

莒南县国民经济和社会发展 第十一个五年总体规划纲要

一、“十五”发展成就与经验

“十五”以来，全县人民以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻十六大和十六届三中、四中全会精神，紧紧围绕经济建设这一中心，以科学的发展观统揽经济社会发展全局，按照县委、县政府提出的“一二三四五”发展思路和工作目标，解放思想，抢抓机遇，优化环境，干事创业，国民经济和社会事业取得显著成效，整个经济和社会面貌发生深刻变化。“十五”是我县有史以来经济社会发展最快、最好的时期，为“十一五”及今后一个时期全县经济和社会各项事业更快更好地发展奠定了坚实基础。

（一）国民经济快速增长，经济综合实力明显增强

“十五”期间，国民经济呈逐年加速增长态势。2005年，实现国内生产总值101.86亿元，与2000年相比翻了一番多，年均增长17.3%，人均生产总值已突破1万元大关，其中，一、二、三产增加值分别达到15.23亿元、47.36亿元、39.27亿元；财政总收入达到4.7亿元，其中，地方财政收入2.8亿元，按同口径比分别年均增长25.1%、20.5%；产业结构进一步优化，三次产业结构由2000年的25.2：39.9：34.9演进为2005年的14.9：46.5：38.6，呈现出第一产业逐步下降，二、三产不断上升的良好势头。

(二) 农业基础地位进一步加强，农业生产能力不断提高

农业投入不断加大，农田水利基础设施明显改善。五年来累计投资 2.93 亿元，先后完成了引陡济石调水、相邸水库除险加固、陡山灌区节水改造、“百村人畜饮水解困”工程等一批重点农田水利基础设施建设项目，改造中低产田 11.6 万亩，扩大改善有效灌溉面积 24.3 万亩，发展节水灌溉面积 1.8 万亩，新增水土保持面积 50.6 平方公里，新发展丰产林 10 万亩，林木覆盖率已达到 33.1 %；农业和农村经济结构进一步优化，科教兴农成效显著。2005 年，全县粮食总产量达到 37.4 万吨，林果面积发展到 40 万亩，粮经比例达到 4.8: 5.2，牧渔业产值占农业总产值比重达到 40%以上，渔业产量已达到 1 万吨，农作物良种改良率达到 90%以上，科技进步对农村经济增长的贡献率提高到 55%左右；农业产业化、市场化、标准化和基地化建设取得新进展，形成了花生、板栗、茶叶等十大特色高效农业基地，培植了一大批农产品加工龙头企业和特色产业集群；农村税费改革稳步推进，百万农户致富、两减免、三补贴等各项惠农政策得到较好的落实，农民生产的积极性不断提高，收入稳步增长，生活质量不断改善。全县农业、农村经济得到全面发展。

(三) 强化工业主导地位，工业化进程不断加快

“工业强县”战略得到有效实施，工业经济实现了加速增长。2005 年，全县规模以上工业企业完成总产值 73.6 亿元，实现工业增加值 20.3 亿元、利税 6.02 亿元，年均分别增长 34.8%、35.3%、32.9%。工业企业数量发展迅速，支柱产业带

动作用显著。“十五”期间，新增规模以上工业企业 99 家，总数已达到 151 家，规模以下企业达到 1200 余家，一大批骨干企业在市场竞争中不断发展壮大，2005 年，全县有 14 家工业企业销售收入过亿元，30 家企业利税过 100 万元，其中，10 家企业实现利税过 1000 万元。名牌战略得到有效落实，高新技术产业得到长足发展。2005 年末，全县共有 60 家企业的主导产品获得省市级名牌称号，23 家企业通过 ISO9000 质量体系认证，高新技术产业增加值占规模以上工业增加值的比重达到 25%以上；大项目带动战略效果显著，企业技改步伐明显加快。五年间一大批投资过千万元的新建工业项目相继竣工投产，并产生巨大经济效益，其中，投资过亿元的阜丰黄原胶、广源发润滑油、力源热电、恒兴饲料、齐氏坚果等企业已成为我县骨干企业；企业技改力度不断加大，先后投入 38.1 亿元，完成了阜丰味精、达尔特复合肥、宇达高档地板砖、绿润食品生产线、制药厂 GMP 车间改造等一大批技改项目，有力促进了全县工业产业结构的优化升级；以产权制度改革为重点的国企改革成效显著，在全市率先基本实现了民有民营。

(四)农村现代流通网络初步建立，服务业实现新突破

2005 年，全县完成社会消费品零售总额 28 亿元，年均增长 13.8%。近几年，“十百千”工程的顺利实施，有利地促进了全县商贸流通服务体系的建设。目前，全县共有商业网点 4879 个，集贸市场 108 个，建成大中型超市 12 处，大型物资配送中心 6 处，各类乡镇超市 174 处，各类村级超市便民店和综合服务站 900 多处，已初步建立起县乡村三级现代商贸流通服务

网络。2005 年末，全县金融机构存款余额达到 56.3 亿元，贷款余额达到 36.6 亿元，分别是“九五”末的 2 倍和 1.7 倍。旅游业发展迈出新步伐。五年累计投入 1.2 亿元，先后完成了天佛景区、马亓山景区、沂蒙乡村风情园、山东省政府诞生地及八路军 115 师司令部旧址修复等旅游开发项目，旅游基础设施明显改善。我县被列入全省红色旅游重点线路，天佛景区被列入国家 AAA 级景区，被省旅游局评为“全省十佳休闲度假旅游区”，已初步形成了集佛教文化、生态观光、红色旅游、自然山水为一体的大旅游格局，旅游业已成为我县经济发展新的增长点。

(五) 不断加大培植力度，“三个亮点”实现新突破

2005 年，全县实际利用县外资金 23.8 亿元，同比增长 41%，引进投资过 5 千万元的项目 21 个，其中过亿元的项目 6 个，五年累计利用县外资金 56.8 亿元；2005 年，全县实际完成进出口总额 1.82 亿美元，完成出口创汇 1.6 亿美元，是 2000 年的 6.5 倍。已拥有自营进出口权的企业达到 187 家，有 10 大类、300 多种系列产品打入国际市场，与 100 多个国家和地区建立了稳定的经贸关系，外贸依存度已达到 20%，逐步形成了花生、草柳编、石雕石刻、磨料磨具、板栗、肉类等十大出口主导产业；园区建设取得新进展。先后投入 2.3 亿元，健全完善园区基础设施建设，基本实现了“九通一平”，已具备承载各类项目入园的能力。目前，入园项目已达到 43 个，总投资已超过 16.5 亿元，其中投资过亿元的项目 6 个，2005 年实现销售收入 15 亿元，税收 0.5 亿元；民营经济发展势头强劲，

经济总量、竞争力和经营管理水平迈上新台阶。2005 年，全县民营企业达到 1358 家，注册资本金达到 19.2 亿元，实现增加值 48 亿元，占 GDP 的比重达到 47.5%，比 2000 年提高 8 个百分点。

(六) 固定资产投资大幅度增加，基础设施建设成效显著

2005 年，全社会固定资产投资完成 48 亿元，五年累计投资 118 亿元，是“九五”期间 3 倍，年均增长 39.1 %。五年间共新修、改造农村公路 1020 公里，新建大中型桥梁 13 座，先后完成了莒新、莒阿公路拓宽改造、兗石铁路复线修建等重点工程，基本实现了村村通硬化路。县城道路普遍硬化、绿化、美化，先后完成文化广场、外环路修建、集中供热供气及弱电网下地、公铁立交桥等一大批公益基础设施建设。投资 4.2 亿元，新增住宅面积 55 万平方米。自来水工程、电网改造工程、新建农话光缆工程、污水处理工程等一批重点基础设施项目相继建成运行。电信事业发展较快，2005 年全县固定和移动电话用户达到 32 万户，每百户拥有电脑 12 台。以交通、能源、水利、信息化等为代表的基础设施得到进一步完善和提高。

(七) 城乡面貌发生巨大变化，县城辐射带动能力明显提高

县城综合整治成效显著，以省政府成立 60 周年纪念活动为契机，加快旧城改造步伐，积极实施天蓝、地绿、水清、夜美、路畅工程，重点对“一园”、“一区”、“两化”及“五纵七横”道路进行了综合治理，使县城面貌焕然一新。县城规模、现代化管理水平和聚集辐射带动能力不断提高，山水园林型现代化中等城市框架已基本形成。各乡镇立足实际，根据当地的

自然资源、经济规模、区域特色等情况，加快推进小城镇建设步伐，尤其是“百万农户致富”、“百村帮扶”、“村村通硬化路”、“百村人畜饮水解困”等工程的顺利实施和“百村示范”、“美在农家”等创建活动的深入开展，使农村面貌得到较大改善，城乡统筹协调发展的新局面已初步形成，一批布局合理、功能完善、辐射力强、各具特色的小城镇初具规模。全县城镇化水平由 2000 年的 28% 已提高到 2005 年的 35%。

(八)人民生活水平不断提高，社会各项事业全面发展

2005 年，全县农民人均纯收入达到 3562 元，城镇居民人均可支配收入将达到 6974 元，分别比“九五”末增加 1123 元和 2588 元；城乡居民居住条件得到较大改善，人均住房面积分别为 19.6 m² 和 28 m²；城乡居民储蓄存款达到 45 亿元，年均增长 14.1%；“十五”期间，全县共实施各类科技计划 94 项，取得重大科技成果 59 项，其中获国家、省、市科技进步奖 44 项，共申请专利 196 项，授权 131 项，科技进步对经济的贡献率由“九五”末的 45% 提高到 50%；各类教育全面发展，“两基”成果得到巩固和提高，素质教育得到重视，五年共向各类高校输送大中专学生 2.8 万人；人口与计划生育工作得到加强，人口自然增长率控制在 6‰ 以内；机构改革取得新进展，“十五”期间，精简局级行政事业单位 20 个，乡镇、村庄分别由“九五”末的 25 个、937 个调整到 18 个、758 个；妇女儿童工作得到进一步重视，合法权益得到有效保障；安全生产得到进一步加强；土地管理与环境保护工作取得新的进展，被列入全国生态县建设试点县，循环经济开始起步；社会保障体系进一步

完善，就业和再就业工作取得新成效；疾病控制和医疗救治“两个体系”建设取得新进展，已列入全省新型农村合作医疗试点县；财政、金融、民政、粮食、户籍等领域的各项改革稳步推进；民主法制建设进程加快，文明城市创建工作取得阶段性成果，社会文明程度不断提高；国防动员、人民防空、民兵预备役和双拥工作进一步加强，文化、体育、广播、电视、统计、档案、气象、宗教、外事等各项社会事业也得到长足发展。

总之，“十五”期间，我县经济和社会事业取得了巨大成就，各项主要经济指标都如期或提前一年完成预期目标，一大批重点项目相继竣工投产，几大支柱产业群体逐步形成，为我县经济的快速发展增添了后劲。这些成果的取得是县委、县政府坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻中央、省、市一系列决策，带领全县人民与时俱进、开拓进取，创造性开展工作的结果。回顾“十五”期间发展的历程和取得的巨大成就，有许多值得总结和借鉴的宝贵经验。

一是坚持解放思想，更新观念。始终把解放思想、更新观念、与时俱进贯彻于经济社会发展全过程，不断强化机遇意识、开放意识、竞争意识和创新意识，坚持在解放思想中统一思想、与时俱进，在观念更新中排除干扰、冲破束缚，在干事创业中增进团结、凝聚力量，营造了新一轮解放思想、干事创业的良好氛围。

二是坚持求实创新，加快发展。立足新的实践、新的发展，依据经济社会发展规律，县委、县政府先后提出并实施了“一二三四五”的发展战略和“三年翻一番，突破一百亿”、“一个

提前、两个前进”等一系列发展和改革新目标、新思路、新举措，这极大的凝聚了民心，鼓舞了斗志，有力推动了全县经济、政治、文化等各项社会事业全面快速协调发展。

三是坚持抓关键环节，实施重点突破。以结构调整为主线，以改革开放和科技进步为动力，突出抓好外经外贸、园区建设、民营经济“三个亮点”，强化招商引资和重点项目建设，大力推进工业化进程。始终坚持用改革和发展的办法解决前进中的问题，用市场经济的办法抓经济工作，用创新的精神培植发展优势，在攻坚和破难中实现经济的大发展、大跨越。

四是坚持执政为民，维护群众利益。始终坚持把群众利益放在首位，围绕解决群众最现实、最关心、最直接的问题，大力实施民心工程。努力做好扩大就业、完善社会救助机制、落实“两个确保、一个低保”政策、重点抓好农村医疗卫生体系建设、农村税费改革及两减免、三补贴等一系列关系群众切身利益的实事。积极为群众办实事、解难事、做好事，努力化解各种社会矛盾，使人民群众在改革发展中得到更多实惠，创造了一个和谐稳定的社会发展环境。

五是坚持求真务实，提高工作效率。坚持依法行政，全面实施政府提速，加大行政审批制度改革，优化发展环境，提高行政效率，全面促进政府职能转变。积极推进“诚信莒南”、“平安莒南”、“和谐莒南”建设，深入开展保持共产党员先进性教育活动，在全县形成了风正气顺，团结一致干事业，齐心协力促发展的浓厚氛围。按照中央、省、市委的要求，不断健全完善决策目标、执行责任和考核监督“三个体系”，逐步形成了

职责明确、执行得力、奖惩严明，一级抓一级，层层抓落实的有效机制，确保了各项重大决策的贯彻落实。

二、“十一五”发展环境与条件分析

(一) 环境分析

“十一五”及到 2020 年是我国经济社会发展的重要战略机遇期，正处在一个战略转型的关键阶段。从国际环境看：经济全球化和区域一体化加快发展，世界性经济结构进入新一轮大调整时期，产业梯度转移、国际分工进一步深化，国际竞争与合作不断加强，为我县充分利用国际资本、技术、资源、市场、管理经验以及承接产业转移带来新的契机。尤其随着信息化进程不断提速，科技进步日新月异，资源配置、产业结构调整将发生重大变革，为我们发挥后发优势、实现某些领域跨越式发展提供了可能。

从国内环境看：我国经济发展正处于新一轮经济周期的上升阶段。科学发展观的确立、消费结构的快速升级、城市化进程的加快、中部崛起以及西部大开发和振兴东北老工业基地等战略的实施，“十一五”将成为我国经济社会快速发展的重要时期，各种资源配置将发生重大调整，区域经济均衡性发展的步伐明显加快，这正是经济落后地区抓住机遇，利用当地丰富的资源，发挥后发优势，实现超常规、跨越式发展的有利时机；另一方面，沿海及长江三角洲、珠江三角洲等经济发达地区由于受资源及产业结构优化等因素的影响，产业、资金、技术等生产要素向内地梯度转移的步伐不断加快，南资北上的趋势明显增强，也为我县扩大招商引资、拓展区

域合作提供了难得的历史性机遇。

从省内环境看：以青岛为龙头，东部突破烟台，中部突破济南，西部突破菏泽战略的顺利实施以及半岛城市群和制造业基地建设加快推进，“十一五”将成为我省经济社会的“黄金发展时期”。临沂在实施对接青岛，承接日韩产业协作区，打造临港国际物流中心，建设山东第三大城市的战略中，也将实现突破性的发展。我县作为临沂对外开放的桥头堡、东大门，具有得天独厚的区位优势，发展潜力巨大。

（二）我县发展条件分析

国内外政治经济发展的大环境，为我县经济社会加快发展提供了难得的机遇，尤其经过“十五”特别是近几年的快速发展，莒南站在了一个新的起点，处在经济实力、整体素质、发展地位跃升的关键时期，为“十一五”期间实现新的跨越打下了良好的基础，经济社会将进入快速发展期。

1、优势分析：

（1）综合区位优势：我县濒临青岛、日照、岚山、连云港四大港口，是临沂市的东大门，具有独特的近海临港区位优势；境内交通发达，岚济公路、兗石铁路横穿东西，莒新、莒阿公路纵贯南北，“十一五”期间开工建设的天汕、日枣高速公路将形成东西和南北快速通道；距离临沂机场 60 公里、连云港机场 80 公里，立体式的交通框架已基本形成。是对接青岛及半岛制造业基地、承接发达国家制造业转移和“长三角、珠三角”等南方经济发达地区部分产业北上西移的理想区域。

（2）产业优势：我县农业基础雄厚，花生、板栗、茶叶、黄

烟、草莓等绿色产品闻名全国；花生、板栗、肉类、磨料磨具、草柳编、石雕石刻等十大加工出口基地已初具雏形；工业已基本形成了以食品、纺织、化工、机械、造纸、工艺美术等产业为骨干，以阜丰、绿润、春园、凤凰纺织、金胜等大中型企业为主体，具有一定规模优势、技术水平、市场占有率和综合竞争力的工业结构体系，工业发展前景良好。

(3)资源优势：①农产品资源丰富。花生、板栗、茶叶、优质小麦、瓜果、蔬菜等农副产品量大质优，具有较强的竞争优势，是“全国优质花生生产基地”、“中国板栗之乡”、“中国茶叶之乡”。②水资源丰富，水质优良。境内大中小型水库 185 座，水资源总量为 5.94 亿立方米，可为经济发展提供充足的水资源。③旅游资源丰富。天然卧佛、马亓山风景区、沂蒙乡村风情园、山东省政府成立旧址及 115 师司令部旧址等旅游景观，构成我县独特的集自然、历史、红色于一体的旅游资源，发展潜力巨大。④人力资源充足。我县是人口大县，人口近百万，人力资源丰富，劳动力成本低，可为经济和社会发展提供充足稳定的人力资源。

(4)凸显的后发优势：“十五”期间，我县固定资产投资一直保持高速增长，投资率年均递增 39.1%。一大批基础设施和工业在建项目，将在“十一五”期间相继竣工投产并产生巨大经济效益，大规模投资建设进入集中回报期，国民经济将呈现加速发展态势。预计“十一五”期间，仍能保持较高的投资水平，继续拉动经济快速增长。我县经济发展的后劲巨大，后发优势明显。

2、不利因素：2005 年，我县人均生产总值已超过 1000 美元，这既是一个经济发展的重要关口，也是一个社会矛盾凸显的时期，经济社会仍存在一些不容忽视的矛盾和问题。

一是经济综合实力和产业竞争力不强，缺乏支撑力强大的大企业、大项目。二是产业结构性矛盾突出。主要表现在一产比重过高，二产产业结构层次低，缺乏竞争力强、市场占有率和附加值高的优势产业，三产中新兴行业发展滞后等。三是人才、资金、技术等生产要素短缺，高素质人才少，劳动力整体素质偏低，资金匮乏，技术水平不高，自主创新能力弱。四是城市化滞后，辐射带动力不强。五是经济发展的压力大。生产技术落后，经济增长方式粗放，生态保护和环境治理任务艰巨，经济发展环境还不够宽松，就业压力大，社会保障体系不够健全，人均财力不强，人民生活质量有待进一步提高等。

三、 指导思想和战略目标

(一)指导思想：基于以上分析，我县经济社会发展正处在机遇与挑战并存，发展与困难同在，机遇大于挑战的关键时期，这决定了“十一五”时期的发展，必须超常规、跨越式。对此，“十一五”期间我县经济社会发展的总的指导思想是：**以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以党的十六大和十六届四中、五中全会精神为指针，坚持以科学发展观统揽经济社会发展全局，紧紧围绕“比全国提前实现全面小康社会，提前基本实现现代化，力争跨入全省经济强县”的工作目标，优化经济发展环境，转变经济增长方式，提高自主创新能力，突出“三个亮点”培植，大力实施工业强县、农业稳县、服务业活**

县和科教兴县战略，积极推进工业化、城镇化、市场化和国际化进程，实现经济又快又好地发展和社会全面进步，构建繁荣、文明、和谐、美丽的新莒南。

(二) 主要任务：按照“站在新起点、实现新跨越”的要求，“十一五”及到 2020 年经济社会发展的主要任务是：以结构调整和科技进步为抓手，推进经济增长方式的根本转变，提升国民经济整体水平；以深化改革和市场化为导向，完善市场经济体制，推进机制体制创新；以农业产业化、标准化和农村城镇化建设为重点，大力推进社会主义新农村建设，促进城乡二元结构向城乡一体化转变，统筹城乡协调发展；以继续抓好“民营经济、园区经济、外经外贸”三个亮点为突破口，加快工业化、国际化进程，推进区域经济超常规、跨越式发展；以实施“十百千”工程为契机，加快旅游、现代物流、中介服务、网络信息等新兴服务业的发展，推进第三产业全面快速协调发展；以新兴产业培植、传统产业改造升级、高新技术创新为重点，大力发展电子信息、生物技术和新材料等高新技术产业，推进科学技术的全面进步；以政治建设、文化建设和精神文明建设为重点，加快文明和谐社会的构建，争创国家级文明城市。尽快实现由传统的农业大县向工业强县、内向型经济大县向外向型经济强县、人口大县向人力资源强县的转变提升，建设繁荣、文明、和谐、美丽的新莒南。

(三) 发展目标和战略定位：“十一五”及到 2020 年，总的发展目标是：“两提前、一跨越”，即比全国提前实现全面小康社会，提前基本实现现代化；力争跨入全省经济强县。到 2010

年，“过两百，再翻番”，即人均生产总值达到 3000 美元，经济总量比 2000 年翻两番，突破 250 亿元；全力打造绿色食品加工大县、临港物流中心、区域性特色农业基地和红色旅游基地，建成对接青岛、联结长三角、环渤海经济圈全国知名的中等城市。按照积极稳妥、留有余地的原则，“十一五”期间经济社会发展的主要目标预期为：

(1)综合经济实力：“十一五”末，国内生产总值年均增长 20%，达到 250 亿元，人均生产总值达到 3000 美元，超过全市平均水平，一、二、三产业年均增长 7%、23.3%、20.5%，三次产业比例调整为 8.4：52.4：39.2；地方财政总收入年均递增 25%，固定资产投资年均递增 40%，社会消费品零售总额年均递增 20%。

(2)人民生活：人民生活更加富裕和谐，生活质量明显改善。到 2010 年，城镇居民人均可支配收入达到 11800 元，农民人均纯收入达到 5730 元，年均分别增长 11%和 10%；城镇居民人均居住面积达到 30 平方米，农村居住条件和生活环境进一步改善，轿车逐步进入家庭，城镇居民每百户拥有电脑达到 30 台以上。关系人民切身利益的社会保险、劳动保护、医疗卫生保健、社会救助、防灾减灾等社会保障体系更加完善。

(3)对外经济：“十一五”末，拥有自营进出口权的企业达到 500 家，进出口总额达到 6 亿美元，其中，自营出口达到 5 亿美元，年均递增 25 %；进一步加大招商引资力度，利用县外资金年均递增 40 %，经济外向度达到 28%。

(4)科技教育和社会事业：科技创新能力显著增强，科技进

步对经济增长贡献率达到 60%左右；巩固“两基”成果，拓宽办学渠道，普及高中教育，大力发展职业技术教育；农村普遍建立新型农村合作医疗保健制度，全民健身活动得到广泛普及；城镇从业人员社会保险覆盖率达到 85 %以上，城镇登记失业率控制在 3%左右。

(5)可持续发展：到 2010 年，全县总人口控制在 103 万以内，人口自然增长率控制在 5.8‰以内，人口结构日趋合理，人口素质不断提高；城镇化水平达到 42%，城市人数达到 20 万人；高消耗、高污染、粗放型的经济增长方式得到根本改变，万元 GDP 综合耗能每年降低 5%，水资源得到合理利用和有效保护，工业污染源全面实现达标排放，城市污水集中处理率达到 85%以上，主要河流水质达到三类以上标准，大气清洁度达到全省平均水平以上，林木覆盖率达到 38%以上，生态环境得到明显改善，实现良性循环。

四、经济社会发展重点

为顺利实现我县确定的上述发展目标和战略定位，本着“特色做大、优势做强、适度超前、跨越发展”的原则，“十一五”期间，应举全县之力，集全民之智，重点打造三大基地、建设三大新区、加快三大进程、做强六大产业、实施六大发展战略。

(一) 打造三大基地

1、鲁东南重要的加工业基地。我县濒临青岛、日照、岚山、连云港四大港口，具有得天独厚的近海临港区位优势 and 健全完善的加工业基础。“十一五”期间，充分利用作为四大港

口第一腹地的区位优势，以莒南经济开发区、坪上进出口加工贸易区为载体，依托我县加工业基础雄厚、规模大、效益好、科技含量高的优势，大力实施“工业强县”战略，加大招商引资力度，加快食品、化工医药、机械制造、造纸、工艺美术等产业的发展，快速膨胀规模，做大做强，力争将我县建成四大港口的后方加工业基地，成为鲁东南重要的加工业强县。

2、鲁东南最大的农产品出口基地。我县花生、板栗、肉类、条柳编等农产品出口优势潜力巨大，已形成健全的融生产、收贮、加工、销售于一体的经营网络。“十一五”期间，充分发挥近海临港的区位优势，依托我县丰富农产品资源和健全发达的商贸流通网络，通过实施积极的外经外贸战略，加快发展临港经济，拓展贸易方式，建成鲁东南最大的农产品出口基地。

3、鲁东南区域性的特色农业基地。我县是农业大县，农业基础雄厚。多年来，积极实施农业结构调整和科教兴农战略，农业规模、科技化水平、产业化程度特别是特色农业得到长足发展，先后被誉为“中国花生、板栗、茶叶之乡”，已成为全国油料、果品、肉类生产百强县和全省苹果、桑蚕、茶叶生产重点县。“十一五”期间，依托雄厚的农业基础，通过全力打造“绿色坚果加工贸易城”、“北方绿茶之都”及花生、草莓、大樱桃、柳条、桑蚕、黄烟、无公害蔬菜等十大特色产业基地，提升特色农业品位，建成鲁东南区域性的特色农业强县。

（二）建设三大新区

1、莒南经济开发区：按照集聚产业、聚集人口、集中资源的要求，依托城区，科学规划，合理布局，加大招商引资力

度，积极引导各种生产要素向开发区集中，加快开发区内高新研发工业园、加工工业园、化工工业园、食品工业园的建设步伐，着力培育和形成几个特色明显的优势产业聚集区，努力形成规模聚集效应；要提高经济开发区品位，确立以高新技术产业为主导，以劳动密集型产业为辅助，以建设现代化创新园区为立园指导思想，努力将经济开发区建设成为一个环境优美、功能完善、设施齐全、服务优良的科技型、外向型、综合型的现代化工业新区，成为带动全县经济快速发展新的增长极

2、坪上进出口加工贸易区：充分利用独特的区位优势 and 健全发达的交通网络，加快构建临港经济平台，主动实现与四大港口的对接。按照统一规划，分步开发建设的要求，加快规划区内农副产品、纺织服装、木业加工、工艺美术、机械制造、高新技术等项目聚集区的基础设施建设步伐，着力打造临港国际物流中心，尽快健全服务管理体制，形成生产条件，制定各种优惠政策，吸引周边地区的内外贸企业到加工区投资建厂，主动承接日韩、青岛及江浙等经济发达地区产业的转移，尽快将坪上进出口加工贸易区建成四大港口西引东延的节点、枢纽，成为承接境外和沿海经济发达地区产业转移的首选地，名副其实的外资项目聚集区。

3、行政新区：按照高起点规划、高水平建设、高效能管理的原则，尽快启动行政新区建设。行政新区建设要严格按照城市新一轮总体规划的要求，本着以人为本、超前规划、整体开发的思路，突出重点，分步实施，以行政办公大楼搬迁为新区建设龙头，加快基础设施建设和行政机构搬迁步伐，完善各

项配套措施。“十一五”期间，通过行政新区的建设，进一步优化城区的整体结构和布局，明确县城各功能区的定位与发展重点，力争将县城建设成为一个布局合理、环境优美、功能齐全、辐射力强、开放度高的适宜人居住的山水园林型中等城市。

（三）加快三大进程

1、农业产业化进程：“十一五”期间，应树立用工业化的思维谋划农业发展的新理念，依靠科技进步和农业龙头企业，加快推进农业体制机制创新，走区域化布局、专业化生产、一体化经营、社会化服务、企业化管理和机械化保障的现代农业产业化发展之路。要大力发展农村合作经济组织，提高农民组织化程度，制定各项优惠政策，鼓励和引导农业龙头企业走“公司(企业)+基地+农户”的发展之路。逐步建立完善市场牵龙头、龙头带基地、基地连农户的新型农业产业化发展模式，走现代化、市场化、标准化和基地化的农业发展之路，加快推进农业产业化进程。

2、城镇化进程：“十一五”期间，要以建设“山水园林型”中等城市为目标，根据“东优南上，西进北限”的县城总体规划要求，不断加大县城基础设施投入，膨胀城区规模，充分发挥县城核心辐射带动作用。要按照“以城带乡、以乡促城、城乡结合、统筹发展”的城镇化发展模式，重点加强坪上、板泉、大店三个中心镇和洙边、石莲子、涝坡三个重点镇的建设。要积极引导农民向城镇转移，以人口的聚集带动产业的集聚，促进各种生产要素向城镇集中，形成城镇集聚效益。通过城镇巨大的聚集效应和辐射带动作用，迅速扩大城镇化规模，加快推

进城乡一体化进程。要围绕“农村建设城镇化、农民居住生活社区化、农业生产企业化”的城镇化发展目标，调整城乡经济结构，优化资源配置，消除城乡一体化进程的体制机制障碍，积极推进农村生产方式、流通方式和生活方式向规模化、集约化、市场化和现代化发展，不断完善城乡统筹协调发展的支撑体系，让更多的农民享受到现代城市文明。

3、国际化进程：“十一五”期间，我国经济市场化和国际化趋势将进一步加大，市场竞争将日趋激烈。我们应对自己正确定位，充分利用后发优势和比较优势，全面建设开放型经济，实施积极的国际化战略，力争在利用外资、加工贸易、外经合作、园区建设等方面实现新的跨越。同时，要根据国际市场的需要，加快利用高新技术改造传统产业，形成自己的特色，争取在国际分工中占一席之地。要进一步加快涉外经济体制改革，坚持开拓国际市场与国内市场并重，利用外资与吸引内资并重，把推进国际化进程与结构调整、技术进步及产业优化升级有机结合起来。通过加快国际化进程，形成以开放促调整、促改革、促发展的新格局。

（四）做强六大产业

1、食品工业：是我县的优势产业，具有较高的综合竞争力和市场占有率。“十一五”期间，应把食品工业作为我县支柱产业来抓，充分利用我县农副产品丰富，价格优势明显，劳动力成本低等优势，集中力量着力培植和壮大食品龙头企业。要以科技进步为动力，以优化食品工业结构为重点，加大科技投入，加快利用高新技术改造提升传统食品工业，拉长食品工业

产业链条，提高食品工业技术装备和科技水平，为食品工业快速发展提供强有力保障，力争将我县这一优势产业做大做强，形成庞大的产业集群，带动全县经济快速发展。

2、化工医药工业：是我县即将崛起的新兴产业。“十一五”期间，应进一步培植壮大，发挥其支柱带动作用。要在稳定发展传统产品的基础上，以达尔特、广源发、胜达颜料、泰祥、维新和制药厂、兴牧兽药等骨干企业为依托，以加大投入、膨胀规模为重点，大力发展精细化工和医药化工，着力培植拳头产品，迅速将化工医药工业做大做强，成为我县支柱产业。

3、机械制造业：是我县传统产业。“十一五”期间，要突出发展机械制造业，以华威、奥信、白龙、伟义机械为依托，搞好内引外连，抓好产业链条的延伸和协作配套能力，提高自主创新吸收能力和产品科技含量，积极拓宽国内外市场，主动承接日韩、山东半岛制造业的产业转移，促其扩规模、上档次，尽快培植成为我县的又一优势产业。

4、造纸业：是我县具有较大后发优势的产业。“十一五”期间，要抓住国家对造纸行业实施“抓大关小”政策的有利时机，着力打造庞疃和永泰两大纸业，千方百计加大投入，膨胀规模，提升产品档次，扩大市场占有率。力争到“十一五”末，使庞疃纸业生产能力达到 50 万吨，利税过 5 亿元。

5、工艺美术业：是我县具有较大出口潜力的产业。“十一五”期间，要依托石雕石刻、草柳编两大出口主导产品，大力开发旅游产品和玩具产品。要按照“小产品、大聚集”的原则，以岚济公路经济带为依托，加快对沿路众多小企业的改造和提

升，积极探索集团发展的路子，快速膨胀规模，形成集团优势，发挥规模效益。同时，要在精深加工和开拓国际市场上下功夫，努力提高产品档次和附加值，把我县这一出口比较优势突出的产业扶优做强。

6、旅游业：我县旅游资源丰富，发展潜力巨大。“十一五”期间，依托我县深厚的自然、红色、生态、佛教等旅游资源，加快管理体制变革，创新发展模式，加快对天然卧佛、马亓山、沂蒙乡村风情园、彩沟等自然风光，庄氏庄园、铁牛陨石、恐龙遗迹等历史文化，山东省政府旧址、115师司令部旧址、渊子崖抗日模范村及毛主席批示的厉家寨、高家柳沟、王家坊前三个先进典型等这三大类旅游资源的开发，走多元化投入，组团开发、集团发展的路子，促其上规模、上档次，使其名扬全国，走向世界。

（五）实施六大发展战略

1、对外开放战略：“十一五”期间，应进一步树立“大开放、大招商、大发展”的理念，加快开放步伐，拓宽开放领域，充分利用国际国内两个市场、两种资源，广泛参与国际分工与竞争，争取在利用外资、加工贸易、经贸合作、文化交流、劳务输出等方面实现新突破，形成全方位、多层次、宽领域的充满活力的对外开放新格局。通过实施积极的对外开放战略，加大招商引资力度，全面建设开放型经济。

2、工业强县战略：“十一五”期间，按照“提升改造传统产业，努力培育新型支柱产业，壮大优势产业集群”的发展思路，继续大力实施工业强县战略，加快提高工业整体水平、

综合竞争力和自主创新能力，着力培育一批市场占有率高、竞争力强的产业集群，提升工业在经济总量中的比重，尽快形成工业主导型的国民经济发展格局。今后，发展工业要创新发展模式，转变发展观念，树立只有大项目、大投入，才能带来大效益的工业发展观念，通过大项目的带动，迅速做大做强我县工业经济，提高工业经济的整体素质和效益，逐步形成以高新技术产业为主导，以现有优势产业为支撑，以劳动密集型产业为基础的工业发展新格局。

3、名牌带动战略：“十一五”期间，要树立“名牌就是资产，名牌就是效益”的发展观念，加快培植一批市场占有率高、竞争力强、有特色的精品、名牌，将我县名优产品做大、做强，形成具有我县地方特色的名牌企业、名牌产品。要本着“择优扶强、重点扶持”的原则，加快争创名牌体制机制建设，扩大名牌产品生产规模，形成名牌产品规模优势。要积极鼓励和引导企业增强争创品牌意识，注重品牌建设，培育知名品牌，在全社会营造培育名牌、争创名牌、发展名牌、宣传名牌的良好氛围，加快培育和提升我县名牌产品的市场竞争力和占有率。

4、产业集群战略：“十一五”期间，按照“集聚生产要素、优化资源配置、促进产业集聚”的方针，依托现有的产业基础，围绕花生、板栗、茶叶、肉类、条柳编、石雕石刻、磨料磨具等几大具有明显地方特色和竞争优势的产业，大力实施产业集群带动战略，加快产业集聚，延伸产业链条，积极构建一批优势明显、特色突出、具有较强竞争力的地方产业集群。通过产业集群的带动作用，优化产业结构，促进产业升级，膨胀产业

规模，真正形成以骨干企业为龙头带领相关联产业“抱团打天下”的产业发展新格局，推动全县经济超常规、跨越式的发展。

5、科教兴县战略：“十一五”期间，应继续把科技和教育放在优先发展的战略位置，以技术创新、发展高新技术、实现科技产业化为主线，以提高全民素质和增强自主创新能力为重点，充分利用现有科教资源，加快科技与教育的改革步伐，推进科技教育市场化进程，努力构建政府引导、企业主导、产学研相结合的科教创新机制，促进科技教育与经济社会的融合，加快科技成果向现实生产力的转化，促进经济增长方式转移到依靠科技进步和提高劳动者素质上来，使科技教育成为推动我县经济社会快速发展的主导力量。要解放思想，强化人才意识，树立人才是第一战略资源的观念，积极引进高、精、尖人才，营造宽松、活跃、进取、创业的人才发展环境，尽快集聚和造就一大批献身莒南、有创新精神的管理型、经营型、外向型和技术型人才队伍，为振兴莒南经济建功立业。

6、可持续发展战略：“十一五”期间，要牢固树立以人为本的科学发展观，把经济社会发展与人口增长、资源开发、生态建设、环境保护紧密结合起来，坚持节约发展、清洁发展、安全发展、可持续发展，走资源永续利用、环境不断改善、生态良性循环、生活富裕和社会全面进步的可持续发展之路。要牢固树立生态效益理念，加快构建资源节约型和环境友好型社会，真正实现经济与生态效益的和谐统一，走人与自然和谐共处的发展之路，实现经济社会与人口、资源、环境的全面、协调、可持续发展。

五、产业发展方向与结构调整重点

“十一五”期间，以构建现代产业体系为目标，立足莒南产业基础和发展潜力，以市场为导向，以科技进步为动力，以增强自主创新能力和经济效益为核心，按照“一产调优、二产调大，三产调强”的发展思路，强化农业基础地位，建设工业强县，繁荣发展服务业，加快存量提升和增量推动，增强产业发展的整体实力，形成既具有莒南特色，又具有市场竞争力的产业新格局，构筑莒南产业竞争新优势。三次产业结构由“十五”末的 14.9：46.5：38.6 演进为 8.4：52.4：39.2。

（一）优化农业和农村经济结构，加快传统农业向现代农业、市场农业转变，全力推进农业产业化进程

“十一五”期间，继续把解决“三农”问题作为经济社会发展的重中之重，坚持“多予、少取、放活”的方针，按照“区域化布局、标准化生产、专业化服务、产业化经营”的总体要求，树立用发展工业的思维谋划农业发展的新理念，加快农业市场化、产业化、标准化和国际化进程，全面提高综合效益和农产品竞争力，促进农村经济持续健康协调发展。

1、实施优先发展战略，促进农村经济结构优化升级。一是按照区域化布局、专业化种养、标准化生产的要求，大力调整优化农业内部结构，促进农林牧渔各业向优势产区集中。在大力推进生猪、肉牛、奶牛、波尔山羊、禽、兔等养殖业向规模化、标准化发展的基础上，积极促进养渔业的发展，重点抓好淡水养鱼、大银鱼繁殖、无公害水产品基地的建设。到 2010 年，牧渔业产值占农业总产值提高到 50%以上，水产品养殖面

积达到 6 万亩，实现渔业产值 2.5 亿元；新增封山育林 9.2 万亩，林木覆盖率达到 38%。二是种植业内部结构调整。在确保粮食安全的基础上，大力发展高效农业，积极引导优势农产品向最适宜发展的区域集中，着力培育十大种植业基地。以汀水、石莲子、岭泉、道口、大店、筵宾等乡镇为主，以发展优质粮食、瓜菜、草莓、黄烟生产为重点，着力培育粮食、瓜菜、草莓、黄烟四大生产基地；以涝坡、文疃、坪上、团林、壮岗、坊前、相邸、岭泉等乡镇为主，重点发展花生、果品、桑蚕，建立花生、果品、桑蚕三大生产基地，花生 GAP 生产基地扩大到 30 万亩；以壮岗、洙边、相沟、团林、朱芦等乡镇为主，重点发展茶叶、板栗，建设 30 万亩优质茶叶、板栗两大绿色产品生产基地；以板泉镇为核心，大力发展柳条种植，建设 3 万亩优质柳条生产基地，逐步把各乡镇建设成各具特色的区域作物生产基地，促进十大农业特色产业经济带接连成片，形成 10 大产区。到 2010 年，粮经比例达到 4: 6。三是农村经济结构调整。统筹城乡经济发展，以提高城镇化水平和农业综合效益为重点，大力调整农业与二三产业的比例关系，实行农业产业化、农村工业化和城镇化“三化”联动，协调发展，促进农村劳动力向二、三产业转移，带动农村经济全面繁荣。到“十一五”末，二三产业占农村经济的比重提高到 85%左右。

2、加快农业现代化建设，推进农业产业化进程。一是培育现代农业市场体系，增强农产品的市场开拓能力，加快建立健全融农工贸、产供销于一体的现代化的农产品市场流通体系，推进农业市场化进程。二是培植壮大农业龙头企业。“十

“一五”期间，应以现有省、市级农业龙头企业为依托，建立健全有利于产业聚集发展的投入机制和积累机制，推动各种生产要素向优势企业聚集，加快培育一批市场占有率高、竞争力和带动力强的大企业。到 2010 年末，争取国家级龙头企业达到 2 家、省市级龙头企业达到 50 家以上。引导和鼓励企业与农户之间运用订单、合同等多种形式建立利益共享、风险共担的利益机制，增强龙头企业带基地联农户的能力。力争“十一五”末，农业产业化水平达到 80%以上。三是加强农业标准化生产。着力健全完善与国际接轨、规范统一的质量标准体系、疫病防治体系、检验监测体系和市场监管体系。生产绿色、环保、无污染、安全的农产品，使全县的出口农产品、优势农产品实现产前、产中、产后全过程标准化生产和管理，推进农业产销一体化，实现小生产与大市场的融合，提高农业抗御市场风险的能力。四是加快农村生产经营方式改革，提高集约化水平。“十一五”期间，要在完善家庭联产承包责任制的基础上，积极引导土地承包经营权合理有序流动和重组，支持农民以合同或参股等形式与农业龙头企业、农村合作经济组织、各类协会等建立起“利益均沾、风险共担”的经营机制，形成经济利益共同体，积极探索“公司+基地+农户”、“公司+中介+农户”等农业产业化经营模式，加强产销对接。以土地、资本、技术、劳动力等生产要素为纽带，积极扶持新型专业合作组织的发展，逐步建立完善的土地经营权流转机制，提高农业一体化水平。

3、加大农业综合开发力度，提高农村可持续发展能力。

一是搞好科教兴农工作。以建设新型科技创新体系和农民培训

体系为重点，以农业科技示范园区为手段，大力实施“良种工程”、“沃土工程”，加快农业科技推广和利用高新技术改造传统农业的步伐，推进农产品更新换代，提高现代农业技术普及率，建立健全县乡村三级科技普及推广机构，强化科技服务体系和农业信息化建设，全面提高农民综合素质。到 2010 年，农业科技贡献率达到 60%以上。二是健全农业投入机制，搞好农田基础设施建设。充分利用好国家、省农业综合开发和扶贫开发的优惠政策，抓好以中低产田改造、小流域治理、病险水库、治水改土等为重点的农田水利基础设施建设，大力推广旱作品种和节水农业新技术，增强抵御自然灾害能力，不断改善农村生产条件，提高土地产出效益。三是大力发展农业机械化。在农、林、牧、渔各业中积极推广实施先进适用的农业机械，全面提高农业机械化综合水平，通过大规模的机械化作业，切实提高农业综合生产能力，促进农业现代化进程。

（二）加快发展和提高第二产业，全力推进工业化进程

“十一五”期间，继续实施“工业强县”战略，围绕建设鲁东南重要的进出口加工贸易基地和近海临港经济区加工业强县的目标，依托现有企业，以加快发展为主题，以深化改革和科技进步为动力，广泛吸引国内外各类资产，改造提升传统产业，发展壮大支柱产业，积极发展高新技术产业，走新型工业化的道路，不断提高工业的整体水平、综合竞争力和自主创新能力，加快工业化和现代化进程。到 2010 年，全部工业增加值达到 120 亿元，其中，规模以上工业增加值达到 70 亿元。

1、培植工业优势产业，提升工业经济的核心竞争力。坚

持面上提升，点上突破，以重大建设项目为载体，突出抓好一批重点产业和企业，形成更多拥有自主知识产权的知名品牌。食品、机械、建材、纺织、化工医药、工艺美术、造纸等是我县的优势产业，为适应加入 WTO 过渡期后的激烈竞争，要集中力量加以培植，实行资源精深加工与市场深度开发相结合，机制创新、技术创新和管理创新相结合，着力提高优势产业的技术含量、附加值和国际竞争力，将优势产业扶强做大。在组织实施上：食品工业要以培植和壮大农业龙头企业为重点，以阜丰、春园、绿润、玉皇、金胜等骨干企业为依托，利用我县丰富的农副产品资源，重点围绕黄原胶、板栗深加工、栗皮萃糖、大豆蛋白、大豆多肽、花生蛋白、玉米淀粉、肉禽加工、果蔬冷藏、茶叶加工等项目建设，加大科技投入，开发新产品，向花生、板栗、蔬菜、茶叶等农副产品深加工的广度和深度进军，提高产品档次、附加值和市场竞争能力，延伸食品加工链，着力打造“绿色坚果工贸城”和“北方绿茶之都”，建成省内外知名的食品生产加工出口基地，力争尽快举办全国花生节。机械工业要以奥信、华威等企业为骨干，扶优做强白龙机械、伟义机械、相邸小农具等一大批具有一定比较优势的传统机械企业。在着力发展传统机械产品的前提下，突出抓好机械产业链的延伸，加大科技投入，增强技术自主创新能力，争取与大企业、大集团的合资合作，膨胀规模，发展壮大自己。磨料磨具产业要按照“小产品，大聚集”的原则，积极探索集团发展的路子，围绕金刚石、树脂等新型磨料磨具产品，提高产品科技含量，拓宽国内外市场，以大店镇为中心，建成全国最大的磨

料磨具生产基地。建材工业要发挥当地资源优势，搞好资源的综合开发和利用，加快开发新型建材及制品，重点发展中高档地板砖、新型墙体材料、装饰材料等为主导的建材产品，依托山东明阳建材有限公司等企业，通过加大投入力度，改造提升生产工艺，提升产品质量、档次，开发新产品，以此发展壮大建材工业。纺织工业要以凤凰纺织、海通丝业、华伦化纤为依托，以新产品开发为重点，积极调整产品结构，提高生产能力和产品档次，不断提高产品的附加值和市场认同度，积极拓展国内外市场，努力扩大出口份额，使纺织工业成为我县出口创汇的重要支柱产业。化工医药工业要在稳定发展有机肥料、精细化工原料和医药产品的基础上，依靠科技进步、大力发展精细化工和医药化工，重点发展达尔特、广源发、新胜颜料、维新化工、制药厂和兴牧兽药等骨干企业，着力培植拳头产品，实现化学医药工业的优化升级。工艺美术工业要依托石雕石刻、草柳编两大出口主导产品，加快对坪上、坊前、相邸、板泉等乡镇众多小规模、分散式经营小企业的改造和提升，快速膨胀规模，形成集团优势。同时，要在精深加工和开拓国际市场上下功夫，努力把我县这一比较优势突出的出口产业扶优做强。另外，要着力发展电子信息、生物技术和新材料三大高新技术产业，扶持一批科技含量高、技术创新能力强的示范企业，带动我县工业实现跨越式的发展。到 2010 年，争取有 10 家以上工业企业利税过亿元，其中，有 5 家以上企业利税过 5 亿元，1 家利税超 10 亿元。

2、大力实施项目带动战略，加快园区建设。牢固树立只

有大投入、大项目，才能带来大效益的发展观念。通过抓投入、争项目、上项目，推动我县工业快速发展。“十一五”期间，争取过亿元以上的落地工业项目达到 30 个左右。目前，全县已开工建设或已列入市、县规划的亿元以上的工业项目主要包括：投资 5 亿元的阜丰发酵公司黄原胶二期工程；投资 5.5 亿元的春园食品公司肉类加工、大豆、花生蛋白及饲料加工项目；投资 4.8 亿元的山东庞疃纸业有限公司高档板纸项目；投资 3 亿元的国能生物质能发电有限公司生物质能发电项目；投资 3.38 亿元的临沂华威机械制造有限公司数控双柱车产业化项目；投资 2.8 亿元的莒南新胜化工染料项目等。要加快经济开发区建设，进一步健全完善基础设施，充分利用政策、服务和环境的综合优势，加大招商引资力度，吸引资本、项目和企业向开发区集中，发挥园区规模集聚效应，积极构建搭载项目平台，把县经济开发区建成特色鲜明、规模大、竞争力强的重点产业聚集区，带动全县工业上水平、上档次。

3、加快发展临港经济。“十一五”期间，要集中全力重点建设坪上进出口加工贸易区，加快构建临港经济平台，发展壮大临港经济。要抓紧对初步拟订的 30 平方公里进出口加工贸易区进行总体规划，重点搞好起步区建设。在加快启动临港物流中心建设的同时，重点搞好功能分区的规划和建设，尽快制定和出台各项优惠政策，打造招商引资平台，主动承接日、韩及山东半岛、长三角、珠三角等经济发达地区产业的转移，吸引更多的客商到加工贸易区投资兴业，壮大临港经济，尽快建成鲁东南新兴的进出口加工贸易基地。

4、大力发展建筑业。工业化和城市化进程的加快，为建筑业的快速发展提供了广阔的空间。我县人力资源丰富，劳动力成本低，发展建筑业具有优越的条件。“十一五”期间，以华鲁、华兴、六建等建筑集团公司为骨干，加快建筑业产权制度改革，整合现有建筑企业，着力发展一批竞争力强、建筑技术水平高、资产规模大的建筑企业。同时，积极开拓建筑业市场，在不断扩大省内建筑市场的基础上，扶持有实力的建筑企业走出省外、国门，积极发展对外工程承包和劳务输出，拓展境外工程承包市场。到2010年，全县建筑业增加值达到12亿元，占生产总值的比重提高到6%以上，成为我县重要支柱产业。

(三)传统与新兴产业并举，加快第三产业发展

“十一五”期间，要抓住工业化进程加快和居民消费扩大升级的有利时机，以构建新型农村社会化流通服务网络体系为重点，进一步加快以网络信息、现代物流、中介服务、房地产业等为代表的新兴第三产业的发展，按照整合资源、扩大规模、调整业态、提高效益的原则，加快改造提升传统服务业，开拓发展新兴行业，逐步形成“高增值、强辐射、广就业”的现代服务业新体系，促进人流、物流、资金流、信息流的畅通，建立健全与整个经济社会发展相适应的现代化的第三产业体系，努力提高第三产业在生产总值中的比重。力争到2010年第三产业增加值比重达到40%。

壮大商贸流通业。商贸流通业作为传统产业，要以市场化、产业化和社会化为方向，以“十百千”工程为抓手，以建设大市场，发展大流通为手段，抓住居民生活水平提高，消费趋旺

的发展机遇，利用我县优越的区位优势和发达的交通网络，依托坪上临港国际物流中心的建设，积极发展商贸流通服务业。

“十一五”期间，尽快建成以县城天添乐、开元、新华新、联华、富源商贸城等超市为龙头，乡镇、村级超市连锁店为补充，沟通城乡，辐射国内外，融超市、物流、仓储于一体的现代化的商贸营销网络。

加快发展旅游业。我县旅游资源丰富，内涵深厚，蕴藏着巨大的发展潜力。“十一五”期间要按照“营造大环境、构筑大产业、发展大旅游”的思路，运用市场化手段，调动社会各方面的力量，搞好旅游资源综合开发和利用，创建旅游名牌，提高旅游效益，加快旅游产业化进程。一是进一步加大天佛风景名胜、区、庄氏庄园文化、王璟祠遗址、恐龙遗迹、朱芦彩沟等旅游景点的开发建设步伐，加快佛教文化开发与建设，完善各种旅游配套设施，丰富旅游内涵。二是重点开发以山东省政府成立旧址、115 师司令部旧址、渊子崖抗日保卫战遗址、甲子山战斗遗址、山东新华书店旧址和毛泽东主席批示的厉家寨、高家柳沟、王家坊前三个先进典型等红色旅游资源，进一步扩大建设鲁东南革命烈士陵园，着力打造莒南“红色旅游”名牌，尽快将我县建成全国的青少年爱国主义教育基地和国防教育基地。三是创新旅游经营管理体制，拓展经营渠道，主动加强与周边地区的联合促销协作，积极融入全省、全国环线旅游大网络。要积极促进旅游诸要素协调发展，实现旅游产业由单一观光向融商务、会议、购物、度假休闲等一体化的转变，尽快建成 3—5 处集会、商务、餐饮、住宿、购物于一体的三星级

以上宾馆，提高旅游品位和档次，引导旅游消费，促进旅游市场的繁荣，实现我县由旅游资源大县向旅游产业强县的跨越。到 2010 年末，接待国内外游客 150 万人次，旅游总收入达到 12 亿元，占 GDP 的比重提高到 5%以上，成为我县主导产业。

加快房地产业的发展。要继续深化住房制度改革，加强产权管理，放开搞活住房二级市场，加快房地产开发、交易、中介服务组织的建设，推进房地产开发、销售和物业管理的分业经营，切实规范房地产市场。结合旧城改造与新城区开发，重点抓好金世界、卧佛山庄、龙泉、富源等城市住宅小区的规划、建设与管理，尽快建成一批环境优美、设施配套、功能齐全、管理规范的小区，改善县城居民的居住条件。要高度重视经济适用房和廉租房的建设，解决和改善低收入群体的住房问题，使房地产业成为我县新的经济增长点。

大力发展信息产业。不断加大信息资源开发和基础设施建设力度，积极构建政治、经济、贸易、社会等领域的信息化平台，促进信息资源的充分利用和社会共享。要在充分利用现有设施的同时，加快信息网络化建设，提高信息资源的利用率，积极拓展和普及现代信息技术在社会各个领域的普及和应用，满足社会各界对信息知识的需求。

积极发展文化、广电、体育等社会事业，全面提高人民生活质量。深化文化、广电、体育等社会事业的改革，加快产业化、市场化发展步伐。充分开发利用现有文化资源，加大投入力度，加快搞好莒南广播电视大厦、体育馆、文化馆、档案馆和农村文化活动中心等基础设施建设。扶持和引导健康有益的

文化产品和文化活动，鼓励开办适合青少年、老年人、残疾人需要的文化娱乐项目。大力实施精品工程，创作更多健康向上、群众喜闻乐见的优秀作品，满足人民群众的精神需要。体育事业要以提高人民群众健康水平为根本任务，全面贯彻落实全民健身纲要，构建多元化的全民健身服务网络体系。加强档案管理工作，搞好档案信息开发利用。

六、加快基础设施建设，构建城乡统筹发展的新格局

基础设施是对国民经济和社会发展具有全局性和先导性影响的基础性行业。“十一五”期间，要坚持“优先发展，适度超前”的原则，优化调整各类基础设施建设布局，避免重复建设和浪费，增强城镇承载能力，为国民经济持续快速发展和社会全面进步提供强有力的支撑和保障。公路交通建设要按照“强化骨架，兴建新线，改造干线，配套支线”的发展思路，加快天汕、日枣高速公路莒南段建设，搞好岚济公路、莒新、莒阿公路莒南段拓宽改建，加快良沂路及沿沭河、浍河公路等县内新老公路改造升级步伐，提高农村公路通达深度，完善县域公路网络。搞好兖石铁路电气化改造和坪岚临港国际物流中心支线建设，增大交通网络密度，发挥组合效率和整体优势，提高交通运输质量。到“十一五”末，全县公路通车里程达到1690公里以上，干线公路全部达到二级以上公路标准，实现村村通硬化路。电信业要加快光纤环路和交换机扩容建设步伐，逐步建成覆盖全县的以公用网为主干，集电信、广播电视、计算机三网融合的宽带、多媒体、数字传输网络，实现信息社会化、城市宽带化、乡村网络化，为全社会各个领域提供便捷的

信息化服务。电力建设要加快电源、电网改造，优化电网结构，增强莒南受入县外电力的能力，改善用电市场，拓宽供电范围，组织实施好县城电网和农网建设与改造工程，实现电力网络系统运行及其管理的自动化。国防动员和人民防空工作要纳入城市总体规划，加快建立健全适应战时需要的国防动员和人民防空指挥体系，建设适当数量的人民防空工程，以适应战时需要。以防洪减灾、水库除险加固、平原洼地除涝、大型灌区节水改造为重点，搞好水利基础设施建设。重点投资 1.31 亿元，搞好水源水保生态示范区建设，治理水土流失面积 145 平方公里；投资 1.8 亿元，搞好大山、石泉湖水库除险加固，陡山、相邸灌区节水续建配套及河道治理等重点项目建设，恢复、扩大有效灌溉面积 37 万亩；以村村通自来水为目标，投资 1.64 亿元，实现村村通自来水。按照减少污染，改善生态环境的要求，大力推进集中供热、供水、供燃气、排水等城市管网建设，“十一五”期间，计划投资 12 亿元，拟建城区燃气集中供气站、新区污水处理厂、第二净水厂及热电联产生物质能发电等重点城市管网建设项目，完善城区集中供气、排水、供水、供热系统，为县城居民生产、生活提供优质服务。到 2010 年，城区集中供热、供气覆盖率达到 85%以上，供水水质达标率达到 100%。

强化县城的中心带动作用，加快城区建设。“十一五”期间，县城空间发展布局要按照“中心突破、轴线辐射、城乡协调、板块发展”的新一轮城镇总体规划要求，本着“量力而行，适度超前”的原则和“接轨大临沂，联运鲁东南，带动县域，

辐射周边”的工作思路，强化规划、突出重点、全面推进、加快城区建设步伐，逐步把县城建设成为一个布局合理、环境优美、功能齐全、辐射力强、开放度高的适宜人居住的山水园林型中等城市。在发展战略上，实行“东优南上，西进北限”的方针，增强城区的辐射力和带动力。一是搞好城区环境建设，强化绿化工程，提高县城美化、绿化、净化、亮化水平，创造优美的人居环境和生产环境。到 2010 年，县城绿化覆盖率达到 40%以上。二是抓好城区建设，要按照“高起点规划、高水平建设、高效能管理”的原则，加快旧城改造与新区开发建设步伐。旧城改造要在继续完善各项公益基础设施的基础上，加快旧城工业企业搬迁步伐，加大县城内“城中村”的改造力度，重点抓好温泉、人民、高乡、永泰、富源等城中村住宅小区建设步伐，逐步把“城中村”建成为设计合理、建筑别致、各具特色的城市居住区，推进城区社区化进程。启动新区建设，行政新区开发建设要按照“以人为本、超前规划、整体开发”的思路，以行政办公大楼搬迁为新区建设龙头，加快基础设施建设和行政机构搬迁步伐，完善各项配套设施。三是搞活城市资源经营管理，多渠道筹集建设资金。要运用市场机制的手段，科学合理的挖掘、盘活、配置城市各类有形和无形资源，搞好资产改革，变城市资源为城市资本，实现资源变活，资产增值，为居民提供优质的公益设施，形成健全的公共服务体系。四是强化城市综合治理，完善城市管理体系建设，加大对违规和破旧建筑物的拆迁和改造力度，塑造清洁优美的城市形象。到“十一五”末，城市人口达到 20 万人，面积达到 40 平方公里。

切实加快小城镇建设，构建科学合理的城镇体系。小城镇建设要按照“科学规划、合理定位、突出特色、扩质增容”的原则，促进各种生产要素向城镇聚集，形成规模效益，迅速扩大城镇规模，增强城镇辐射带动作用。一是积极拓宽融资新渠道。按照谁投资、谁受益的原则，形成多元化的投融资机制，逐步把基础设施、公益事业建设推向市场。要不断增加投入，切实搞好城镇道路、通讯、供电、垃圾处理等基础设施建设，完善体育、文化、卫生、娱乐等公益配套服务设施，改善中小城镇的发展环境和支撑条件。二是立足优势，着力建设特色小城镇。要立足实际，充分发挥自身现有的资源优势、区位优势、产业布局等情况，积极引导各种生产要素向城镇聚集，依托产业加工区、旅游景区和交通枢纽等资源优势，加快建设一批特色鲜明的中小城镇。要依托岚济公路经济带和莒新公路经济带，加快大店、坪上、板泉三个中心城镇及洙边、石莲子、涝坡三个重点镇的建设步伐，带动县域内的城镇、村庄体系逐步向这两条经济轴带集中，形成与县城十字交叉的城市框架。三是树立区域统筹、协调发展的观念。按照“城乡协调、网络发展”的要求，突出抓好“四大板块”的建设，即北部加工工业、山水旅游板块：该板块主要包括大店、筵宾、道口、石莲子、汀水、涝坡等乡镇，主要发展农副产品加工、旅游等产业。南部生态农业、生态旅游板块：该板块主要包括相沟、洙边、壮岗等乡镇，主要发展生态农业、生态旅游业。东部临港加工、临港物流板块：该板块主要包括坪上、团林、坊前、朱芦等镇，主要发展特色农业、石雕石刻、临港物流等产业。西部现代农

业、加工工业板块：该板块主要包括板泉、相沟、岭泉等乡镇，主要发展现代农业、加工工业。四是深化城镇体制改革。消除阻碍城镇化进程的体制和政策障碍，形成劳动力和各种生产要素有序流动机制，促进农村剩余劳动力就近、有序的向中小城镇转移，推进城镇一体化进程。

推进社会主义新农村建设。按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求，扎实推进社会主义新农村建设，努力把传统农业改造成为具有持久市场竞争力和能持续致富农民的高效生态农业，把传统村落改造成为让农民能过上现代文明生活的农村新社区，把传统农民培育成为能适应市场经济分工发展要求的有文化有技能有道德高素质的现代农民，形成城乡互促、共同繁荣的城乡一体化发展新格局。

一是推进农村建设城镇化。按照布局合理、协调统一、方便生活的原则，搞好村庄规划，加快完善农村基础设施，重点抓好农村道路、农田水利、供水、供电、通讯等设施建设，全面发展各项农村社会事业，把教育、医疗卫生、文化体育等社会事业放在突出位置，不断改善生产条件和生活环境，着力解决农民“看病贵、上学难”问题，提高农民生活质量。到2010年90%以上的村庄用上洁净自来水，通有线电视、柏油路，医疗卫生机构和娱乐场所健全。

二是推进农村社区建设。借鉴城市社区建设的经验，逐步完善农村社区服务和管理。力争到2010年，县城规划区内的村庄农民居住生活社区化。

三是推进农村新风貌建设。以创建文明生态村为先导，塑造农村新风貌。着力整治农村环境，以改水、改路、改厕、改灶为重点，大力

推广使用太阳能、沼气等新能源，美化净化环境，改变村容村貌，创造一个农民群众安居乐业、物质文化生活丰富多彩、人与人和谐相处的人文环境。力争到“十一五”末，80%以上的村庄达到文明村标准，主要街道实现硬化、亮化、绿化和净化。

七、进一步扩大对外开放

“十一五”期间，要适应经济全球化的趋势，全面建设开放型经济。按照“外资争突破，外贸促增长，外经抓规模，开放上水平”的工作思路，广泛参与国际分工和竞争，实现利用外资多元化，出口创汇社会化，外经合作网络化，形成全方位、多层次、宽领域的充满活力的对外开放新格局。“十一五”末，全县经济外向度达到28%，出口创汇年均递增25%，累计利用县外资金年均递增40%。

进一步加大招商引资力度，扩大利用外资总量。一是树立“大招商、招大商”的理念，积极拓宽招商引资领域。抓住国外产业向我国转移，南方产业向北方扩张的机遇，利用本地资源，以地方特色吸引客商，鼓励引导外资投向高新技术、基础设施、房地产、商业等领域，努力拓宽招商引资领域。突出招商引资重点，对江浙等经济发达地区和港台、日韩招商引资要面向整个制造业领域，承接其产业转移；对东南亚国家和地区，以吸引大财团为重点，积极引进出口导向型项目、基础设施项目和商贸物流服务业项目；对欧美国家，重点突出跨国公司，引进高科技项目、资金技术密集项目和产业转移项目。二是筑园区平台、抓载体建设。充分发挥经济开发区和坪上进出口企业加工贸易区在招商引资中的龙头作用。抓好园区的基础设施

和软环境建设，加强对外资的产业投向引导，切实提高利用外资的质量，充分发挥园区集聚和带动效应；要进一步优化投资环境，完善对境外投资的协调机制，及时解决招商引资中反映出来的突出问题，形成亲商、安商、富商的良好氛围。三是不断创新招商方式，提高招商效率。建立以政府为指导、企业为主体、中介组织和专业队伍为依托的招商新机制，增强招商引资的针对性和实效性。在继续抓好全民招商的同时，要充分利用网上招商、项目招商、洽谈会招商等多种招商方式，积极拓宽招商引资渠道。对招来的项目，尽快完善手续，促其尽快落地建设，尽快竣工投产，产生效益。

全方位拓展对外贸易，努力扩大出口创汇。一是调整优化出口产品结构，大力发展具有比较优势的出口产业，增强出口产品的竞争力。集中抓好一批经营上规模，管理上水平，质量创品牌的出口创汇企业。对果蔬、花生、板栗、石雕石刻、草柳编、磨料磨具等比较优势明显的行业，要加大扶持力度，增加科技投入，提高产品质量、档次和国际竞争力，努力实现出口商品由资源型产品向加工制成品转变，由初级制成品向精深加工品转变，由劳动密集型产品向技术密集型产品的转变。二是全力开拓国际市场，千方百计扩大出口。欧盟、日韩、俄罗斯等国家和地区是我县出口的传统市场，要在巩固、调整、完善的基础上，全力开拓中东、拉美及中欧新兴市场，全方位开拓国际市场，形成全方位、多层次、宽领域的对外出口格局，实现出口市场多元化。三是扩大加工贸易规模，调整贸易方式。在继续抓好传统贸易的同时，充分发挥我县劳动力和资源丰富

的优势，大力发展劳动密集型加工贸易，着重提高产业层次和加工深度，增强配套能力。依托县经济开发区和坪上进出口加工贸易区的建设，充分发挥临港优势，着力发展“两头在外”和“配套协作”型加工贸易，加快实现我县加工贸易量的扩张和质的提高，着力提高对外贸易的质量和效益。四是努力扩大进口贸易。充分利用两种市场，两种资源，更多地引进国外先进的技术、设备和国内短缺的资源，降低生产成本，提高产品质量和出口竞争力，做到进出结合，以进养出，以进带出。五是大力实施“走出去”的战略。按照优势互补，互利共赢的原则，鼓励对外承包与劳务输出，支持有条件的企业“走出去”，到原材料产地投资，积极拓宽对外贸易渠道和领域，推动对外贸易的新发展。到“十一五”末，全县进出口总额达到6亿美元，其中，出口创汇5亿美元，年均递增25%。

八、节约型社会和生态县建设

按照科学发展观和全面建设和谐社会的要求，以资源永续利用和生态环境良性循环为目标，按照减量化、再利用、资源化的原则，积极推进经济增长方式的转变，实现经济与生态效益的和谐统一，促进经济社会与人口、资源、环境的全面、协调、可持续发展，加快建设资源节约型和环境友好型社会。

(一) 加快建设节约型社会

坚持资源高效利用和循环利用，依靠科技进步，以节能、节水、节地、节约矿产资源和原材料为重点，大力实施资源节约战略，发展循环经济，构建节约型社会。

努力节约和高效利用能源，推进资源综合利用。立足我县

耗能产业的现状，重点引导化工、建材、电力等主要耗能行业和企业，采用先进的节能设备和工艺，最大限度地降低能耗、物耗。积极推广使用乙醇汽油，鼓励开发和采用太阳能、风能、生物质能、农村沼气等可再生能源。加强重点行业原材料消耗管理，广泛使用再生材料，提高原材料利用率。大力推广工业“三废”及农作物秸秆、建筑废弃物、动物粪便等废弃物的综合利用。加快城市生活垃圾综合处理设施建设，逐步建立起工业固体废物、城市生活垃圾和废旧物资回收、交换、加工、利用体系，提高资源综合利用产品的技术含量和附加值。

节约和集约利用土地矿产资源。严格按照《莒南县土地利用总体规划》和年度计划，加强土地资源综合管理，从严控制土地用途，以供给制约和引导需求统筹安排各业用地，加大基本农田保护力度，控制非农建设占用耕地、林地，促进土地集约高效利用，最大限度地节约土地资源。合理开发土地后备资源，搞好土地整理复垦，确保耕地总量动态平衡。统筹安排各类建设用地，优化土地利用结构和布局，保障经济和社会发展用地需求。“十一五”期间，工业项目要按照集约用地的原则向园区集中，城区居民住宅要向社区集中，农村要加快“空心村”改造步伐，严禁闲置土地，盘活挖潜可耕用土地，节约保护矿产资源。严格执行占用耕地补偿制度，推进土地市场化配置，建立节约集约用地的内在机制，建立健全经营性用地招标、拍卖、挂牌出让制度，使有限的土地资源发挥最大的效益。

合理开发和节约利用水资源。本着“优先利用地表水，合理开发地下水，大力开展节约用水”的原则，积极引进使用先

进生产技术和工艺，改造传统用水方式，加快水资源再生利用设施建设，积极推进污水资源化，提高水资源重复利用率，“十一五”末工业用水重复利用率达到85%以上。加强地下水资源管理，划出禁采区，依法保护。加快建立水资源综合调度机制，严格用水总量控制和定额管理，实行分类水价制度。大力实施节水工程，提高人民群众的节水意识，建设节水型社会。

发展循环经济。按照“资源-产品-废弃物-再生资源”运行模式和减量化、再利用、可循环的原则，支持和引导企业循环式生产，推进行业循环式组合，倡导社会循环式消费，积极构建企业、行业、社会三个层面的循环经济体系，努力实现废弃物的资源化、减量化、无害化，实现资源循环式利用。

（二）加快生态县建设步伐

树立生态环境优先理念，加强环境保护和生态建设，加大污染防治力度，建设环境优美、生态良好、和谐文明、适宜人居创业的生态环境，促进人与自然的和谐发展。

1、切实加强生态保护，实现生态环境的良性循环。按照“保护、开发、利用、持续发展”的原则，强化对水源、林地、湿地和生物等自然资源的生态保护，增强永续发展能力，实现人与自然和谐发展和生态资源良性循环。大力推进生态水利工程、生态林业工程、生态农业工程的建设，加强对自然保护区、风景名胜区和重点水源地等生态功能区的环境保护管理，建立稳定的区域生态网络。以综合整治水土流失为重点，划出饮用水源保护区，实行严格监管，突出抓好陡山、石泉湖、相邸水库上游300平方公里水土保持建设，着力搞好龙王河、鸡龙河水

污染治理，积极防治农村面源污染，严禁滥砍乱伐、乱开采，搞好山区造林、实行封山育林，切实做好水土保持综合治理工作。到 2010 年，全县所有林地、湿地、河流、水库、景区等按功能区控制标准达标，从根本上改善生态环境。

2、严格实行环保目标责任制，强化污染综合整治。按照“谁污染、谁治理、谁补偿”的原则，加强排污总量控制和许可证管理，建立健全污染损害赔偿制度，严格控制排放标准，对污染治理不能稳定达标的单位，一律实行停业停产治理。新上有污染性的项目，严格按照“三同时”制度的要求，加大污染治理的投入，搞好环保配套设施建设。加速推进 ISO14000 环境管理体系认证。“十一五”末，工业废水排放达标率达到 100%，城市污水集中处理率达到 85%以上。

3、积极搞好大气污染防治，全力推进“蓝天”工程建设。严格控制工业烟尘、废气排放，加快工业窑炉的燃煤技术改造步伐，在电力、化工和建材等燃煤行业推广脱硫除尘技术，积极推行清洁的替代能源。县城内实施冬季集中供热。进一步强化工业废气、车辆尾气及噪声污染防治工作，减少自然扬尘，治理餐饮油烟污染，逐步实现大气污染治理由县城向乡镇治理的全面展开，从根本上改善环境空气质量。到 2010 年，县城环境空气污染防治指数小于 100 的天数超过全年天数的 90%，主要大气污染物年日均浓度均好于二级标准。

4、以生态县建设为契机，加快绿色莒南建设步伐。以搞好生态效益和经济效益的有机结合为重点，加快推进以封山育林为重点的山地丘陵绿化，以农田林网为重点的平原绿化，以

绿色通道为重点的沿路沿河绿化，培育、保护和发展森林生态体系，巩固退耕还林成果，不断提高林木覆盖率。加强城镇绿化，切实搞好居住小区、道路、广场和休闲公园的绿化，有计划地建设一批绿化精品工程。大力开展环境优美乡镇、绿色社区和绿色学校创建活动，全方位推进生态县建设。到 2010 年，全县林木覆盖率达到 38%，城镇建成区绿化覆盖率达到 35%。

九、人的全面发展与构建和谐社会

贯彻落实以人为本的科学发展观，构建社会主义和谐社会，必须坚持“以人为本，统筹发展”的原则，把促进人的全面发展作为出发点和落脚点，优先发展科技教育、扩大社会就业、健全社会保障体系，维护社会公平和正义，扎实推进“三个文明”建设，加快构建和谐社会。

（一）人口与计划生育：“十一五”期间，为应对第四次人口出生高峰，按照“控制人口数量，提高人口素质”的要求，必须采取积极的应对措施，严格控制人口增长，优化人口结构。继续严格实行计划生育目标责任制管理，加强法制化建设，强化流动人口管理网络、技术服务网络、人口信息网络建设，完善计划生育优质服务体系，综合治理出生人口性别比偏高问题，坚决杜绝计划外生育，搞好优生、优育、优教，不断提高人口整体素质。到 2010 年，全县总人口控制在 103 万人以内，人口自然增长率控制在 5.8‰以内。积极发展妇女儿童事业，认真贯彻落实妇女儿童发展纲要，逐步建立健全家庭暴力干预机制，着力解决妇女就业、儿童优先等问题，切实关心青少年的健康成长，保障妇女儿童合法权益，促进妇女儿童工作全面、

健康、协调发展。高度重视残疾人事业发展，形成全社会关心支持残疾人事业的良好氛围。积极适应即将进入人口老龄化社会的形势，强化政策研究和社会保障措施，努力发展老龄事业，加大社会养老服务配套设施建设力度，积极推进养老社会化。

(二)科技：科技工作要以增强技术创新和发展高新技术产业为重点，坚持自主创新、重点跨越、支撑发展、引领未来的指导方针，大力实施科技兴县、可持续发展和人才强县三大战略，加快科技创新体系建设，着力增强企业自主创新能力，集中力量研究开发事关我县经济和产业升级的关键技术，引进我县急需的高新技术和科技专业人才，不断提高引进、消化、吸收先进技术的能力，加快引导高新技术向传统产业的渗透转化，着力培植电子信息、生物技术和新材料三大高新技术产业，扶持一批科技含量高、辐射面广、技术创新能力强的示范企业，推进产业结构的优化升级，逐步建立健全科技与经济社会紧密结合的运行机制和体制，促进经济增长方式转移到依靠科技进步上来。2010年末，科技进步对经济增长的贡献率达到60%左右，高新技术产业增加值所占比重达到35%以上。

(三)教育与人才：继续把教育放在优先发展的战略位置，深入实施“人才强县”战略。“十一五”期间，要以提高国民素质为宗旨，以培养创新型人才为重点，继续深化教育体制改革，加快教育结构调整，创新教育体制，全面实施素质教育，造就大批高素质劳动者、专门人才和拔尖人才。继续加强和提高幼儿教育，高标准实施九年义务教育，普及高中教育，大力发展中等职业教育，全面巩固提高“两基”成果，强化政府对

义务教育的社会保障责任，努力实现基础教育的新跨越，争创全省教育示范县。大力发展以岗前、岗位培训和继续教育为重点的成人教育，建立健全在岗、转岗、下岗职工和农民教育的培训体系。进一步加大职业技能培训鉴定力度，着力推行双证上岗，逐步建立一支高素质技能人才队伍。继续加大对农村教育事业的倾斜力度，重点发展农村成人教育，实现城乡教育统筹发展。加快建立开放式、多样化的终身教育体系，营造全民学习、终身学习的浓厚氛围，促进各类教育协调发展，建立学习型社会。到 2010 年，小学、初中阶段学龄人口入学率达到 100%，中等职业教育与普通高中入学率达到 90%以上。

（四）就业和社会保障：坚持“以人为本，就业优先”的原则，全面落实各项就业扶持政策，建立和完善促进就业的目标责任考核、培训服务、政策落实和城乡统筹机制。大力推进就业市场化、保障社会化、收入分配多元化和劳动关系规范化建设，努力拓宽就业渠道，形成市场导向的就业机制，促进多种形式就业。“十一五”期间，力争平均每年新增就业岗位 3 万个，城镇登记失业率控制在 3%以内。加快建立和完善与经济社会发展水平相适应，资金来源多元化、保障制度规范化、管理服务社会化的社会保障体系，合理确定保障范围和方式，进一步提高社会保障覆盖面和保障标准，完善城镇职工养老、医疗、失业、工伤、生育等各种保险制度，拓宽社会保障资金来源渠道，加大保障资金统筹调剂力度，积极推进城乡保障一体化，搞好城乡“三条保障线”的衔接。进一步完善社会救助体系，切实解决好低收入群体的住房、医疗和子女就学等困难问

题，加大对贫困人口、特困人口和弱势群体的财政救济救助力度，逐步提高社会福利和社会救济标准，建立健全与社会主义市场经济体制相适应的社会救助体系。到 2010 年，城镇从业人员 90%以上参加社会保险，适龄农民养老保险参保率达到 60%以上。要按照“政府能接受，农民能接受”的原则，建立失地农民参保的长效机制，确保“失地农民失地不失业”、“失地不失保”。要不断加大劳动保障监察执法、劳动争议仲裁工作力度，切实维护职工合法权益。

（五）医疗卫生：继续加快公共卫生体系建设和卫生事业改革，合理配置医疗卫生资源，提高疾病预防控制和医疗救治应急能力，逐步解决群众看病难、看病贵等问题。要加大公共卫生投入力度，搞好乡镇卫生院的改扩建，逐步在全社会范围内建立起符合城镇医药卫生体制改革要求的医疗服务体系、疾病预防控制体系和卫生监督执法体系，切实搞好艾滋病、结核病、肝炎、非典、禽流感等传染病的预防控制工作，提高突发公共卫生事件的应急救治能力。加强医德医风建设，大力实施名院、名科和名医“三名”战略，切实提高医疗卫生服务质量和水平。“十一五”末，千人平均拥有医生人数达到 1.5 人，千人拥有病床数达到 2.5 张，新型农村合作医疗制度覆盖面超过 90%，全县人民健康水平处于全省中上游水平。

（六）安全生产：强化安全生产工作，围绕建设“平安莒南”的大局，坚持“安全第一、预防为主”的方针，全面贯彻落实国家、省、市安全生产方针政策和法律法规，加快建立完善防震减灾、气象预测、森林防火及重大安全事故预防应急体

系，打击非法制作烟花爆竹及危险化学品的生产，强化安全生产“双基”工作，严格落实安全生产责任制和“一岗双责”制度，建立健全安全生产长效机制，确保全县安全生产形势稳定。

（七）“平安莒南”建设：按照突出重点、整体推进、标本兼治、综合治理的原则，加强社会治安综合治理，全面建设社会综合整治体系。严厉打击各种刑事犯罪，构建长期稳定的社会秩序。进一步健全完善突发事件预警机制和应急处理机制，建立应急处理预案。综合运用政策、法律、经济、行政、民间调解等手段，认真解决好涉及群众切身利益的问题，及时化解社会矛盾。切实加强信访工作，逐步形成统筹兼顾、标本兼治的信访工作新格局，积极预防和妥善处置群体性事件。通过积极推进“平安莒南”建设，提高人们的法制意识、防范意识和遵纪守法意识，努力营造安全、稳定、和谐的社会环境。

（八）政治文明建设：倡导政治文明，切实加强民主法制建设。继续加强基层民主建设，实行民主选举、民主决策、民主管理和民主监督，促进基层决策的民主化、制度化、科学化。充分发挥工会、共青团、妇联等群众组织的作用，落实民族宗教政策，强化政务公开、信息公开和责任追究制度，增强民主法制意识和诚信意识，树立科学执政、民主执政、依法执政的理念，健全和完善民主评议、述职述廉和社会公示制度。加强政法队伍建设，规范执法行为，强化司法监督，确保司法公正，进一步建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系，依法惩处各类腐败行为。深入开展普法宣传教育，提高全民法律素质，在全社会形成学法、守法、用法的良好氛围。

（九）精神文明建设：牢牢把握先进文化的前进方向，围绕提高全民素质和社会文明程度，在全社会倡导爱国守法、明礼诚信、团结友善、勤俭自强、敬业奉献的道德规范，着力培养一代有理想、有道德、有文化、有纪律的社会主义新人。进一步加强理想信念教育和思想政治工作，大力弘扬时代精神和中华民族的优良道德传统，以文明家庭、文明单位、文明小区、文明村庄、文明乡镇等群众性精神文明创建活动为载体，大力推进精神文明建设，构建诚信莒南、文明莒南、和谐莒南，争创省级、国家级文明城市。同时，通过文化与精神文明建设，着力培育创新精神、民族精神和科学精神，使全县人民始终保持与时俱进、昂扬进取的精神状态，为全面建设小康社会提供强大的思想保证和精神动力。

十、规划实施的保障措施

（一）深化体制改革

“十一五”期间，要围绕建立完善的社会主义市场经济体制，加快制度建设和体制创新，突破影响生产力发展的体制性障碍，着力解决影响经济健康发展的深层次矛盾，不断提高经济市场化程度。一是统筹城乡发展。按照以工促农、以城带乡、城乡统筹发展的原则，不断深化农村改革，逐步适应“工业反哺农业、城市反哺农村”的新形势的要求，调整财政支农资金比重，加大对“三农”投入力度，推进城乡协调发展。二是加快培育和完善市场体系。大力改造传统商品市场，进一步规范和发展土地、人才、劳动力、技术信息等要素市场，营造诚实守信的市场环境，建立统一、开放、竞争、有序的现代化市场

体系。三是行政管理与事业单位改革。加快公务员队伍建设，推进机关事业单位用人、分配、晋职等方面改革，根据单位职能特征和职责范围，理清工作范围，实行定编定岗，逐步建立和完善行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效的行政管理体制。按照《行政许可法》的要求，完善政府对重大经济问题的决策程序，建立决策责任制和决策过错追究制。四是深化财政与投融资体制改革，完善投资核准和备案制度，规范政府投资行为，建立健全政府支付与投资项目公示、招投标及质询论证制度，提高资金使用效率。

（二）多渠道筹措建设资金，保持投资的稳定增长

“十一五”期间，是我县加快推进现代化建设，并力争在鲁南苏北区域中率先崛起的关键时期。为了持续支撑全县经济发展，未来五年我县投资年均增长率必须保持在40%以上，五年累计投资需220亿元。这一巨额投资，单靠我县自身投入无法满足需要。为此，必须充分发挥市场的主导作用、政府的引导作用 and 企业的投资主体作用，加大招商引资力度，多元化开辟投融资渠道，建立投资稳定增长的内在机制。一是建立项目策划包装储备制度。按照“每年竣工投产一批、开工建设一批、向上争取储备一批”的要求，建立重大建设工程项目储备库，保证后续投入，增强发展后劲。二是争取更多的信贷资金支持。加强政府、企业与银行的沟通合作，建立健全项目推介会制度，健全完善银政企合作机制。三是扩大直接融资。积极利用国内外资本市场的融资功能，做好已上市企业的再融资工作，培育更多的上市资源，将更多企业推向国内外资本市场，拓宽融资

渠道，不断提高直接融资比重。四是推进融资方式创新。充分发挥我县在区位、资源、经贸等方面的优势，积极探索产权融资、项目融资等形式，吸引更多的国内外资金来莒南创业发展。五是完善中小企业信用担保体系，充分挖掘社会投资潜力，促进经济社会加快发展。

(三)调整财政公共支出政策

调整优化财政支出结构，进一步加大财政支出向公共领域的转移，切实体现政府提供社会管理和公共服务的职能。一是加大对“三农”政策支持和投入力度，切实落实“两减免、三补贴”及“百万农户致富”等惠民政策，使农民实实在在得到实惠。二是逐步增加社会公益事业投入，确保财政公共支出重点用于教育卫生等各项社会公益事业上来。三是加大对社会保障体系支持力度，确保政府承担的社会保障资金足额到位。四是加大社会安全投入，保证防灾救灾、安全生产、食品卫生安全保障体系建设，提高政府应对公共危机和风险的能力。

(四)优化发展环境

和谐的社会环境是经济持续健康发展的支撑力，也是区域竞争力的核心内容。一是努力营造务实高效的服务环境。进一步深化民主评议行风工作，切实纠正损害群众利益的不正之风，并作为一项制度、机制长期坚持下去。健全完善行政审批制度，切实转变政府职能，优化经济发展环境，不断提高政府的服务质量和工作效率。二是努力营造良好的法制环境。坚持依法行政，依法办事，规范执法行为，构建公平正义、诚信友爱、文明和谐的社会环境，形成团结共事，共谋发展的良好社

会氛围。三是努力营造全新的创业环境。吸引各种经济和社会发展要素到莒南聚合，产生聚集效应，让劳动者有工作岗位，让创业者有创业天地，让创新者有发展空间，让外来投资者有发财机会。五是努力营造文明开放、热情进步的人文环境。加强社会公德、职业道德、家庭美德教育，在全社会树立起崇尚科学、崇尚文明的良好风尚，形成劳动光荣、知识崇高、人才宝贵、创造伟大的时代新风。

(五) 建立严格的规划实施保障机制

突出总体规划纲要的龙头地位，充分发挥各项规划在经济社会发展中的宏观调控作用，采取各种强有力的措施确保各项规划的贯彻实施。一是通过专项规划、区域规划和年度计划落实总体规划。把中长期规划的目标任务、政策设想和重大项目进行分解，通过专项、区域规划和年度规划的实施，最终实现总体规划目标，形成总体规划指导专项规划和年度规划，专项规划和年度规划落实总体规划的合力。二是明确和落实部门责任。对总体规划中政策性的内容，相关部门要研究制定具体的实施方案，与总体规划相衔接，实行统一规划、统一部署、统一实施制度。三是建立规划督促检查和考核机制。根据“三个体系”的建设要求，实施规划目标责任制，将规划中各项工作任务的具体落实情况，作为考核政府部门政绩的主要依据。人大、政协等部门要分年度检查规划实施情况，并提出督导意见和建议，保障各项规划落实到位，四是建立完善的规划评估修订机制。在规划实施过程中，根据形势变化和规划实施状况，及时对相关内容进行滚动修订，以便更好地指导和促进经济社会

会发展。

今后五年的任务光荣而艰巨，全面实现“十一五”我县经济社会发展的战略目标，为提前建成全面小康社会奠定坚实基础，对于充分展现社会主义制度的优越性具有不可估量的政治和经济意义。让我们以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻党的十六大和十六届四中、五中全会精神，在中共莒南县委的坚强领导下，解放思想，干事创业，同心同德，锐意进取，为全面实现莒南县“十一五”规划确定的宏伟目标而努力奋斗，为全面建设小康社会做出更大的贡献！