功举办了广场文化艺术节，建设 83 个标准化村级文化大院。人口计生工作稳定发展，合法生育率为 92.3%。启动了县级公立医院改革，实施药品零差价销售，积极做好省级慢病综合防治示范县创建工作。扎实推进保障性安居工程，新增公租房 900 套，棚户区改造 2300 户。搞好净水厂及管网延伸工程，解决 3 万名群众吃水难。投资 2.5 亿元完成集中供暖工程。认真实施农村公路网化示范县建设工程，建设村级公路 497.5 公里。文莲国防公路中段建成通车，北疏港公路路基工程正在稳步推进。县城开通公交线路 4 条，启动了城区公共自行车建设项目。深入推进“平安莒南”建设，安全生产形势稳定，各项社会事业全面健康发展。

全县经济社会发展取得了显著成绩，但还存在不少困难和问题：经济总量还不大，缺少大项目、大企业支撑，科技创新能力不强，还没有形成较强优势产业集群；经济结构不够合理，

财政增收压力较大，节能减排形势严峻，资金、土地、人才等瓶颈要素制约依然突出，镇域经济发展不平衡等。这些问题，有待在今后的工作中认真加以解决。

二、2015年经济社会发展主要目标

2015年是全面完成“十二五”规划的收官之年，是全面深化改革、谋划“十三五”发展的关键之年，也是全面推进依法治县的开局之年。总的看，我县经济发展进入新常态没有改变作为欠发达向中高速快速发展的判断，没有改变好中求快、快中求好、在全面建成小康社会进程中走在前列的总趋势。准确把握好莒南的新常态，用心着力抓好贯彻落实，对于做好各项工作至关重要。2015年全县经济社会发展的主要预期目标是：

1、经济保持快速健康发展。生产总值增长11%左右，公共财政预算收入增长12%左右，固定资产投资增长16%左右，社会消费品零售总额增长12.5%左右。与2014年生产总值的增长速度相比，主要是引导各方面积极适应新常态，加快转方式、调结构，提高经济发展的质量和效益。同时，考虑了与县第十四次党代会和“十二五”规划目标相衔接，兼顾了稳定就业、增加收入、改善民生的需要。

2、经济结构不断优化。服务业增加值占比提高1个百分点以上；研发投入占生产总值比重达到2%左右；城镇化率达到53%以上。这些指标突出了发展“质”和“量”的关键点，有利于把握稳增长和调结构的平衡点。

3、民生福祉进一步增加。城镇和农村居民人均可支配收入分别增长11%和12%左右；居民消费价格上涨幅度控制在3%

以内；城镇登记失业率控制在 3.5% 以内；人口自然增长率控制在 9‰ 以内。这组目标主要考虑在新常态下，保持就业、物价稳定，积极增加居民收入，有利于稳定社会预期，促进社会和谐稳定。

4、生态环境持续改善。万元 GDP 能耗、主要污染物排放总量完成市政府下达目标任务。

上述目标中，节能减排、人口增长等指标是约束性的，必须确保完成；生产总值等指标是预期性的，主要体现政府导向，依靠市场主体的自主行为实现。

三、2015 年经济社会发展重点和主要措施

（一）充分发挥近海临港这一优势，加快“一区三园”建设，构筑新常态下转型发展新平台。**突出园区平台建设。**“一区三园”继续坚持“凭蓝而立、向海而生”的发展理念，抢抓国家省各项扶持政策叠加机遇，突出临港产业招大引强，全力实施临港大开发，实现蓝色崛起。经济开发区发挥好全县经济转型发展的“火车头”牵引拉动作用，创新发展理念、运转模式、管理方式，搞好基础设施配套建设，加快主导产业发展，“筑巢引凤”、“腾笼换鸟”，形成科技创新先行区、现代产业聚集区、生态建设示范区、对外开放引领区和县域经济增长极“四区一极”，努力争创国家级经济开发区。不断完善临港产业园、临港物流园、大店工业园等园区功能配套，加大基础设施和公共服务平台投入力度，提升增强园区的综合承载力和集聚辐射力。同时，加快镇街产业聚集区建设，实现错位发展。**突出创新平台建设。**全力支持骨干企业与科研机构、高等院校组建技术研发平台和产

业技术创新战略联盟，增强企业自主创新能力。支持企业申报建设国家、省级工程中心、工程实验室（研究中心）等，争创全国科技进步先进县、全省知识产权示范县。力争新增 1 家国家级重点实验室、2 家博士后工作站和省级企业重点实验室、2 家省级工程技术研究中心。全县 80% 以上的规模以上工业企业与高等院校或科研院所建立稳定的产学研合作关系。实施“人才强县”战略，落实高层次人才引进政策，引进一批创新创业团队、产业领军人才，打造创新人才高地。**突出土地资金要素保障。**借助农廉网平台，建好农村土地流转平台，对农户流转土地集中收储，统一使用。搞好复垦工矿废弃地和整体搬迁村工作，盘活闲置和低效利用土地。加强土地监管，对违法违规占地，严肃查处。支撑金融服务平台发展。协调推进日照银行和山东银投资公司设点运营，支持村镇银行扩大网点，完成农信社银行化改革。积极搭建“银企合作”平台，深挖民间资金，吸引更多的民间资本投放企业，确保新增社会融资 46 亿元。

（二）着力突出工业强县这一重心，主攻临港新型工业化，实现新常态下转型发展新跨越。坚持工业化和信息化深度融合，突出强龙头、拓链条、建集群，传统产业改造与新兴产业培育双轮驱动，不断提升工业规模实力和质量效益。围绕“6+2”产业，以推进主导产业高端发展为目标，大力推进科技创新，切实加快转型升级，加快推进千亿级冶金有色、500 亿级食品加工、百亿级机械制造等产业集群培植。以培育新材料、新能源、电子信息、节能环保四大新兴产业规模发展为重点，推动新兴产业快速扩张。强化龙头带动，狠抓重点项目建设，加快推进鑫海

120万吨新型复合材料、大唐发电等重大项目，力促阜丰科技园、力源热电二期、恒正塑化等大项目尽快竣工投产。深入实施“1525”骨干企业培植计划，通过战略提升、政策引导等进行重点扶持。力争主营业务收入过150亿元骨干企业1家，过50亿元1家，过20亿元2家。力争完成规模以上工业总产值750亿元，增长15%。落实国家省市鼓励支持民营经济发展政策，加快实施民营经济“3551”工程，力争培育300家个体工商户成长为小微企业、100家小微企业成长为小型企业、40家中小企业成长为规模以上企业。大力发展外向型经济，力争全年实现进出口总额8.3亿美元、利用境外资金3000万美元。

（三）切实夯实现代农业这一基础，推进农业产业化，增创新常态下转型发展新优势。坚持“生态、高效、特色、现代”的发展定位，走产业高效、产品安全的现代农业发展道路。引导和规范土地流转，积极发展家庭农场等适度规模经营。依托我县农副产品加工企业多和旅游业繁荣的优势，着力推动绿润、金胜、华泉等农业产业化龙头企业提档升级，积极推动农产品加工业和休闲农业发展，让现代农业实现“接二连三”，促进一二三产业融合互动，推动观光休闲农业和高效生态农业快速发展。积极发展水利，发展高效节水、节肥农业；推广使用先进农业机械，提高农业生产效率，实现规模化、机械化、高端种植化、农业信息化。高质量完成扶贫开发、中央彩票公益金项目和1.3万亩的板泉、十字路、洙边高标准农田建设项目。改造提升和新发展优质农产品基地4万亩，新认证“三品一标”6个，

争创有影响力的区域品牌 3 个；新增造林 3 万亩，森林覆盖率提高到 36.4%。

（四）提升发展现代服务业这一亮点，推动商文旅融合，拓展新常态下转型发展新空间。以临港物流园为重点，加强现代服务业集聚区建设，优化集聚区布局，完善配套设施，提升服务功能。加快推进雨润冷链物流、光明医疗服务中心等项目建设。紧抓临沂商城国际化重大战略机遇，大力发展电子商务、连锁经营，建设公共物流信息平台。大力发展旅游业，提升景区品牌。开发建设刘山国际养生谷，提升改造天马岛景区，抓好沂蒙茶文化园、安心农业生态园、鸡龙河湿地公园和白马河环保生态园 A 级景区创建。积极培育健康养老、商贸服务等生活性服务业，促进城镇功能品位提升、群众生活质量改善。因地制宜发展休闲农庄、农业采摘园、农家乐等，促进乡村旅游提档升级。

（五）协调推进城乡统筹这一体系，加快临海新型城镇化建设，激发新常态下转型发展新动力。坚持城乡一体、以城带乡，强化基础设施统筹，不断优化城乡空间布局。突出“两城”发展。加快融入临沂中心城区核心圈层。老城积极稳妥推进“四片三点两水系一景区”改造提升，重点推进温泉等片区开发和安置楼建设，提升完善卧龙河、磐龙河水系，打通人民路西段、光明路东段等道路。临海新城重点推进新城高中、县医院应急中心、阜丰时代城等项目，启动北二路、新区五路等道路硬化工程，完善基础设施配套；开工建设新城客运站、农信综合大楼、社保服务大厅等项目，完成 156 座安置楼建设任务。重点

打造特色小镇。指导镇街立足实际，着眼特色错位发展，做到宜工则工、宜商则商、宜农则农、宜游则游，建设一批工业主导型、现代农业型、商贸带动型、旅游服务型等特色城镇。突出大店、板泉两个国家级重点镇的示范带动作用，完善提升镇街的基础设施、规划建设管理水平，切实增强重点镇街辐射带动能力。按照“一镇一主业、一镇一品牌”的要求，加快培育形成具有比较优势的特色产业，加快培植高效支柱财源和新兴后续财源，为镇域经济发展提供坚实基础。**突出加强美好乡村建设。**积极完善乡村水、电、路、绿化等基础设施。加快北疏港公路建设，完成文泗路中段等60余公里老旧公路改造。加大农村水利基础设施建设，搞好小流域综合治理，完成50座5万方以上病险塘坝除险加固。扎实开展美丽乡村建设。重点打造镇驻地社区、整村搬迁社区建设，完成16个整村搬迁社区任务，着力实施“五项、六化”工程，完善优化教育、医疗、卫生、文化、体育等公共服务设施布局，规划建设好社区便民服务中心，实现“一站式”服务，努力打造群众满意的优美宜居环境，建设美好家园。

（六）着力保障改善民生这一根本，加强社会建设，共享新常态下转型发展新成果。坚持民生优先，严格落实各项民生政策。健全社会保障。积极推进社保护面，做好低保、社会救助、养老服务等各类社会保障体系。新增就业再就业9000人，有序转移农村劳动力1.6万人。深化各项改革，推进医改、行政审批、农村土地产权、财税、户籍、机关事业单位养老保险、公车改革等，进一步释放和激发市场活力。实施农村饮水安全项目，

解决 10 万农村群众饮水安全问题。推进保障性安居工程，新建公共租赁房 960 套，棚户区改造 1950 户。建成城市公共自行车系统。加强生态环境建设，打造生态亮点，综合整治水大气污染，抓好节能减排，创建国家级生态文明建设示范县。发展教育事业。实施 235 个中小学校舍标准化建设项目，确保通过省义务教育均衡县验收。发展文化体育、广播电视事业，规范文化市场管理，建设村级文化大院 60 个。抓好人口计生工作，推进镇村卫生机构标准化建设，提升服务功能。搞好精神文明建设，争创全省“四德”工程建设示范县。加强和创新社会治理，积极发展妇女儿童、青少年和社会福利、公益慈善、残疾人、红十字、老龄、人才等事业，广泛开展“双拥”活动，构建社会治安立体防控体系，提高突发事件应急处置能力，做好安全生产和社会稳定工作。

（七）认真编制好“十三五”规划这一盘棋，谋全局利长远，奠定新常态下转型发展新基础。树立战略思维，坚持问题导向，努力编制出一部反映人民意愿、体现时代特色、符合县情实际的“十三五”规划。一是深化重大问题研究。认真谋划发展的战略方向、重大举措和政策保障，科学论证重大工程、重大项目和重大政策。二是科学设置目标指标。科学确定经济增长速度和规模，合理设置在转型升级、提质增效、创新驱动、资源环境、民生改善等方面目标指标体系。三是加强规划衔接协调。引导促进各类规划相互联系，下位规划主动与上位规划衔接，使之成为配套完善、相得益彰的有机整体。争取将事关全县发展全局的重大事项列入上级规划。四是强化规划工作创新。

坚持开门编制规划，广泛征求意见建议，凝聚各方智慧共识，不断完善“十三五”基本思路，以市关于“十三五”规划的建议为指导，形成规划《纲要》(草案)；搞好“十三五”各专项规划编制。

各位代表，新常态需要新作为。全面完成2015年经济和社会发展任务艰巨，责任重大。我们将在县委的正确领导下，在县人大及其常委会的监督指导下，坚定信心、抢抓机遇，扎实苦干、攻坚克难，努力完成各项目标任务，在全面建成小康社会进程中走在前列做出积极贡献！

