

莒南县人民政府公报

2026

第 3 期（总第 37 期）

莒南县人民政府公报

2026 年第 3 期

（总第 37 期）

主管主办： 莒南县人民政府　　2026 年 10 月 1 日出版

目　　录

【县政府文件】

关于印发《莒南县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》的通知
（莒南政发〔2026〕6 号）.....1

【县政府办公室文件】

关于启用莒南县自然资源和规划局印章的通知
（莒南政办字〔2026〕10 号）.....111
关于启用相沟镇人民政府印章的通知
（莒南政办字〔2026〕11 号）.....112
关于启用板泉镇人民政府印章的通知
（莒南政办字〔2026〕13 号）.....113

莒南县人民政府
关于印发《莒南县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》的通知

莒南政发〔2026〕6 号

各镇街人民政府（办事处），县直各部门、单位:

《莒南县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》（以下简称《纲要》）已经县十八届人大五次会议审查批准，现印发给你们，请认真贯彻执行。

《纲要》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入落实习近平总书记视察山东、视察临沂重要讲话和重要指示批示精神，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，系统总结“十四五”时期发展成就，全面阐述“十五五”时期发展战略、总体目标、主要任务和重要举措，是“十五五”时期全县经济社会发展的宏伟蓝图，是全县人民共同的行动纲领。

各级各部门要认真学习，深刻领会《纲要》精神，结合本镇街、本部门实际，切实抓好《纲要》的贯彻落实，保障《纲要》顺利实施，为加快建设新时代社会主义现代化强县努力奋斗。

莒南县人民政府

2026 年 9 月 16 日

（此件公开发布）

莒南县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要

目 录

第一章 “十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期

第一节 “十四五”时期莒南发展取得重大成就 6

第二节 “十五五”时期莒南发展的历史方位 11

第三节 “十五五”时期莒南发展面临的新形势新变化 12

第二章 “十五五”时期经济社会发展的指导思想和主要目标

第四节 “十五五”时期经济社会发展的指导思想 14

第五节 “十五五”时期经济社会发展的基本原则和主要目标 14

第三章 实施工业倍增工程 建设更具实力的现代化产业链群

第六节 做强主导产业 20

第七节 培育新兴产业 23

第八节 优化产业空间 25

第九节 突破镇域经济 27

第四章 实施科技赋能工程 打造更有动力的高水平创新体系

第十节 增强企业创新实力 32

第十一节 激发人才创新活力 33

第十二节 构建一流创新生态 35

第十三节 推进数字莒南建设 38

第五章 实施市场提振工程 营造更富活力的内需循环新生态

第十四节 推动服务业突破发展.....40
第十五节 持续激发消费潜能.....43
第十六节 积极扩大有效投资.....45
第十七节 激发经营主体活力.....46
第十八节 打造一流营商环境.....47
第十九节 服务和融入全国统一大市场.....48
第六章 实施乡创好例工程 谱写共同富裕的乡村振兴新篇章
第二十节 筑牢现代农业保障体系.....50
第二十一节 做强绿色食品产业链条.....52
第二十二节 建设全域“三宜三美”片区.....56
第二十三节 激活城乡融合发展动能.....57
第七章 实施内外融通工程 构建开放共赢的区域发展新格局
第二十四节 对接融入重大战略.....60
第二十五节 推进外贸提质增效.....62
第二十六节 积极有效利用外资.....63
第八章 实施城镇扩容工程 建设品质优越的现代化人民城市
第二十七节 优化城乡空间总体布局.....65
第二十八节 提升中心城区配套能力.....66
第二十九节 健全现代化交通体系.....68
第三十节 推动小城镇特色化发展.....69
第九章 实施文旅突破工程 塑造崇德向善的现代化文明城市
第三十一节 培育和践行社会主义核心价值观.....71
第三十二节 大力繁荣文化事业.....72
第三十三节 培育壮大现代文化产业.....74

第三十四节 推进文旅深度融合发展.....75
第三十五节 提升宣传传播力影响力.....76
第十章 实施治理增效工程 打造和谐稳定的现代化平安城市
第三十六节 健全国家安全体系.....78
第三十七节 强化重点领域安全保障能力.....78
第三十八节 提高公共安全治理水平.....79
第三十九节 提升基层治理效能.....81
第十一章 实施绿色焕新工程 厚植美丽生态的高质量发展底色
第四十节 积极稳妥推进和实现碳达峰.....83
第四十一节 加快建设新型能源体系.....85
第四十二节 构建现代大水网体系.....85
第四十三节 推进污染防治和生态保护.....86
第十二章 实施暖心同行工程 增添幸福生活的高品质供给成色
第四十四节 促进高质量充分就业.....91
第四十五节 优化收入分配格局.....92
第四十六节 办好人民满意教育.....93
第四十七节 健全多层次社会保障体系.....97
第四十八节 完善住房供给保障体系.....99
第四十九节 深化健康莒南建设.....100
第五十节 促进人口高质量发展.....102
第五十一节 推进基本公共服务均等化.....104
第十三章 坚持“四个奋斗”为推进中国式现代化强县建设凝聚力量
第五十二节 扑下身子艰苦奋斗.....107
第五十三节 党群同心团结奋斗.....107

第五十四节 依法履职科学奋斗 108
第五十五节 保持定力接续奋斗 109

莒南县国民经济和社会发展第十五个五年（2026—2030 年）规划纲要，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十届四中全会精神，根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》《中共山东省委关于制定山东省国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》《中共临沂市委关于制定临沂市国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》《中共莒南县委关于制定莒南县国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，主要阐明县委、县政府战略意图，明确政府重点工作，引导规范经营主体行为，是“十五五”时期全县经济社会发展的宏伟蓝图，是全县人民共同奋斗的行动纲领。

第一章 “十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期

第一节 “十四五”时期莒南发展取得重大成就

“十四五”时期是莒南发展极不寻常、极不平凡的五年。五年来，县委县政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真贯彻落实习近平总书记视察山东、视察临沂重要讲话和重要指示批示精神，坚决贯彻党中央决策部署和省委、市委工作要求，团结带领全县人民凝心聚力、共谋发展，统筹推进稳增长、提质效、防风险、惠民生等各项工作，“十四五”主要目标任务即将胜利完成，现代化强县建设迈出新的坚实步伐。

经济发展更加稳健。全县经济稳中有进，综合实力迈上新高度，2025 年，完成地区生产总值 350 亿元，增长 4.3%，“十四五”期间，年均增长 6.7%，较 2020 年增长 28.2%，获评全省县域经济高质量发展进步县。人均地区生产总值超 5.3 万元，较 2020 年增长 29.3%，居民人均可支配收入达到 34531 元，较 2020 年增长 35.9%；工业产值连续跨过 500 亿元、600 亿元、700 亿元三个百亿级台阶，稳居全市第一方阵，完成社会消费品零售总额 198.2 亿元，跨越百亿大关，增长 6%，较 2020 年增长 146.2%；完成一般公共预算收入 24 亿元，“十四五”期间，年均增长 8.5%，较 2020 年增长 37.1%。

产业体系更加完善。坚持“工业强县”战略不动摇，全力建链补链延链强链，深耕 4 条标志性产业链，千亿级产业集群初具规模。2025 年，全县规上工业总产值完成 780.2 亿元，较 2020 年增长 67.2%，全县规上工业企业达到 301 家，较 2020 年增加 117 家；产值过亿元企业 86 家，较 2020 年增加 25 家。不锈钢产业、绿色食品产业两大主导产业产值分别完成 310.9 亿元、252.5 亿元，较 2020 年分别增长 121.7%、58.6%。花生产业被评为国家级大花生产业集群，绿色食品产业集群获评省级特色产业集群，连续 19 年被列为“全国生猪调出大县”，5 家企业获评省“十强”产业集群领军企业，数量居全市首位，数字化助推钢铁产业发展经验做法全国推广，获评全省促进工业稳增长和转型升级成效明显县。坚持“存量优化、总量扩张”，全力推进服务业扩容升级，新培育规上服务业企业 25 家，规上服务业营业收入“翻两番”。

科技成果更加丰硕。深入实施“翅膀工程”，协同推进“走进高校”“专家教授莒南行”活动，搭建企业与高校之间交流、人才、研发、

转化“四个平台”，大力培育创新型市场主体。五年来，实施产学研项目 79 项，省级以上创新平台达到 19 家，市级以上创新平台数量达到 178 家，滨海、百特 2 家企业分别在上海、济南设立研发中心。高新技术企业突破 120 家，高新技术产业产值占规上工业企业产值比重达到 51.1%，国家级专精特新“小巨人”、省级“专精特新”中小企业等创新主体总量达到 94 家，居全市第一方阵，金胜粮油、碧海包装分别荣获省科技进步奖一等奖和二等奖，省长质量奖和国家卓越级智能工厂，实现“零突破”。引进青年人才 1.4 万人，培育技能人才 3000 人，135 名高层次人才入选市级以上人才工程，创新氛围更加浓厚。

发展后劲逐步增强。牢树“项目为王”理念，坚持“要素跟着项目走”，五年来，累计实施省级重大项目 25 个、市级重大项目 65 个、县级重大项目 181 个，累计完成投资 462.1 亿元，太钢鑫海 162 万吨不锈钢等 102 个项目建成投用，固定资产投资年均增长 7.8%。坚持实好多快，发挥产业、区位、物流“三大优势”，深入推进以商招商、以情招商、展会招商，永安瑞盛、安浦智能等一批大好项目落地建设，五年来，全县共招引过亿元项目 131 个，完成投资 163.7 亿元，到位外资 1 亿美元。高标准建设东部高端不锈钢产业园、西部“专精特新”产业园，持续完善基础配套，“十四五”以来累计实施项目 103 个，入驻规上企业 122 家。

城乡发展更加协同。坚持以工业思维抓农业，重点培育花生、茶叶、甘薯、林果四大特色农业体系，创建国家级花生优势特色产业集群，市级以上农业龙头企业达到 131 家，农业领域规上工业企业总量全市最多，先后承办全国花生高质量发展大会、全国油料产业高质量

发展观摩交流会、全省茶产业高质量发展交流培训会。粮食生产实现“5连增”，2025 年粮食总产达到 9.1 亿斤，农业生产“三品一标”做法入选全国典型案例，“稳粮增油”做法被央视《焦点访谈》专题报道，花生单产实现 865.47 公斤，打破世界记录。深入推进新型城镇化和乡村全面振兴，五年来，实施城建重点项目 133 个，改造老旧小区 174 个，新增供热面积 60 万平方米，打通“断头路”17 条，全县公路通车总里程达 3599 公里，较 2020 年增长 17%，鲁南高铁莒南北站、临海新城医院、北城文化艺术中心等重点项目相继建成投用；建成 12 个镇街工业集聚区和 20 个乡村振兴示范片区，10 万余名群众实现家门口就业，常住人口城镇化率较 2020 年提高 6.05 个百分点，成为全省二十个、全市唯一的国家级新型城镇化试点县。

深化改革更加有效。坚持向改革要动力，瞄准全县发展所需、基层所盼、民心所向，谋划实施具有前瞻性、突破性、示范性的“小切口”改革，持续深化改革部门遍访、信息报送、分组调度机制，2021 年以来，累计争取省级以上试点 82 项，改革经验获省级以上部门推广 193 项，其中，全国水系连通及水美乡村建设、全国深化农业用水权改革县、全国县域流通服务网络强县、全国农村综合改革标准化等 16 项国家级试点落地莒南，农村公共服务、种植业技术推广、用水权改革等创新做法入选全国典型案例。

文旅融合更加充分。深入实践以文化人、以文惠民、以文润城、以文兴业。持续深化精神文明建设，婚俗改革、美德信用建设、思想道德建设等走在全市前列，获批全省婚俗改革试点，移风易俗经验入选全省工作案例，虎山泉村、大山村获评全国文明村镇。承办“舞动沂

蒙山”全国群众舞蹈邀请展演、全省电影工作现场推进会、全市旅游发展大会等国家、省市大型活动 10 余场，光影育人、乡村公共文化服务、四季村晚等工作经验入选全国、全省典型案例，文疃村、洙边村入选全国“村晚”示范展示点。电影《血性渊子崖》、电视剧《生万物》列入“齐鲁文艺高峰计划”，《一封家书》《牛蹄坝》入选全国小戏小品曲艺大展。全省“山东手造”工作推进会议、“山东手造·产自临沂”推进工程现场会相继在我县召开，“高榆木梳”入选全省非遗助力乡村振兴典型。新建乡村旅游道路 200 余公里，串联打造 56 个文旅节点，建成乡村旅游驿站 5 处，“灵山秀水·乐游莒南”品牌影响力不断扩大。

民生福祉更加改善。坚持以人民为中心，每年滚动实施十大民生实事，不断提高群众的幸福感、满意度。五年来，全县累计民生支出 268.8 亿元，占一般公共预算支出比重稳定在 85%以上。积极拓宽就业渠道，全县新增城镇就业 4.3 万人，失业人员转就业 1.5 万人。教育、医疗、养老等民生保障持续增强，基本公共服务体系不断完善，新建提升中小学 13 个，扩增高中学位 1200 个，学前三年毛入园率达 95.8%，普惠性幼儿园覆盖率 84.9%，家校社协同育人经验全国推广；一级以上医疗卫生机构达 38 个，较 2020 年增长 40%，基层就诊率达到 67.8%，重大疾病规范控制率达到 100%，县人民医院被确定为全国智能监管改革试点单位；建设养老机构 18 家，孝善食堂 52 所，全市“孝善食堂”建设工作推进会在我县召开；成功争创全国拓展探访关爱服务试点县、全国持证残疾人基本状况调查国家级试点，获评全国首批“幸福家园”村社互助工程联动示范县。

发展底线更加稳固。全面打好“蓝天、碧水、净土”攻坚战，集中

开展水生态建设攻坚行动，持续推进畜禽养殖污染治理，生态环境质量明显改善，获评全省“整县域推进乡村生态振兴重点县”优秀县。深化重点行业领域安全生产专项整治，扎实开展安全生产治本攻坚三年行动，五年来，全县未发生较大及以上生产安全事故。高效统筹疫情防控和经济社会发展，有效防范化解重点领域风险隐患，严厉打击非法金融活动、网络诈骗等，不良贷款率控制在1.2%以内。平安莒南、法治莒南建设走深走实，“八五”普法顺利实施，获评全国民主法治示范村1个，省级示范村4个，市级示范村23个，刑事、治安发案率实现“五连降”，较“十四五”末分别下降20.7%、12.1%。社会矛盾纠纷多元化解工作持续推进，打造“枫调莒顺”调解品牌，经验做法获《人民调解》、省司法厅简报刊发。

党的建设更加有力。全面从严治党纵深推进，圆满完成中组部村党组织书记后备力量培育储备重点联系县和全省村（社区）“两委”班子换届试点任务，党的创造力、凝聚力、战斗力显著增强，党员干部精气神持续提振，风清气正的政治生态更加巩固。统筹做好食品安全、扫黑除恶、信访、统战、国防动员、军民融合、城市基层党建、应急管理、消防、气象、地震、人防、统计、红十字、民族宗教、妇女儿童、人口计生、环境卫生、工会、共青团、通信基础设施建设等各项工作，办成了许多事关长远的大事，经济社会发展取得新进展和历史性成就，为新时代社会主义现代化强县建设积蓄了动能、奠定了基础。

第二节 “十五五”时期莒南发展的历史方位

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的

关键时期。未来五年，对于我县基本建成新时代社会主义现代化强县具有决定性意义，是打造全市区域副中心、重要增长极、向海主战场和革命老区共富“新好例”的重要阶段。必须深刻认识和准确把握“十五五”时期我县在现代化进程中的历史方位，瞄准2035年基本建成新时代社会主义现代化强县目标，不懈努力、艰苦奋斗，奋力谱写中国式现代化新莒南建设新篇章。

第三节 “十五五”时期莒南发展面临的新形势新变化

未来五年，国际环境错综复杂，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。

从国际看，世界百年变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革深入发展，有利于我县推动技术发展与产业升级；同时，国际形势变乱交织，大国博弈复杂激烈，外部环境的不确定、不稳定性依然存在。

从国内看，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。

从全省看，我省持续提升经济大省地位，拥有国家战略叠加、改革开放赋能、超大规模市场三大优势，优势产业体系加速重塑升级，内需体系融入畅通国内经济循环，城乡区域功能协调提质，高质量发展和高水平安全统筹兼顾，有力推动全省高质量发展“走在前、挑大梁”。

从全市看，省委赋予临沂打造山东省区域副中心的光荣使命，全市将进入加快发展的窗口期、上升期、黄金期，区域战略政策红利和

产业资源加速集聚，标志性产业链带动全域产业深度优化，区位资源禀赋加速向融通内陆沿海的优势转化，进入深度联结京津冀、长三角、粤港澳城市群，打造国际化商贸物流枢纽的攻坚发力阶段。

从莒南实际看，各种积极因素正在加速集聚，在外人才的人脉优势、钢铁布局的战略优势、农业生产的资源优势、近海临港的区位优势、山水文旅的自然优势、城镇化低位的上升优势、企业家进取的创业优势、勤劳奋进的底蕴优势、敢拼善战的队伍优势“九大优势”集聚叠加。同时也要看到，发展不平衡不充分问题仍然突出，服务业相对滞后，镇域经济较为薄弱，传统产业优化提升和新兴产业培育壮大仍需加快，财政收支压力增大，人居环境欠账多，特色产业品牌化建设不快，防范化解重点领域风险形势严峻，民生保障存在短板弱项，干部履职能力不足等问题依然存在。面向未来，全县上下要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，保持战略定力，增强必胜信心，以改革创新思维扬优势、补短板、强弱项，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，努力在中国式现代化进程中作出更大贡献。

第二章 “十五五”时期经济社会发展的指导思想和主要目标

第四节 “十五五”时期经济社会发展的指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实习近平总书记视察山东、视察临沂重要讲话、重要指示批示精神，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，深入实施工业倍增、科技赋能、市场提振、乡创好例、内外融通、城镇扩容、文旅突破、治理增效、绿色焕新、暖心同行“十大工程”，持续塑强“九大优势”，把广大干部群众组织起来艰苦奋斗、团结奋斗、科学奋斗、接续奋斗，聚力打造全市区域副中心、重要增长极、向海主战场和革命老区共富“新好例”，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，努力建设富强时尚、和美幸福现代化新莒南。

第五节 “十五五”时期经济社会发展的基本原则和主要目标

“十五五”时期，莒南县经济社会发展必须坚持的原则是:

——坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革能力，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，为社会主义现代化强县建设提供根本保证。

——坚持人民至上。尊重人民主体地位，紧紧依靠人民，维护人

民根本利益，促进社会公平正义，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

——坚持高质量发展。以新发展理念引领发展，因地制宜发展新质生产力，主动融入国内大循环，积极参与国内国际双循环，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，加快培育新动能，促进经济结构优化升级，做优增量、盘活存量，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——坚持全面深化改革。聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，推进深层次改革，扩大高水平开放，推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应，持续增强发展动力和社会活力。

——坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，构建统一、开放、竞争、有序的市场体系，建设法治经济、信用经济，打造市场化法治化国际化一流营商环境，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

——坚持统筹发展和安全。在发展中固安全，在安全中谋发展，强化底线思维，有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性，以新安全格局保障新发展格局。

“十五五”时期，莒南县经济社会发展发展的主要目标是:

经过五年接续奋斗，全县经济实力、科技实力、综合竞争力显著增强，现代化强县建设水平全面提升，推动全市区域副中心名副其实、

重要增长极加速崛起、向海主战场优势凸显，革命老区共富“新好例”取得标志性引领成果。

——高质量发展实现新突破。工业强县建设实现新跨越，经济总量迈上新台阶，经济增长潜力充分释放，发展质量效益明显提高，居民消费水平持续提升，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得重大进展，社会主义市场经济体制逐步完善，营商环境持续优化，民营经济发展活力显著增强，高水平对外开放机制更加健全，现代化产业体系建设实现重大突破。到 2030 年，地区生产总值年均增长 5.5%左右，人均地区生产总值突破 6.5 万元。

——高能级创新实现新突破。积极发展新质生产力，教育科技人才一体发展加快推进，创新体系整体效能显著提升，企业创新主体地位进一步凸显，科技创新和产业创新深度融合，“人工智能+”加速应用，要素集聚能力、科技创新能力、成果转化能力大幅提升，全社会创新创造活力加速释放。到 2030 年，全社会研发经费投入占 GDP 比重达到 3.3%以上，每万人口高价值发明专利拥有量达到 4 件，数字经济核心产业年均增速高于全市平均水平。

——高层次文明实现新突破。社会主义核心价值观广泛践行，文化自信更加坚定，主流思想舆论不断壮大，文化事业和文化产业繁荣发展，公共文化服务体系更加健全，文化创新创造活力进一步迸发，“厚德莒南”品牌影响力持续扩大。到 2030 年，文化产业产值年均增长 6%以上，年均接待游客达到 800 万人次。

——高品质生活实现新突破。高质量充分就业取得新进展，城乡

居民收入增幅高于经济增长水平，社会保障制度更加优化更可持续，教育、医疗、养老等基本公共服务更加优质均衡，覆盖全生命周期的人口服务体系更加健全，城区配套服务更加全面，人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。到2030年，居民人均可支配收入增速与经济增长保持同步，每年新增城镇就业6000人以上，劳动年龄人口平均受教育年限稳步增长。

——高水平生态实现新突破。生态文明制度体制更加完善，主要污染物排放总量持续减少，碳达峰目标如期实现，生态环境质量全面改善，绿色低碳高质量发展的空间布局、发展路径、动力机制、生产生活方式基本形成，美丽莒南建设取得新进展。到2030年，确保单位二氧化碳排放降低幅度、非化石能源占能源消费总量比重、细颗粒物（PM2.5）浓度、优良水体比例、森林覆盖率等指标完成市级下达的约束性目标。

——高效能治理实现新突破。统筹发展和安全的能力不断增强，重点领域风险得到有效防范化解，治理体系和治理能力现代化水平明显提高，突发公共事件应急能力显著增强，更高水平平安莒南建设扎实推进。

在此基础上再奋斗五年，到2035年实现我县经济实力、科技实力、综合竞争力大幅跃升，人民生活更加幸福美好，基本建成新时代社会主义现代化强县。

“十五五”时期经济社会发展主要指标表

类别	指标		2025 年	2030 年	“十五五”年均增速/[累计]	属性
经济发展	1.地区生产总值增速（%）		4.3	——	5.5 左右	预期性
	2.全员劳动生产率增长（%）		——	5.6 以上	——	预期性
	3.常住人口城镇化率（%）		预计 47	53 左右	[6]	预期性
创新驱动	4.全社会研发经费投入占 GDP 比重（%）		预计 3	3.3	——	预期性
	5.每万人口高价值发明专利拥有量（件）		2.2	4	——	预期性
	6.数字经济核心产业增加值增速（%）		——	——	高于全市平均水平	预期性
民生福祉	7.城镇新增就业人数（万人）		0.75	——	年新增 0.6 万人以上	预期性
	8.居民人均可支配收入增长（%）		4.6	——	与经济增长保持同步	预期性
民生福祉	9.劳动年龄人口平均受教育年限（年）		——	——	稳步增长	约束性
	10.每千人口拥有医护人员数	执业医师数（人）	3.18	3.6	0.084/[0.42]	预期性
		注册护士数（人）	3.07	3.4	0.066/[0.33]	预期性
	11.养老机构护理型床位占比（%）		80	80 以上	——	预期性
	12. 1-3 岁婴幼儿入托率（%）		7.2	12.2	[5]	预期性
	13.人均预期寿命（岁）		80.85	81	0.03/[0.31]	预期性

绿色生态	14.单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）	——	完成市级分解任务	——	约束性
	15.非化石能源占能源消费总量比重（%）	13		——	约束性
	16.细颗粒物（PM2.5）浓度（微克/立方米）	35		——	约束性
	17.优良水体比例（%）	100		——	约束性
	18.森林覆盖率（%）	——		——	约束性
安全保障	19.单位粮食综合生产能力（亿斤）	9.1	9 以上	——	约束性
	20.能源综合生产能力（万吨标准煤）	14.42	15.6	——	约束性

注：[ ]内为五年累计数

第三章 实施工业倍增工程 建设更具实力的现代化产业链群

坚持产业为擎、实体为本，推动制造业高质量发展，建强标志性产业链，打造优良产业生态，构建特色鲜明、链条完整、深度融合的“3+N”现代产业体系，推动产业智能化、绿色化、融合化、集群化发展。

第六节 做强主导产业

围绕高端不锈钢和先进特钢、绿色食品、装备机械等优势主导产业，实施企业倍增升级计划，强龙头、补链条、建集群，打造上下游贯通的千亿产业集群。

推动高端不锈钢产业向价值链中高端攀升。深入实施“链长制”，加快推进不锈钢产业链延链补链强链，打造“一核三翼”高端不锈钢产业体系，形成以高端不锈钢原材料生产为牵引，精深加工、科技创新、循环经济“三翼支撑”的发展格局，推动高端不锈钢产业由规模向优质转型、生产向服务延伸、原材料向功能材料升级、增量与增值同步提升，建成全国重要的高端不锈钢新材料生产基地、高端不锈钢和先进特钢产品交易集散中心，打造“滨海钢城”和全国高端不锈钢产业新地标。突出集群集聚发展，充分发挥太钢鑫海、鑫海科技等“链主”企业作用，加快融入太钢生态圈，推动太钢集团五大生产基地全品类不锈钢产品直供莒南；规划建设太钢（临沂）高端不锈钢深加工生态城等一批合作项目，依托太钢集团全品类不锈钢原材料优势，靶向招引太钢下游客户及潜在合作企业入驻，力争到2030年，全面建成国内一流、全链发展的不锈钢产业功能区；支持企业扩大产能，向冷

轧、压延、深加工等关键环节延伸，做强上游原材料保障、做全中游板材加工、做大下游精深加工和制品生产，做优配套功能项目，构建“电—镍—钢—材—制品”完整产业链。加快提升产业发展质量，以高端化、绿色化、低碳化为主攻方向，实施不锈钢产业链创新引领工程，开展高端不锈钢技术、绿色低碳冶炼攻关，形成从“铁水冶炼”到“精深加工”全链自主创新能力。大力推进数智转型，开展数字化转型评估诊断，培育数字化转型典型场景、标杆工厂，加快推动不锈钢行业重点企业工业操作系统更新替代，力争“十五五”期间，建成省级智能工厂2家、省级晨星工厂2家、省级绿色工厂2家、省级单项冠军企业1家。到2030年，全产业产值突破550亿元，建成链条完整、梯次发展的高端不锈钢产业集群。

推进绿色食品产业品牌化终端化高值化转型。深入推进精品粮油、健康肉制品、绿色果蔬等特色产业，做精加工、做细产品、做强龙头、做优品牌，延长产业链、拓宽供应链、提升价值链。大力推动粮油产业品牌化升级，塑强“中国花生之乡”品牌优势，放大金胜粮油、玉皇粮油、兴泉油脂等龙头企业引领作用，打造一批质量过硬、内涵丰富、市场认可的食品品牌，不断提升粮油产业价值。重点攻关基因编辑、酶法修饰等前沿技术，开发功能性油脂、二脂油等高端产品，延伸发展花生蛋白、花生肽等高价值产品，打造食品制造业创新中心。加快建设粮油“产业大脑”、花生产业研究院、花生期货交易市场等行业服务平台，支持金胜粮油加快上市，推动玉皇粮油争创国家级龙头企业。深入推进肉制品产业终端化发展，推动兴祥食品、龙泽食品、瀚德园食品等企业做大做强，支持企业引进机器人切割、AI 视觉检测系统，

应用 HPP 超高压杀菌、微波杀菌和辐照杀菌等先进技术，鼓励开发即食、即热和全营养熟肉系列产品，建设全程追溯冷链物流体系，积极拓展预制菜、中央配餐等领域，加强副产物的增值利用。着力提升果蔬加工产业附加值，深度开发甘薯、草莓、板栗、蓝莓、黄桃等特色农产品资源，推动产品向多元化、健康化、功能化升级，重点攻关冰温等离子体杀菌、纳米纤维素保鲜膜、超高压冷冻浓缩等营养锁鲜和耐储保鲜技术，鼓励开发蔬菜汁、果蔬粉、植物蛋白饮料等高附加值健康食品。到 2030 年，全产业产值突破 400 亿元，建成“底气充足、生气富足、名气十足”的全国绿色食品产业名城。

加快装备机械产业高端化智能化基地化发展。聚焦高速度、高强度、低温度“两高一低”重点领域，大力发展液体灌装机械、精密锻铸、压力容器、五金磨具、电气器材等细分领域，突破成套设备和关键核心零部件技术，推动装备制造产业向产业链高端攀升。液体灌装机械领域，以碧海机械为核心，聚焦灌装机械高速度与柔性化发展方向，以技术研发促产业转化，重点开发模块化灌装平台，攻关高精度计量泵、无菌阀、高速输送系统等关键部件的自主研发制造，打造全国高速灌装设备技术首发基地、产业示范基地。压力容器领域，以永安合力、永安瑞盛、华宝封头为核心，聚焦高端低温不锈钢瓶、无缝钢瓶、专用阀门等研发生产方向，增品类、扩产能，持续提升市场占有率；推进“智能化+服务型”制造模式，加快高端特种装备产业集聚，打造特种压力容器全品类一站式采购基地。精密锻铸造领域，着力布局以德鑫装备为核心的高精尖锻铸造行业，打通“粗铸—精锻—成品”链条，向高负荷场景、特种环境、海洋船舶等专业化领域延伸，打造高端装

备制造产业基地；大力实施“县内动员+对外招引”双轨发展策略，招引集聚高端铸造企业，打造国内外工程机械龙头企业的精密零部件直供基地。积极发展超硬磨具、电气器材、智慧农机、五金工具等产业，支持金鹏、美达等国家级专精特新“小巨人”企业引领行业发展，加快形成一批“专、精、特、新”细分产业链，构建多元协同的产业生态。到 2030 年，全产业产值突破 50 亿元，建成更多首发基地、冠军产地。

第七节 培育新兴产业

加快新技术新产品新场景应用，一体推进产业体系完善、技术研究开发、产品迭代升级，打造新兴支柱产业。

推动高性能新材料产业创新发展。突出纳米硅基材料产业引领地位，同步发展高性能纤维复合新材料、绿色包装材料、高分子新材料、建筑新材料和化工新材料，加快招引新能源、纤维装备、3D 打印等制造企业，纵向布局基础材料、结构材料、前沿材料三大方向，横向贯通材料基因工程、低碳制备技术、智能生产系统、全生命周期评价四条发展轴线，建立以安特纳米材料等创新型企业为核心的“三纵四横”研发矩阵，加快培育一批支撑产业发展的核心技术和产品，促进新材料产业聚链成势。纳米硅基材料领域，加快推进纳米硅基材料产业标准化建设，推动安特、百特加快扩大产能，强化市场地位，力争“十五五”期间，纳米硅基材料生产规模增至 5 万吨以上。拓展电池材料、催化材料等应用方向，加快推动动量科技一期项目投产达效，谋划实施动量科技二期项目，大力招引负极材料、电芯制造企业，形成“纳米硅—硅碳负极—动力电池”产业链条，到 2030 年，打造成为国内先进的高端纳米二氧化硅溶胶研发生产基地、重要新能源电池材料生产基地。

绿色包装材料领域，聚焦食品饮料包装、纸铝塑复合、塑料软包、定制包材等细分领域，依托碧海、亚新、安浦等优势企业，重点推进绿色化与智能化改造，升级高精度喷墨印刷与智能视觉检测，研发生物基新型环保材料，打造全国领先的绿色包装产业基地。高性能纤维复合材料领域，支持华纶新材料等企业自主创新，谋划实施差别化高性能工业纤维新材料改造项目，提升复合材料综合性能；支持开发新型导电改性纤维工程化技术，拓展功能纤维在智能防护、柔性电子和可穿戴设备等前沿领域应用。高分子新材料领域，拓展高端橡塑产业应用领域，支持吉尔高分子材料开展 TPV 材料改良研发，实现传统橡塑材料升级替代；聚焦家居厨卫、食品包装等领域，推动昊丰、鑫明等优势企业开发高性能橡塑制品；鼓励双丰密封件等“小巨人”企业加快发展有机硅胶材料，拓展智能家居、电子电器、汽车制造等高价值应用领域。化工新材料领域，加快推动鸿泰化工、三方化工产品升级。到 2030 年，全产业产值突破 30 亿元，建成一批具有核心竞争力、特色鲜明的高性能新材料产业组团。

加快生物医药产业融合发展。坚持补链强基、融合创新、集群发展，加快构建医药、医械、医疗食品融合发展的生物医药产业体系，全面提升产业总量规模与核心竞争力。推动医药多品类发展，重点扶持仁和堂药业升级原料药生产能力，鼓励同步发展现代中药制剂，加大缓控释制剂、靶向制剂等高端制剂研发投入，提升市场竞争力；推动江正生物、华业生物加大生物活性提取物、医药中间体研发与产业化力度，拓展高价值应用场景。延伸医疗器械产业链，放大鑫高益、科曼等医疗影像设备领域技术优势，招引医械类、介入耗材类项目，

鼓励发展医疗食品，加快推进实能德医药级氨基乙酸、海基生物二期等项目，推动金胜生物等企业拓展药膳、医药中间体、特医食品等领域，形成协同发展效应。

第八节 优化产业空间

坚持空间集聚、资源集约、功能集成，全面构建“一区三片六园”的产业空间新格局。

一区统领。全力建强山东莒南经济开发区，深化园区管理体制改革，完善园区功能配套，提升园区发展能级。建设全县科技创新策源地、高端产业集聚区和产城融合发展区。突出产业体系升级，重点发展高端不锈钢、绿色食品、装备制造等主导产业，积极布局高性能新材料、生物医药、新能源等战略性新兴产业，促进先进制造业与现代服务业深度融合。强化创新驱动发展，规划建设产业技术研究院、公共检测中心、中试基地等创新平台，吸引研发机构和高层次人才团队落户，推动科技成果转化和产业化应用，形成更多新质生产力。坚持绿色集约发展，推广应用物联网、大数据等技术，建设绿色园区、智慧园区。

三片协同。立足产业基础和发展定位，打造功能互补、协同联动的三大功能片区。东部片区，全面提速基础设施、配套服务，提升产业承载力。加快高端不锈钢集聚区起步区一期建设，大力推进起步区二期建设，完善餐饮、商业、娱乐、生活等服务性配套；提升高端不锈钢产业园平台承载能力，完善道路管廊、绿地水系、公共服务等基础设施。推进山东高速供应链金融仓项目落地实施，增强不锈钢加工

和供应链金融服务供给；规划建设不锈钢交割库，提升期货市场服务能力；定向招引酸洗、热处理、材料处理等功能性配套项目，打造江北最大的不锈钢产业集聚区。西部片区，立足产业发展、城市开发、道路建设现状，统筹生产、生活、生态三大空间，规划“四区、两轴、三廊道”总体空间布局，壮大绿色食品、装备制造、新材料和无菌包装四大优势产业，协同发展现代商贸、现代物流等高端服务业，培育一批专注细分市场、创新能力强的企业，打造“专精特新”产业集聚区。南部片区，依托岚罗高速、G518快速干线等交通优势，发挥中国供销·现代农产品物流园、电商快递分拨中心等流通枢纽作用，大力招引全国知名电商平台在莒南建立分拨中心、结算中心和配送中心，构建以现代物流、电子商务、仓储配送为主的产业体系，打造现代物流产业集聚区。

六园联动。依托三大片区框架，精准布局多个专业化、特色化“园中园”，推行“特色产业+专业园区”模式，推动产业专业化、集聚化发展，形成若干具有区域竞争力的特色产业集群。高端铸造产业园，推动传统铸造产业向精密化、智能化、绿色化升级，重点发展高端装备铸件、关键基础零部件等，引进智能熔炼等先进技术，建设共享铸造中心和质量检测平台，提升装备自动化程度和智能化生产能力，打造绿色铸造基地。纳米硅基材料产业园，依托现有产业基础，招引补链延链项目，推动 CMP 芯片研磨液、纳米多孔碳粉项目建设，突破“卡脖子”技术，重点发展硅基新材料和新能源电池材料，打造国内重要的高端纳米二氧化硅溶胶研发生产基地。绿色食品产业园，瞄准绿色化、功能化、高端化方向，依托金胜粮油、玉皇粮油等重点粮油深加工企

业，开展基础设施配套和项目招引，重点发展绿色食品、功能食品等，打造五百亿级绿色食品支柱产业。无菌包装产业园，顺应绿色环保和数字化趋势，引入工业互联网平台，提升产业数字化水平，发展智能包装、绿色包装、个性化定制包装，推动与绿色食品、医药等产业协作配套、耦合发展，建设行业领先的包装产业集聚区。医疗器械产业园，积极承接产业转移，加快医疗器械产业项目招引和科创型企业孵化培育，壮大医疗产业规模。装备机械产业园，瞄准不锈钢瓶、压力容器等研发生产方向，推动产品迭代升级，引进上下游关联企业，提升精密锻铸、压力容器等领域生产规模及配套水平，打造先进装备机械产业集聚区。

第九节 突破镇域经济

聚焦镇域经济，通过政策引导、改革创新、分类发展和产业集聚等关键举措，实施加快镇域经济发展行动，坚持改革引领、分类指导、产业协同、城乡融合、生态优先，打造特色鲜明、要素集聚、富有活力的小城镇，逐步构建起示范带动镇、强基赶超镇与重点突破镇差异化发展的良好格局，推动镇域经济高质量发展。

强化示范带动镇引领作用。十字路街道围绕打造“全县工业发展主阵地、城市功能提升承载地”定位，聚焦“城乡融合、以工带农”，构建现代农业为基础、新型工业为主导、文旅融合为支撑的现代化产业体系。坪上镇围绕建设“县域先进制造核心区、临港产业联动区、生态宜居镇”定位，以“产业强镇、功能兴镇、特色立镇”为发展路径，逐步构建“先进制造引领、三产协同赋能、城乡融合提质”的经济发展新格局。

团林镇围绕“建设全市工业强镇、争当镇域经济发展排头兵、争创全国千强镇”定位，聚焦精品钢、智能制造、绿色化工等主导产业，聚力攻坚园区建设、集群培育、工农融合，统筹推动镇域经济高质量发展。板泉镇围绕争创“全国千强镇”、创建“印象板泉”品牌定位，着力发展柳木、造纸、劳保、精钢等特色产业，奋力实现“柳木出海、精钢成势、文旅激活、物流天下、商贾云集”五大目标。

加快强基赶超镇跨越进程。坊前镇围绕打造“乡村振兴先行区、高端不锈钢产业集聚区、农文旅融合发展区”定位，加快发展不锈钢深加工、装备制造等产业，优化提升“东接精品钢产业、西融县域中心发展、南通特色高标准农田、北连生态旅游高地”的“东工西商，南农北旅”空间布局。壮岗镇围绕建设“宜居宜业富美壮岗”定位，坚持“东工中商西农”发展，打造精细化工、硅材料加工、电商物流、机械铸造和建筑建材五大产业链，建设蓝莓、黄金梨、茶叶、中药材和黄烟 5 个千亩片区。大店镇围绕争创“全国千强镇”、建成县域副中心发展定位，推动大店工业园扩园提质，延伸磨料磨具、食品加工、木业产业链，打造“百亿园区”。岭泉镇围绕建设“县城西部卫星城镇、西部工业强镇”定位，积极融入县城发展，聚焦绿色食品、新型建材、先进装备制造三大产业，着力打造县域飞地平台、城区后花园、优质果蔬基地。文疃镇围绕打造“农业强基、工业提势、文旅康养融合发展特色镇”定位，锚定现代农业产业和农产品精深加工，构建集产储运销一体的现代高效农业产业体系。涝坡镇围绕打造“果香四溢、产业兴旺、康养宜居”的特色产业重镇定位，立足红色底蕴深厚、生态禀赋优越、山水资源富集、

农业基础良好四大优势，打造南部品牌农业富地、中部新兴产业高地、北部文旅康养胜地三大功能区。

推动重点突破镇蝶变升级。石莲子镇围绕“建成走在薄弱乡镇前列”定位，聚焦从种苗到种植到精深加工，构建果蔬加工全产业链体系，形成以农副产品加工为主导、五金建材与饲料生产加工为辅助的产业链条。洙边镇围绕打造“江北茶乡·红绿融合”强镇、鲁苏边界县域发展新高地定位，聚焦茶产业、食品加工、农文旅融合，打造南部循环农业发展区、中部农文旅生态融合区、北部特色工业聚集区，构建“茶业+食品+文旅+电商”融合发展的现代产业体系。相沟镇围绕打造“绿色粮油食谷·清洁能源强镇”定位，推动粮油饲料产业转型升级，培育壮大绿色食品加工产业，助力环保家居产业加速崛起，布局清洁能源产业破冰抢滩。道口镇围绕打造“特色产业功能镇”定位，做强日化产业、突破硅基产业，突出农产品深加工，打造西部新的经济增长点。筵宾镇围绕打造“工业集聚新兴区、循环经济试验区、融合发展示范区、全市党群同心样板区”定位，实施突破工业、精耕粮仓、培优果蔬、激活商贸、融城接园、同心善治“六大计划”，力争“十五五”期间，规上企业数量翻一番、一般公共预算收入翻两番、工业产值翻三番。朱芦镇围绕打造“旅游休闲度假区、临海钢城服务区、特色农业供给区”定位，大力推进农文旅融合发展、产业联动发展、飞地合作发展，带动镇域经济加快赶超。

夯实镇域经济发展保障。深入开展党建引领、改革创新、招商突破、产业培育、扩大投资、农业振兴、文旅融合发展、镇村建设提升八大行动。大力开展链式招商和以商招商，健全完善招商闭环管理机

制，鼓励“飞地经济”招商模式。立足镇街资源禀赋、产业基础和功能定位，实施“一镇一业”特色发展战略，因地制宜规划建设磨料磨具、条柳编、橡塑、果蔬、建材等一批特色鲜明、错位发展的镇域工业集聚区和临沂商城地产品产业园，筑牢镇村发展产业根基。推动薄弱镇规上工业企业过 10 家，规上工业产值过 10 亿元，推动大店、板泉、团林等加快发展，实现“千强镇”领域突破。统筹建设现代化农业体系，围绕花生、茶叶、甘薯、林果四大特色农业，打通贯穿县镇村三级的种植、加工、销售全产业链。推动文旅深度融合，深挖镇街历史、文化、自然资源，大力发展文旅产业，开发文创产品，培育特色旅游线路。紧扣镇街定位，统筹优化空间布局，严格落实“三条控制线”，深入推进“一镇一特色”发展，打造一镇一品、财力殷实、居民共富的特色小城镇。力争到 2030 年，镇域一般公共预算收入年均增长 6%以上，总量均过 3000 万元，固定资产投资年均增长 8%以上，新增规上工业企业 150 家。

专栏1 工业倍增工程重大项目
高端不锈钢：高端不锈钢精密预制数字化工厂项目、年产50万台高端封头及金属结构件智能制造项目、年产8万吨重型钢构件及配套深加工项目、年产65万吨高端不锈钢项目等 绿色食品：白龙粮油年产20万吨植物油深加工项目、豆制品及果蔬深加工项目、肉类全产业链精深加工项目等 装备机械：永安瑞盛装备智能制造项目、德鑫年产10万吨高端装备核心部件及精品锻材智能制造项目、年产3万吨机床及汽车配件项

目、镇江远海机械年产60万套储运容器成套机械设备项目等

高性能新材料：纳米硅基材料产业园项目、碧海无菌包装新材料智能工厂项目、差别化高性能工业纤维新材料生产线技术改造项目、年产30万吨高强瓦楞原纸建设项目等

生物医药：年产500吨植物提取物超声波逆流提取项目、山东实能德年产3万吨食品级氨基乙酸项目、仁和堂原料药生产项目等

产业平台和基建配套：莒南县高端不锈钢产业园项目、高端装备制造产业园项目、精品粮油现代产业园项目、坪岚铁路专用线西延工程、科创园区基础设施与公共服务设施配套工程等

镇域经济：镇街工业集聚区基础设施配套提升工程等

第四章 实施科技赋能工程 打造更有动力的高水平创新体系

坚持科技赋能、创新增效，完善创新体系，优化创新生态，厚植创新能力，加快科技创新与产业创新深度融合，推动科技创新“关键变量”成为高质量发展“最大增量”。

第十节 增强企业创新实力

深化创新主体培育。实施“双百培育”计划，构建以国玉创新孵化基地为中心、4 个产业链研究院为引擎、N 个创新平台为支撑的“1+4+N”创新体系，力争实现新增百家科技型企业、建成百家创新平台的目标。建立健全高新技术企业专项培育库，形成“中小微企业—科技型中小企业—高新技术企业”的梯次培育路径。实施“一企一策”精准扶持，强化对拟升规企业的培育服务，推动“规下高企规模化、规上企业高新化”，到 2030 年力争新增科技型企业 100 家以上，打造结构合理、支撑有力的创新型企业集群。

建强创新平台载体。依托纳米硅基产业链龙头企业打造市级创新联合体；推荐金胜粮油申报省技术创新中心；支持百特新材料、金鹏磨料磨具等重点企业申报产业共性技术研发平台、技术创新中心等市级平台；推动莒南（济南）协同创新中心、阜丰发酵、海基生物等重点企业与单位申报临沂市人才飞地；鼓励美达电力、瀚德园食品公司建设院士工作站。加快布局概念验证中心、中试基地等功能性载体，依托临沂科技大市场莒南分市场促进成果转化。到 2030 年，力争市级及以上创新平台达到 100 家以上。

突破关键核心技术。筑牢产学研对接基础，持续深化技术需求精

准征集和凝练机制，常态化开展企业技术难题摸排、创新需求调研，动态更新技术需求清单。围绕高端不锈钢、绿色食品、装备制造、新材料等重点产业，系统实施“揭榜挂帅”遴选，推进花生油脂与蛋白高值利用技术与产业化、电子级高纯硅酸钠新工艺等项目，加速形成一批原创性应用技术成果。持续落实研发费用加计扣除等惠企政策，引导企业稳步加大研发投入，力争到2030年全社会研发经费支出占地区生产总值比重稳定在3.3%以上。

构建协同创新生态。健全校地企常态化对接机制，深化与高校院所的战略合作，搭建线上线下融合对接平台，定期组织技术交流、项目洽谈、专家问诊等活动，推动人才、技术、资本等创新要素高效集聚与顺畅流动。全面激发区域创新效能，支持企业在京津冀、长三角、粤港澳等创新资源富集区设立研发中心，构建“外地研发孵化—莒南转化加速”机制；紧盯高校院所前沿技术成果，精准匹配本地产业需求，积极引进外部高水平研发平台，推动先进科技成果在莒南快速转化为新质生产力。

第十一节 激发人才创新活力

加大人才引进力度。围绕“3+N”现代特色产业体系，“一链一策”突破一批原创性、颠覆性科技创新难题，引进、培育一批能够突破关键技术、引领学科发展、带动产业转型的领军人才；大力支持企业申报国家级人才计划、泰山产业领军人才等项目，推行“领军人才+创新团队+优质项目”人才集聚模式；坚持“走出去、请进来”相结合，瞄准企业人才需求，持续开展“智联高校”、“博士领航”、“专家助企”等产

学研对接和招才引智活动，增强引才实效；持续加大海外人才引进力度，合作发展一批有影响力的海外人才顾问，支持鼓励县内企业赴海外设立研发机构、离岸创新实践基地；聚焦“以赛聚才、以赛促产”目标，办好职业技能竞赛、博士创新创业大赛等，打造具有区域影响力的品牌化县域赛事。到 2030 年，引育具有重要影响力的领军人才 20 名以上，集聚产业人才和创新团队 100 个以上，新增拥有市级以上人才称号高层次人才 100 名以上，深耕 100 所高校院所，聘请 100 名专家博士到县内重点企业开展助企服务，力争每年达成产学研合作不少于 30 项。

完善人才培养体系。统筹深化本土人才队伍建设，加大重点领域急需高层次人才培养开发力度，促进人才队伍协调发展。实施“博士人才”赋能计划，按照“一行业领域一产业链博士团”的总体布局，引导博士以技术入股、项目合作、成果孵化等方式赋能产业发展，形成“政府搭平台—企业提需求—博士团揭榜—多方齐攻关”的闭环体系，力争到 2030 年为标志性产业链构建“一链一团队一高校”模式的塔尖人才赋能队伍；实施“卓越工匠”锻造计划，依托临沂市农校深化产教融合、校企协同，鼓励校企共建高水平的产教融合实习实训基地，围绕特色产业需求设置培训课程，“十五五”期间，开展职业技能培训 3.2 万人次以上；实施“乡村英才”深耕计划，加强农村实用人才带头人培训，重点培养一批农业职业经理人、农业电商人才和乡村工匠，提升农民的市场经营能力和创业创新能力，拓展农村增收渠道；实施“青年菁英”汇聚计划，强化青年友好型县城建设政策支持，鼓励青年创办好项目、新业态，打造青年人才驿站等服务阵地；实施“社会群英”培育计划，

系统推进教育、卫健、文旅、社会工作等领域人才队伍建设。到 2030 年，全县人才总量达 10 万人左右，年均增长 5%以上，其中经管人才、专业技术人才、高技能人才、农村实用人才、社会工作人才分别增加 1200 人、4000 人、1000 人、5000 人、700 人。

优化人才服务环境。完善创新创业服务保障，建立产业链企业需求响应机制，全面对接链上企业人才、技术、高校合作需求，完善“三张清单”和标志性产业链急需紧缺人才库，依托产业创新研究院促进专家资源与企业需求的精准匹配，提高人才助力产业发展质效；完善标志性产业链人才服务激励措施，构建“引育留用”全链条政策保障体系。健全人才服务支撑体系，畅通人才服务绿色通道，统筹解决高层次人才在子女入学、医疗健康、交通旅游便利等“一揽子”配套服务；健全领导干部结对联系服务专家机制，强化专职人才服务专员队伍建设，精准提供政策辅导、融资对接和市场拓展等定向服务；持续拓展“好例博士码”应用范围，创新开发“好例企业家码”。强化人才工作品牌建设，深化“博士之家”“博士村”品牌建设，打造“好例博士”特色群体 IP；充分发挥县级“人才会客厅”集聚功能，常态化举办人才主题周、经验交流会等活动；深入开展“人才政策进企业”活动，送政策上门、送案例入企；基于“服务贡献度、企业满意度、成果转化率”三个维度，构建结果导向的人企匹配质效评估体系。

第十二节 构建一流创新生态

优化创新环境与资源配置。聚焦全县产业转型升级与经济社会发展需求，健全涵盖项目管理、科技投入、评价激励、人才服务等关键

环节的制度体系。强化科技服务队伍建设，充实专业力量，提升服务能力与专业化水平。优化创新资源配置，构建覆盖企业初创、成长、成熟全生命周期的创新政策支持体系，促进技术、资本、数据等要素向重点领域与企业集聚。深化大中小企业融通发展机制，推动产业链上下游协同创新与资源开放共享，全面增强区域创新体系的整体效能与支撑作用。

强化知识产权创造与运用。完善知识产权纠纷多元化解决机制，健全举报投诉和维权援助体系，加大知识产权违法行为惩戒力度，建立知识产权侵权违法档案，将知识产权侵权信息纳入企业或个人征信评价。加强高价值专利培育，以产业链关键产品、创新链关键技术为核心，推动建立专利导航产业发展工作机制。增强知识产权运用能力，以高新技术企业、重大科技项目承担企业等为重点，引导企业建立知识产权管理制度，推动企业将知识产权管理融入研发、生产、销售的全过程。建立知识产权预警机制，围绕高端不锈钢、绿色食品、高性能新材料等支柱产业和新兴产业，开展知识产权发展趋势和技术性贸易壁垒研究，指导企业采取有效措施规避知识产权风险。健全知识产权服务体系，深化知识产权信息传播利用和共享，扩大知识产权社会化服务规模，支持知识产权代理、咨询、评估、法律等服务机构加快发展，吸引高水平知识产权服务机构到莒南设立分支机构。完善中小企业知识产权公共服务体系，探索建立中小企业知识产权托管平台。到 2030 年，全县万人发明专利拥有量达 4 件。

加快科技成果转移转化。发挥临沂市科技大市场莒南分市场协同联动优势，搭建莒南特色科技成果转化对接通道，推动重点细分行业

领域技术供需精准匹配，加速科技成果落地见效。聚焦成果转化“最后一公里”瓶颈，大力开展技术经纪人培育培训，建立专业化技术经纪人队伍，力争到 2030 年，全县技术经纪人队伍突破 40 人。加强系统培训，提升从业人员对接技术资源、链接交易合作、提供转化服务的综合能力，为科技成果流转转化提供支撑。探索构建“线上平台对接+线下精准服务”的融合运行模式，整合两级市场的展示、交易、服务、共享、交流等核心功能，优化成果转化流程，提高转化效率。激发市场主体参与积极性，健全以市场为导向的成果转化激励机制，推动国家、省、市科技成果转移转化政策法规全面落地；加快推进军民融合协同创新，加强军民两用技术产品对接，畅通军民科技成果双向转化渠道，全面激活区域科技成果转化活力。

构建多元融合金融生态。用活用好专项债券、“鲁科贷”“鲁科投”等政策工具，引导银行、保险公司通过转贷基金、政策性担保等方式，增强金融供给针对性和有效性；鼓励银行与专业投资机构建立市场化长期合作机制，支持科技创新型企业发展，探索投贷联动等新模式，鼓励创业投资类企业与银行进行信息共享，为轻资产科技型企业提供低门槛、便捷高效的融资支持；鼓励社会资本共同投资科技型中小企业，加大对种子期、初创期科技型企业金融投资支持力度，实现“投早、投小、投长期、投硬科技”。全面推行企业创新积分制度，将积分评价纳入金融机构授信评价体系，开发积分贷系列金融产品，提升企业融资便利性和灵活性。探索专利权质押贷款新模式，完善风险分担及补偿机制，发挥知识产权增信增贷作用。建立完善支持科技型企业利用多层次资本市场服务机制，帮助企业拓宽融资渠道。

第十三节 推进数字莒南建设

广泛运用新一代信息技术，推动数字经济和产业深度融合，高标准建设数字政府、高品质打造数字社会，为高质量发展注入强大数字动能。

加快发展数字产业。实施数字产业培育发展计划，重点发展面向高端不锈钢、绿色食品和装备制造等产业的软件和信息服务业，推动大数据、云计算、“人工智能+”等数字产业发展，围绕满足个性化、定制化和多样化消费需求，积极打造一批数字产业应用场景。实施工业互联网创新计划，围绕产业发展需求，发挥金胜、碧海、玉皇等智能工厂引领作用，扩面卓越级、先进级、基础级智能工厂建设，打造以数字标杆企业为引领的新智造企业群。实施重点行业数字化、智能化技术改造工程，支持“3+N”产业数字化转型，培育粮油、机械、冶金等行业大模型，加快推进智能车间和智能工厂建设，推动企业研发设计、生产加工、经营管理、销售服务等业务数字化转型，提高精准化、个性化、定制化制造能力。推动数字技术与消费需求对接融合，加快推进发展平台经济、共享经济、体验经济，丰富移动支付、无人零售、无接触配送、场地短租等数字经济新模式。加快推进数字技术在农业生产经营全过程的广泛应用，大力发展智慧农业，提高现代农业智能化、智慧化水平。

深入推进智慧建设。高标准建设协同高效的数字政府。围绕数字政府建设一体化综合改革，建设集约化、绿色化县域智能计算中心，全面推广“互联网+政务服务”，深化“城市大脑”建设应用，推行机关高

频事项跨层级、跨部门“网上办”“掌上办”，加快实现政务服务“一网通办”。深入推进政务信息共享标准化建设，加快推进政务信息系统整合，构建覆盖县域、功能完备的一体化大数据共享交换平台，实现数据互联互通与业务高效协同，打造协同高效的数字政府，加快政府治理体系和治理能力现代化进程。高品质构建普惠便捷的数字社会。开展全域城市数字化转型，开展“人工智能+”赋能行动，加强政务服务与城市治理协同监测与智能响应，全面整合交通、环保等领域感知数据资源，构建数据共享、智能高效的城市运行管理体系，推动城市管理模式系统性重塑，实现城市运行“一网统管”。加快构建全时段、全方位、高质量、个性化的智慧社区数字服务体系，逐步提升社区数字化和智慧化水平，打造一批市级以上智慧社区示范试点，推动智慧社区与“城市大脑”深度融合与联动响应，全面提升社区治理的智能化、精细化水平。

加快布局数字基建。科学布局支撑数字化发展的基础网络体系，加快建设高速、移动、安全、泛在的基础设施，形成万物互联、人机交互的网络支撑能力。扩大 5G 建站规模，加大 5G 基站选址、用电的支持力度，加快实现全县 5G 网络全覆盖、窄带物联网普遍覆盖，预留 6G 网络发展空间。加速光纤网络扩容，实现家庭光纤千兆、商务万兆固网接入能力全覆盖，加快建设双千兆宽带城市。加快推进公共服务、城市治理等物联网基础设施建设。推进 IPv6 规模部署和示范应用。推进新一代信息技术在交通运输领域、能源领域、水利设施和应急救援领域的广泛应用，加快传统网络基础设施数字化改造升级，推动新型数字基础设施与生产生活紧密衔接，提高新型基础设施利用效率。

第五章 实施市场提振工程 营造更富活力的内需循环新生态

坚持内需牵引、协同发力，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，形成消费和投资相互促进的良性循环，助力服务业扩能提质、市场活力有效激发。

第十四节 推动服务业突破发展

推动生产性服务业全链条、专业化、品牌化发展。实施服务业提振发展行动，以现代物流服务、互联网信息服务、科学技术服务等生产性服务业为重点，加快构建优质高效的生产性服务业体系。**现代物流服务。**协同发展工业物流、农产品物流、城乡物流和多式联运，打造现代物流体系，用好第二批交通强国邮政专项试点成果，推动物流、邮政、交通、供销、商业等网络融合共享，提升物流效能与辐射能级。围绕“3+N”产业体系，深化供应链创新与应用，提高物流标准化、产业化衔接水平，促进生产、库存和需求信息互联互通，支持鑫海、金胜等企业建立共享型物流、配送、服务一体化平台，加强产供销储运一体化运营服务。积极推进新能源和智慧物流体系建设，探索“零碳”、“近零碳”、“互联网+”、“人工智能+”模式，加快新能源物流车辆、装备推广应用，推动大数据、云计算、物联网、无人驾驶、低空物流等信息技术与物流活动深度融合。鼓励商业连锁物流和跨境电商物流发展。**互联网信息服务。**实施电子商务高质量发展三年行动，壮大电子商务主体，做大做强海棠直播电商产业园、跨境电商产业园等电子商务产业平台，推进大数据、人工智能等新一代信息技术深度应用，鼓励发展互联网制造等融合业态。加快发展农村电子商务，加快推动与

阿里巴巴、京东等知名电商平台全面合作，推进花生、茶叶、甘薯、林果等农副产品上线，提高县内产业、产品线上传播度、知名度和影响力。**科学技术服务。**推进工业技术服务集成化发展，支持太钢鑫海、金胜、百特等龙头企业加快建设高水平工业设计中心，强化食用植物油精深加工、新能源（锂电）等共性技术研发平台服务能力，加快拓展产品研发、技术攻关等服务，推动行业创新成果共研共享。积极招引科技服务中介、技术转移机构、技术经纪人、众创空间、离岸孵化基地等技术服务载体，提升成果转化和技术转移效能。完善高水平质量基础设施，支持建设省级以上产品质量检验检测中心、产业计量测试中心和质量标准实验室，加快提升动力电池、无人驾驶汽车等新兴领域质量检测能力。**大力发展服务型制造。**引导制造业企业提升定制化、集成化能力，向研发设计、市场营销、售后服务等环节延伸，实现产品服务化发展，推动企业从生产型向全生命周期管理服务型转变，支持企业剥离、扩张衍生服务业。持续完善“两业”融合发展综合服务功能和公共服务平台，全面提升不锈钢邻里中心等现代服务业功能区建设水平，培育打造一批生产性服务业与先进制造业深度融合发展的试点企业、平台和区域。到 2030 年，培育形成省级“两业”融合企业 5 家以上，新增生产性服务业规上企业 10 家以上。

推动生活性服务业高品质、多样化、便利化发展。适应居民消费升级和对美好生活向往需要，围绕现代商贸、文化创意、健康服务、家庭服务等重点领域，不断提升生活性服务业发展能级和区域辐射力。**现代商贸。**放大莒南特色美食、红色文化生态资源等优势，推动商文旅融合联动发展。推动商贸业态向智能化、主题化、体验化转型，鼓

励乐尚、盛海等大型商业体拓展餐饮娱乐、儿童产业、文化创意等体验消费；鼓励县内商贸企业组建商业联盟，协同发展智慧超市、智慧餐厅等新消费场景。分批次推进县镇村三级农贸市场提升改造，有序建设不锈钢、木材、二手车等专业市场发展。**健康服务。**推进体育产业融合发展，依托天马岛、鸡龙河，创新发展“体育+”产业，加快建设一批运动体验、运动休闲特色项目，争创体育旅游示范基地，提高城市体育品牌知名度。推进医疗、健康产业协同发展，加快推动养生、养老、健康管理等功能联动，依托无极鬼谷、茶溪川等生态旅游资源，引导发展康复养老、旅居养老等服务，积极发展中医养生、休闲养生、康复疗养等业态，规划建设主题式养生中心、生态养生中心、医学康复中心，培育一批融合发展优势链群、示范场景和产业生态圈。**居民修理服务。**推动市场主体对接多元消费需求，鼓励家政、看护、幼托等服务融合发展，引导洗染、理发美容、婚庆摄影等服务嵌入商圈、文旅生态圈，开发更多功能协同、商文旅融合新场景。完善修理技术服务体系，规范 3C、家电、汽车等维修配件流通秩序，促进品牌售后和专业维修融合，推动维修行业向规模化、连锁化、专业化、品牌化转型。力争到 2030 年，新增生活性服务业规上企业 50 家以上。

科学布局现代服务业集聚区。坚持高端化、高新化、集聚化发展方向，大力发展现代商务、科技服务、文化创意等重点服务产业，在北城打造现代服务业集聚区。完善北城商业网点布局，形成定位准确、分工合理、特色鲜明、适度均衡的多层级城市商圈布局，优先配齐基本保障类业态，逐步完善品质提升类业态，规划建设工业设计、专利运营、科技中介、标准服务、广告设计、电商代理等现代服务业功能

板块。稳步推进城市综合体建设，尽快形成一批美食、娱乐、购物、休闲等主题鲜明的商业地标和体验中心，支持莒南老字号、非遗文化、文创产品等入驻北城街区；定制化建设低密度生态商务区，依托现有商务中心，打造一批商务服务主题楼宇，优化学校、医院、商业、休闲娱乐等公共服务配套资源，打造绿色、宜居、现代、节能的花园式总部办公基地，引聚更多研发总部、区域总部、结算中心落户莒南。

第十五节 持续激发消费潜能

强化业态模式创新。开展提振消费行动，优化县域商贸体系，统筹全县商业网点布局，完善农产品冷链物流体系，提升县域农业物流配套能力，健全农产品供应链，整合加工、分拨、低温配送等功能，依托镇域工业集聚区布局物流功能，推动工业品下乡、农产品进城双向奔赴。大力发展首发经济、银发经济、夜间经济、共享经济、直播经济、智慧零售等新模式。聚焦“首”之关键和“新”之核心，以新技术、新产品、新设计支撑首发业态发展，强化首发后运营服务，将首发经济转化为长期消费习惯与品牌忠诚，打造首发经济“新引擎”。积极开发老年生活用品市场，促进养老产业与教培、健康、体育、文化、旅游、家政等产业融合发展，通过购买服务、股权合作等方式鼓励市场主体增加养老服务和产品供给，支持发展居家适老化改造设计服务等新业态，激发银发经济活力。加快培育带动性广、显示度高的夜间经济、共享经济等消费新场景，规划建设乐尚中心广场、星光广场，提升改造乾海星河步行街、公园金街等特色商业街区，打造一批夜间经济示范区、商文旅消费集聚区。鼓励互联网直播服务，支持大学生、自由职业者、个体工商户借助网络创业，积极推广特色鲜明、带动效

应明显的直播案例，深化抖音、快手、哔哩哔哩等直播平台合作，大力推介莒南“临沂炒鸡”、“莒南驴肉”、“莒南煎饼”等特色品牌，培育形成莒南网红效应。加快推广智慧消费设施和设备应用，加大乐尚、盛海等领军企业智慧化改造力度，打造智慧零售商圈。推动消费品以旧换新，加大直达消费者的普惠政策力度，有序发展汽车改装、房车露营等行业，扩大汽车更新需求，鼓励旧房装修、智能化改造，推动家居、家电消费融合，支持企业下沉镇村促销 3C 数码、智能穿戴等产品，推动城乡居民共享智慧发展。落实带薪错峰休假制度，引导商业主体运用大数据模型、混合云等预测技术，衔接假日消费波动开展灵活促销，对接消费群画像打造体验消费、个性消费、悦己消费等场景，促进消费新业态、新模式、新产品不断涌现。

深化质量品牌建设。建立先进质量管理制度，加快质量技术创新应用，积极推广“零缺陷”、“精益生产”等先进质量管理方法，健全企业首席质量官培育机制，加强重点领域质量安全监管，增强质量和品牌互促发展能力。推动产品向品牌转变，健全产品和服务标准体系，依托太钢、金胜、碧海、安特等骨干企业优势资源，推动更多本土企业参与制定产业、行业标准，增强本土品牌知名度和影响力，争创国内国际知名品牌。放大“产业链供应链”供需对接会等展会平台功能，提升大宗商品和优质消费品展示度，吸引更多优质服务和品牌进入我县市场，发挥优质产品和品牌的示范竞争效应。加大国潮品牌设计和推广，提升国货精品价值。

加强消费权益保护。加强经营主体登记备案、行政许可、行政处罚等信用信息的归集、公示，引导经营主体重信守信。鼓励社区、商

场、景点、平台企业设立消费维权服务站，促进消费纠纷源头解决。强化跨部门联合监管，严厉打击以投诉举报为名的敲诈勒索、网络欺诈、泄露消费者信息、假冒伪劣等行为，健全服务消费纠纷解决机制，维护良好营商环境和消费者、经营者合法权益。

第十六节 积极扩大有效投资

深度优化投资结构。坚持投资于物和投资于人紧密结合，促进投资效益持续提升和投资规模合理增长。更好发挥政府投资带动放大作用，进一步明确投资方向和重点，提高民生类政府投资比重。聚焦“3+N”产业转型升级，扩围技术改造、新质生产力等领域投资，增强产业核心竞争力。聚焦消费扩容提质，扩大消费基础设施、功能服务、新业态新模式和人民美好生活需要的有效投资，推动投资和消费的良性互促。聚焦基础设施能级提升，结合国家所需，围绕交通网络、新型能源体系、重大水利工程、重大科技基础设施，谋划实施高端不锈钢全产业链智能制造加工、特种精密不锈钢制管、铁路港智慧物流园等一批重大标志性项目，推动投资持续增长。扩大产业园区标准厂房、“七通一平”等建设投资，强化园区基础承载能力。聚焦民生服务保障，补齐医养健康、公共卫生、文化惠民、应急保障、普惠教育、养老服务短板，加强兜底性民生建设。

激发民间投资活力。完善民营企业参与重大项目建设长效机制，发挥政府投资基金引导带动作用，激发民间投资活力，提高民间投资比重，增强市场主导的有效投资增长动力。强化政府投资引领、信贷支持等市场化模式，综合运用专项债券、引导基金等政策工具，高水

平调动社会投资，培育多元化投资主体，推动形成市场主导的投资内生增长机制。全面落实促进民间投资各项政策措施，鼓励民营企业参与公用事业和重大基础设施建设，引导民间资本参与产业平台、城市基建、公用事业等重点领域建设，规范推进政府和社会资本合作模式。

强化要素资源保障。健全项目全生命周期服务机制，坚持“要素跟着项目走”，持续完善重点项目“一致性清单”，加强土地、能耗等要素统筹和精准对接，实现资源要素精准化、差异化配置。提高政策性资金使用效益，加大中央预算内投资、“两重”“两新”、超长期特别国债、地方政府专项债券和新型政策性金融工具等政策性资金争取力度，搭建政银企对接平台，助力项目融资建设。完善投资促进机制，推进审批权限层级协同，审批事项归并整合，优化投资项目审批流程，打造公平便利投资环境。

第十七节 激发经营主体活力

坚持和落实“两个毫不动摇”，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。

深化国资国企改革。健全国有资产监管、现代企业管理体制，优化国有资本配置，完善国有企业考核评价体系，优化企业管理运营体系，加快企业组织形态变革，大力推动效率革命，完善投资决策机制，健全企业内审机制，加快低效无效资产处置和存量资产盘活，引导国有企业聚焦主责主业转型发展。深化国有企业薪酬制度改革，建立以业绩为导向的薪酬分配机制，合理确定并严格规范国有企业各级负责人薪酬等，实现薪酬与绩效挂钩。“十五五”期间，实现三年收支平衡、

五年价值跃升，全面推进“城投变产投”。

大力发展民营经济。实施民营经济活力提升计划，落实民营经济促进法等法律制度，以及国家、省市一系列降本减负措施，依法保护民营企业和民营企业家合法权益，多维度减轻企业负担。深入开展服务民营企业专项行动，建立县级领导干部常态化联系遍访规上企业制度，完善领导联系服务企业长效机制，构建亲清统一的新型政商关系。健全国企民企协同发展机制，持续推进“降门槛、扩领域”，提高资金、土地、能耗等要素指标支持民间投资力度，助力中小企业和个体工商户成长。建强企业家队伍，坚持“内人外人一视同仁”，支持企业“二次创业”，接力培养“企二代”，培育一批具有竞争力的百年企业和行业标杆，在全社会营造尊重企业、爱护企业家的浓厚氛围。

第十八节 打造一流营商环境

提升政务服务质效。坚持市场有感、服务有效，深化营商环境“三化”行动，推行“不叫不到、随叫随到、说到做到、服务周到”的“四到”服务，打造“在莒南、事周全”品牌。持续深化“高效办成一件事”改革，健全政企常态化沟通机制，完善“高效办成一件事”重点事项清单管理机制和常态化推进机制，推动更多政务服务事项集成化办理。优化“政策找人”机制，推行惠企政策“直达快享”“免申即享”，做实“企业点单、政府上门”服务。规范涉企执法，防止和纠正违规异地执法、趋利性执法，推进“无感监管”、“无事不扰”。到 2030 年，基本形成泛在可及、智慧便捷、公平普惠的高效政务服务体系，持续提升企业和群众办事满意度、获得感。

深化审批服务改革。深耕工程建设项目审批领域制度改革，聚焦投资项目审批前置要件、证明事项等，推进前置要件“容缺办”、高频事项“并联办”、证明事项“承诺办”，推动项目“签约同时供地”、“拿地同时开工”、“完工同时投产”。依托工程建设项目服务中心和企业服务中心，创新帮办代办服务模式，建立“7×24 小时”政务服务热线助企帮办工作机制，实施重大项目专项服务机制，主动提供靠前辅导、帮办代办等精准服务，构建从“主体登记、项目立项到竣工验收”全链条服务体系，切实降低企业群众办事成本。

完善信用体系建设。强化政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信建设，加快构建覆盖全社会的信用体系，形成守信光荣、失信可耻的社会氛围。完善守信激励和失信惩戒机制，进一步提高守信主体在财政性资金分配、公共资源交易等领域的优先级，鼓励金融机构、平台企业运用大数据等新技术，为守信主体精准提供市场化、社会化激励；强化信用信息归集，推进失信行为分类和联动监管，加大对失信主体在行政管理、公共服务等领域惩戒力度，依法依规限制失信主体市场经营、金融、消费等活动。

第十九节 服务和融入全国统一大市场

坚持“五统一、一开放”，优化市场化、法治化、便利化的发展生态，主动服务和融入全国统一大市场建设。推动产业嵌入全国链条，依托莒南资源和产业禀赋，深耕产业链细分环节，支持太钢鑫海、鑫海科技、金胜粮油等骨干企业对接全国大市场，加大不锈钢制品、优质农产品等优势产品宣传推广力度，组织企业参加全国性展销活动，

扩大县域品牌影响力，提高高端不锈钢、特色农业品市场占有率。落实产权保护、市场准入、社会信用、市场退出等制度，消除要素获取、招标投标、政府采购等方面壁垒。落实市场准入“全国一张清单”，扎实开展市场准入壁垒排查整治，做到“非禁即入”，破除平等准入障碍。强化公平竞争审查刚性约束，将公平竞争审查嵌入政策制定全流程，常态化清理妨碍统一市场的规定，定期对存量政策开展“回头看”，及时修订或废止不符合公平竞争要求的条款，整治地方保护与市场分割行为。依法依规维护市场秩序，综合整治“内卷式”竞争，治理企业低价无序竞争。规范招商引资行为，推动招商引资向产业链、要素配置与专业载体等综合优势转型，吸引高质量项目落地。健全县域招商统筹机制，实行统一对接分配。优化招商流程管理，明确招商项目洽谈、审核、签约、落地全流程规范。健全项目评审机制，确保引进项目符合国家产业政策和产业规划。

专栏2 市场提振工程重大项目
重大标志性项目：高端不锈钢全产业链智能制造加工项目、10万吨特种精密不锈钢制管项目、铁路港智慧物流园项目等 服务业项目：莒南现代农产品物流园项目、玉皇现代粮油综合物流产业园项目、莒南县直升机“5S”综合体项目、莒南县智慧城市研发中心项目、莒南星光广场项目、莒南县万康达冷藏有限公司冷链建设项目、山东高速不锈钢金融仓项目、莒南县综合实践基地项目等

第六章 实施乡创好例工程 谱写共同富裕的乡村振兴新篇章

锚定再扛红旗、再创好例，学习运用“千万工程”经验，统筹产量产能、生产生态、增产增收，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足，加快建设现代农业强县。

第二十节 筑牢现代农业保障体系

深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，强化良田良种良机良法集成增效，严格占补平衡管理，守牢耕地红线，确保粮食产能稳定在9亿斤以上。

加快农田设施建设。以提升耕地质量为核心，加强高标准农田建设，提升农业生产路，解决破损失修、断头路等问题；依托村集体合作社、农民专业合作社、种粮大户等，加快推进高标准农田“建用管”一体化。注重高标准农田与陡山灌渠、相邸灌渠有机融合，加强灌区设施设备改造提升以及日常维护，完善斗渠毛渠系统，更好发挥灌排效用。到2035年，逐步把具备条件的永久基本农田建成高标准农田。

实施种业突破行动。协同推动种源攻关推广，着力引育大型种业公司，加强校政企合作，联合建立良种育繁推基地，引进、示范、推广一批突破性新品种，重点推广应用高油酸花生良种，因地制宜推广高产甘薯、耐储草莓、高甜樱桃等市场化率高的新品种，加快农作物品种更新迭代。支持金胜建设国家级花生良种繁育基地，支持本土企业开展甘薯、草莓、蔬菜育种育苗，提高本地市场自供能力。到2030年，主要农作物良种覆盖率达到99%以上。

推动农机装备升级。加强农机职业技能和适用技术培训，落实农机报废更新等政策，推广应用高端智能、丘陵山区小型农机装备，巩固全国主要农作物生产全程机械化示范县、全省“两全两高”农业机械化示范县创建成果。依托白龙机械等龙头企业，规划集农机研发、生产、销售、社会化服务于一体的产业园区，打造区域性的农机产业集群。

加强农技推广服务。进一步健全农技推广体系，推行农技服务“县乡一体化”管理，常态化开展农技帮包服务。加强农技推广服务信息化建设，推动服务模式创新，利用大数据等新技术，开展点对点“线上”+“线下”服务，推进农技推广体系高效化、便民化。加强高素质农民、农村实用人才培训，培育一支懂农业、爱农村、爱农民的农技推广队伍。强化农业技术集成推广，实施粮油作物大面积单产提升行动，开展农业防灾减灾救灾能力提升和全链条节粮减损行动，完善多级农业灾害预警、减灾联动机制。

优化土地经营模式。实施新型经营主体“双增”行动，引导适度规模经营，做好农业社会化托管服务、加强土地流转规范监督，推广赫马岭、四角岭“土地股份合作+全程托管服务”模式，推动农业降本、产业增效。发挥合作社、种粮大户载体作用，建设运营规范、服务优质、信息畅通、联农带农作用强的现代农事综合服务中心，配套建设粮食烘干、农机服务、仓储保鲜等农业社会化服务设施，推动农业社会化服务迭代升级，实现合作社有发展、土地产出有效益、农业生产有提升，促进小农户和现代农业发展有机衔接。

推进畜牧业稳产增效。加强畜牧业全产业链建设，推动饲料加工、畜禽养殖、肉制品及副产品深加工、商贸流通一体化发展。发展壮大千家畜禽规模化养殖场，提高标准化、规模化养殖水平，强化品种改良，继续保持“全国生猪调出大县”称号。建强健康肉制品加工产业链条，支持龙泽、兴祥、新农等重点屠宰企业建设产品供应基地，发展本地订单养殖，引导开发休闲食品、卤制品等精深加工产品，打造“种养加”循环农业发展区。完善智慧畜牧管理服务平台建设，推动实现畜牧业全链条数字化监管。参与共建“临牧优品”母子品牌体系，逐步形成多元特色畜产品精深加工品牌，推动由畜牧大县向畜牧强县转变。

推动渔业强基延链。持续推进渔业绿色高质量发展，在全县大中型水库推行大水面生态渔业养殖模式，逐步实施乡村坑塘治理，重点在壮岗、板泉、相沟、十字路等镇街建设工厂化渔业养殖园区，推广陆基高位圆池建设，示范渔业发展与生态保护协同共进。引导养殖主体引入水产品初加工、深加工环节，增加附加值。

促进设施农业稳量提质。根据种植传统和自然条件，优化设施农业布局，因地制宜发展现代高效农业，引育、推广高端作物品种，引导老旧设施设备更新改造，加强现代数字农业技术运用，提高果蔬精深加工能力，推进尾菜高值化应用于食品、饲料、能源、肥料等领域，全面提高全县设施农业发展水平。

第二十一节 做强绿色食品产业链条

坚持深耕花生、点靓茶叶、壮大甘薯、做优林果，贯通三产、融合文旅，打造全链条、现代化特色产业体系。

深耕花生。落实《关于加强“莒南花生”品牌建设的若干意见》，

规划建设涵盖高品质花生规模化种植、现代粮油精深加工、农旅融合等业态的精品粮油现代产业园，争创国家级花生技术创新研发中心、国家区域性花生良种繁育基地，打造中国花生产业名城。推动花生种植“一扩双增”，建设全国绿色食品原料（花生）标准化生产基地，提高优质原料供给能力。提升金胜、兴泉、玉皇等龙头企业自主创新能力和科技创新水平，聚焦生物科技研发与副产物综合利用，推动加工环节从“初级加工”向“精深加工+高值利用”转型。

点靓茶叶。加强高产优质抗逆品种、宜机化品种、生态经济型品种等新品种选育，推行规模化、标准化种植模式，改造提升低产低效及老茶园，提升茶园管理水平。加强与福鼎市合作，以北方国际云茶仓产业园为平台，创新探索茶产品跨界融合、“茶叶+”业态，南北合作共建原料茶仓储中心、茶产品加工中心、茶企业孵化中心、北方茶产业服务中心，研发茶食品、抹茶等新产品，加强知名茶企招引，加强南北茶文化交流，擦亮“莒南白茶”品牌，尽快形成“南茶北市、南茶北仓”品牌影响。结合“茶韵洙边”等特色片区，发展茶事体验、民宿餐饮、节庆旅游等业态，开发茶康养、茶研学等文化旅游体验项目，打造江北茶产业融合发展核心区。

壮大甘薯。提升专业化育苗水平，加强育种科研合作，引育高产脱毒良种，加快建设种苗扩繁基地，推广大垄双行平插、覆膜微滴灌等高效种植技术，提升甘薯种植品质和产量。发挥山东甘薯产业发展中心产业集聚效用，延伸甘薯精深加工产业链条，支持市场主体开发引进薯类休闲食品、薯类生物制品生产，布局新产品矩阵，提高产业综合效益。

做优林果。强化产业技术协会、农民专业合作社引领作用，加快推进本土良种繁育，加强大店草莓、壮岗蓝莓、洙边板栗、坪上樱桃等优质农产品的品牌化建设。持续强化厉家寨大樱桃产业园、鑫海现代农业产业园等平台示范带动效应，引育品类丰富的果品精深加工企业，拓展冷冻果蔬、果汁、果酱及功能性健康产品等林果产业延伸品，提升产业创新能力。布局建设产地冷链物流与大型冷链仓储中心优势互补的物流仓储格局，延长林果销售期，实现林果产品“季产年销”。适度发展林下经济，支持发展采摘、体验、休闲等农旅消费融合业态，深挖大店草莓、壮岗蓝莓、厉家寨大樱桃、洙边板栗等特色 IP 价值。

壮大农业龙头企业。坚持抓大扶小、选好选优、培优培强，将壮大行业“链主企业”与发展“单打冠军”相结合，放大金胜、兴泉、玉皇、龙泽、兴祥、新农等龙头企业固链作用，发挥绿地、白龙、豌青等骨干企业强链功能，强化嘉世通、康通百胜、金典、鲁品佳等中小企业延链效应，增强嘉禾生物提取、浙梅休闲食品、兴元宠物食品、水美渔产品等新兴企业补链作用，培育一批联农带农紧密的镇域龙头企业，支持小微企业通过技改增强发展能力，逐步形成生产协同、技术互补、要素共享的产业集群，全面提升行业竞争力。强化创新链条，深化与中科院武汉油料所、江南大学、省农科院等科研院所合作，支持合作开发功能性食品、休闲食品等新产品，拓展农副产品在保健品、医药辅料等领域高值化利用，开发生物质能源、饲料、膳食纤维等产品，构建农副产品“加工—增值—循环”体系。到 2030 年，全县市级以上农业产业化重点龙头企业达到 140 家以上。

发展农业产业新业态。做好“农业+”文章，重点开发茶溪川、禧园、

经山历海、印象石泉等新场景，培育发展休闲农业、乡村旅游、医疗康养、农事体验、文体研学、特色乡村大集、休闲赛事等新业态，打造一批有影响力的乡村旅游精品线路和目的地，形成“可看、可学、可购、可玩”的农文旅融合新体验，促进农业全环节升级、全链条升值，提升乡村文化软实力。加快农村电商发展，鼓励高校毕业生等群体利用网络直播助农、“齐鲁农超”等电子商务平台进行网络创业，加快培育一批有区域影响力的农村电商运营主体。发挥中国供销莒南现代农产品物流园集聚作用，构建农产品线上线下营销网络，打造区域一体化流通枢纽，推动农副产品互联互通。

打造特色知名品牌。加强农产品质量安全监管，接续实施“农安护民”农产品质量提升三年行动，严格实行网格化管理，完善常态化检验检测、安全追溯、产地准出、市场准入等体制机制，推动农产品质量安全承诺达标合格证制度落地落实，为优质农产品品牌提供质量保障。壮大农产品品牌阵营，构建“产品、企业、产业、区域公共”多位一体的品牌体系，加强绿色、有机、名特优新和地理标志农产品培育，加快申报“莒南地瓜”“莒南白茶”国家地理标志。培育“石莲子地雷瓜”“壮岗蓝莓”“筵宾蔬菜”等一批品质好、叫得响、市场占有率高的区域知名品牌。建立行业链主企业与业内大型龙头企业合作机制，逐步实现从OEM 代工到自主品牌转变，扩大莒南“土特产”影响。加强农业品牌规范化管理，建立品牌形象统一、质量标准统一、宣传推广统一的“莒南好例”品牌授权使用制度，制定“莒南花生”、“莒南白茶”等地理标志农产品团体标准。引导从事农产品生产、加工的合作社逐步培育自主品牌，重点建设玉皇粮油期货交易中心等商贸平台，支持企业根据情况

参加国内国外各类展销活动，逐步构建双循环体系。

第二十二节 建设全域“三宜三美”片区

聚焦宜居宜业宜游，实施片区建设五年行动，持续提高农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度，全域推进66个片区生产美、生活美、生态美。

加强规划引领。注重国土空间规划、村庄分类、片区规划有机融合，根据资源禀赋条件批次推进，实行片区党委实体化运行、驻村干部片区化选派，协同推进县域国土空间治理、稳步开展全域土地综合整治。强化共建共治共享，建立“建前征群意、建中群参与、建后群管护”的全周期片区建设机制，着力建设农民的乡村。强化资源整合，统筹推动行业部门和社会资源力量向片区集聚，推动片区内党建联建、资源整合、产业融合、人才聚合。加强齐鲁样板、第一书记等资金资源统筹和集中投放，推广“以奖代补”“先建后补”等方式，撬动社会资本，逐步形成财政引导、多元投入的片区投资机制。

强化片区生产美。夯实片区产业基础，量身制定产业图谱，差异化培育特色鲜明、质量效益高的主导产业，建立“土字号”“乡字号”特色农产品品牌培育名录库，建设一批片区共富小微产业园。坚持以工带农、以商富农，大力发展镇域劳动密集型产业，因村制宜发展富民产业，建强板泉条柳编、大店磨料磨具、洙边茶叶、坊前石雕石刻等万人就业大集群，持续深化小工坊、小集市、小店铺、小用工、小展播“五小快富”行动，规范“共富工坊”运营，让更多群众家门口有活干有钱赚。抓实“以工代赈”，聚焦城乡融合、中小型农业基建等重点领域，探索党支部领办劳务合作社试点，做好项目工程建设、服务保障

等方面的岗位设计和技能培训，带动农户直接就业增收。

突出片区生活美。加快完善村庄公共服务网络，健全农村公共设施运行、维护体系，持续推进农村供水、文化体育、医疗卫生、村庄保洁、污水垃圾处理、农村改厕、农村物流、通信网络、“四好农村路”等基础设施建设，提升农村现代化生活条件。开展片区品质提升，突出产业、文化和生态三大要素，擦亮“四季村晚”乡村品牌，争取乡村振兴齐鲁样板升级项目，坚持“新老”片区一起抓，建立“回头看”长效机制，持续维护片区建设成果，创造乡村优质生活空间。

聚焦片区生态美。推进全域环境提升行动，打破单村治理碎片化格局，以“巷通透、水见底、线成捆、园遍地、绿满村、美成片”为标准，以农村卫生死角攻坚、残垣断壁拆除、弱电线路规整、生活建筑垃圾清运、汪塘沟渠治理、改厕后续管护、沿路沿线店铺整治为重点，全面推进“四域”共治。充分发动群众参与，将人居环境整治纳入村规民约，党员干部示范引领、带头落实“门前三包”，倡导美德积分，将“大片区”综合整治与“小胡同”专项提升相结合，深入开展“美在农家”“美在街巷”等活动，激发村民荣誉感，形成群众参与、监督有效、管护到位的人居环境整治长效机制。

第二十三节 激活城乡融合发展动能

深化农村综合改革，落实强农惠农富农政策，创新城乡融合路径，推动城乡“人地钱”双向奔赴。

完善多元投入格局。统筹农业、水利、交通、自然资源、文旅等各类涉农财政资金，持续加强农业农村基础设施建设。聚焦乡村发展、

乡村建设、乡村治理的重点领域关键环节，发挥国资国企撬动作用。持续提供便民金融服务，搭建“农金超市”服务平台，推广“花生贷”“茶易贷”等金融产品，进一步发挥“四雁振兴类”贷款和“政银担”助力乡村振兴作用，为涉农主体提供“一站式”融资服务。

深化农村土地制度改革。坚持农村土地集体所有权根本地位，稳定土地承包关系，有序推进第二轮土地承包到期后再延长 30 年工作。节约集约利用农村集体经营性建设用地，贯彻落实农村集体经营性建设用地入市等政策，加强农村集体经营性建设用地、闲置农房、承包地、机动地“四块地”综合利用，依法盘活用好闲置土地和房屋，分类保障乡村发展用地。

强化乡村振兴人才支撑。实施四雁孵化“百千万工程”，以项目揽才、以平台聚才，发挥马棚官庄培训基地和金胜、茶溪川等 14 个教学点作用，强化四雁人才和高素质农民培训，培育更多的“土专家”“田秀才”，建设新农人队伍，发展农业新质生产力。实施青年人才、青年党员、青年干部“三青”人才递进培养计划，培树先进典型，健全村级班子后备力量常态化储育机制，形成选、育、管、用闭环。完善乡村振兴合伙人“一站式”服务平台，强化创业培训、资源对接与生活保障，加强信息共享，精准撮合城市的资金、技术、项目与农村的土地、农产品等有效匹配。

加强农村“三资”管理。持续开展农村“三资”清理，逐步推广“三资”提级管理模式，加强农村产权流转交易市场规范化建设，保障农民、农村集体经济组织、农村各类生产经营主体的财产权益。培育壮大新

型农村集体经济，创新联农带农机制，引导差异化开辟资产租赁、企业股份、农业开发、生产服务等多种路径，丰富农村集体经济发展形态。支持家庭农场升级成立合作社、合作社抱团组建联合社，引导条件成熟的合作社根据发展需要办企业。

持续巩固拓展脱贫攻坚成果。统筹建立常态化防止返贫致贫机制，保持财政投入、金融支持、资源要素配置等方面政策总体稳定。完善缺乏劳动能力、无法通过产业就业获得稳定收入人口的兜底式保障。强化开发式、精准式帮扶，全链开发富民增收工程，鼓励有条件的脱贫群众发展特色种养、手工作坊、庭院经济等家庭经营项目，确保有小额信贷需求、产业发展前景和还款能力的脱贫群众应贷尽贷。健全常态化防止返贫致贫监测体系，广泛开展政策宣传，强化部门筛查预警，重点关注突发严重困难、自然灾害、农产品价格下行、区域性务工不稳等风险隐患，做好“村级研判、线上问询、入户排查”等基层排查，守牢不发生规模性返贫致贫底线。

专栏3 乡创好例工程重大项目
临沂宏达宠物用品有限公司红薯颗粒蔬菜混合颗粒及食品级猫砂生产项目、浙梅健康休闲食品加工项目、莒南县粮食储备库建设项目、粮食流通提质增效项目、北方国际云茶仓产业园项目、鑫海现代农业产业园项目、莒南县洙边镇全域土地综合整治项目、省级乡村振兴片区项目、省供发粮食烘干中心建设项目、渔业产业提升项目等

第七章 实施内外融通工程 构建开放共赢的区域发展新格局

坚持开放合作、互利共赢，主动融入、深度参与国内国际双循环，以开放激活力、以活力促开放，构建共享机遇、共同发展的对外开放新格局。

第二十四节 对接融入重大战略

强化黄河流域生态大保护大协同。立足黄河流域毗邻区定位，统筹推进山水林田湖草沙综合治理、系统治理、源头治理，打造绿色生态屏障，推进全域生态保护和修复。细化“以水定城、以水定地、以水定人、以水定产”举措，完善流域防洪减灾体系，推进水资源节约集约利用，加快形成节水型生产生活方式。依托全县红色资源、历史资源、文化资源优势，促进黄河文化与沂蒙红色文化相融合。

紧抓革命老区振兴发展政策机遇。深化国家战略与莒南实际融合，强化政策研究，精准对接国家支持革命老区振兴发展政策，衔接中央预算内投资、超长期特别国债等资金支持方向，健全完善重大战略政策项目储备机制，推动政策投向与储备申报项目动态关联；持续强化项目谋划能力，聚焦所属领域、战略适配、产业链角色、成熟度四个核心维度建立多层分类体系，借智外脑校准重大工程、重大项目“适配度”，建立专家评审论证常态化机制，健全重大政策项目要素保障机制，以“要素预配”实现“靶向保障”，全力推进更多重大工程、重大项目嵌入振兴革命老区发展功能布局。

深度融入京津冀、长三角、粤港澳。北接京津冀，南接长三角、粤港澳，探索研究接轨北京、天津、上海、南京、深圳等特大城市的

长效机制、有效模式和路径，加快推动产业协作、创新协同、绿色发展、公共服务、要素市场等领域的一体化发展，积极引进新技术、新业态、新模式、新理念。深入开展招商合作，依托区位优势、资源优势、特色优势，精准对接京津冀、长三角、珠三角区域内契合产业，加强与佛山、深圳、宁波、兴化等城市在高端不锈钢、绿色食品、装备制造等领域的合作，构建产业转移承接大后方，协同推进落实低碳转型发展。增强优质农副产品供给能力，扩大金胜、玉皇等品牌在北京、天津、上海、南京等城市的知名度，积极打造京津冀、长三角优质农产品供应保障基地、绿色食品供应基地，打造成为京津冀、长三角重要城市的“菜篮子”。做好“旅游+”文章，加大宣传推介力度，开发养老旅游、家庭旅游、亲子旅游，做精做强生态康养产品和文化旅游产品，打造独具特色、与周边地区差异互补的旅游目的地，成为在生态旅游、健康养老领域接轨京津冀、长三角的特色精品区。

全力打造更高水平向海主战场。积极融入全省经略海洋、向海图强战略，深化沿海区域合作，推进设施共联、人才共用、产业共兴、市场共建、开放共赢、生态共保、社会共治，充分发挥苏皖鲁豫省际交界地区、鲁南经济圈与胶东经济圈交汇优势。东接青烟威日，西接临沂商城，增强与青烟威日等沿海地区城市交通联系，全面接入沿海高速大动脉，畅通县域通港入海道路，提升公路联港效能，推动绣针河通航工程落地实施，塑强协调发展新优势。更加充分融入“一带一路”，鼓励企业加大对外投资、开拓国外市场，协同推进日临沿海钢铁基地一体化发展，加强与沿海钢铁集群合作，突出高端不锈钢集聚区产业功能化、多样化、全产业链特征，与其他沿海不锈钢基地产品形

成互补，协同打造在全球具有影响力的沿海不锈钢产业带。深化与日照、岚山、柘汪等沿海港口合作关系，推动港产城融合发展。

第二十五节 推进外贸提质增效

积极开拓海外市场。坚持稳规模、优结构，实施“多元市场”开拓行动，鼓励企业积极参加重点境内外展会，稳住日韩、欧美等传统市场，开拓中亚、中东、拉美、非洲等新兴市场，优化国际市场布局。实施“品牌优品”建设行动，聚焦优势特色产业，鼓励企业扩大重要装备、关键零部件、紧缺资源性产品进口业务，推动“产品出海”到“品牌出海”转变，引导企业研发高附加值、高技术含量、绿色低碳出口产品。实施“企业出海”培育行动，强化境外涉税、进出口政策等指导培训，不断提升外贸主体专业化水平。力争到 2030 年，新增外贸主体 100 家，进出口总额突破 120 亿元。

大力发展新兴业态。加快推进贸易方式、进出口结构、传统产业优化升级。着力构建“新业态+产业带”发展模式，加强柳编家具、花生食品、磨料磨具、塑料制品等外贸优势产业发展，分批建设特色跨境电商专业园区。引导外贸企业上线阿里巴巴、亚马逊、Ebay 等跨境电子商务平台，支持有条件的企业自建、共建、租赁海外仓（边境仓），依托临沂科技职业学院山东跨境电商实训基地等资源，加大传统外贸、直播电商、意向出海等领域培训力度，加快推动出口企业应用 AI、大语言模型、智能体等新技术，拓宽国际市场接口。大力发展绿色贸易，支持亚新、裕泰工艺品、金鹏磨具等优势企业开展绿色设计和生产，带动行业产供链加快绿色低碳转型，抢占外资新赛道。畅通出口转内

销渠道，加快内外贸一体化融合发展。

优化外贸综合服务。聚焦共建“一带一路”沿线国家、东盟等重点区域，着力招引国际物流、外贸综合服务、跨境电商平台运营等外贸综合服务类企业落地莒南，完善优化外贸生态链。发挥国企引领作用，指导国企开展外贸业务，在平台建设、模式创新、资源整合上先试先行。加强贸易风险防范，完善贸易预警机制，协助外贸企业防范贸易风险，积极应对贸易摩擦，促进对外贸易安全稳定开展。

第二十六节 积极有效利用外资

拓展外商投资领域。实施制造业外资突破计划，重点引进不锈钢精深加工、装备机械、高性能新材料等领域外资，推动制造业向高端化、智能化、绿色化升级。实施绿色能源外资优先计划，优先支持风电、光伏、储能等绿色能源领域外资项目，推动绿色技术研发与低碳示范应用。实施现代服务业外资筑基计划，引导外资投向现代物流、研发设计、电子商务等生产性服务业，拓展医疗养老、旅游休闲等生活性服务业，支持外资参与公共服务领域建设，促进服务业高质量发展。到 2030 年，力争引进投资超千万美元的项目 5 个、2 家世界千强企业或知名跨国公司，实际利用外资突破 1.15 亿美元。

支持外资企业发展。支持外商投资设立研发中心，鼓励阜丰发酵、青上化工等企业投资新技术、新产品，推动外资企业实施技术改进及技术创新成果本土转化，科学引导外资企业申报高新技术企业、开发高新技术产品。支持企业多种方式拓宽资本运作渠道，鼓励境外投资者利用境内企业所得利润持续扩大投资，有序推进跨境人民币直接投

资、境内企业境外上市募集资金返程投资以及外资企业债转股。

鼓励企业出海发展。抢抓共建“一带一路”战略，鼓励企业“走出去”，开展科技创新、项目对接、信息交流、人力资源开发等多领域的国际合作。宣传对外投资优惠政策、比较优势，支持企业设立境外贸易公司、办事处和分销中心。支持和协助企业开展对外投资，力争在“十五五”期间建设 2 家境外投资生产型企业以及 3 家境外贸易主体。

第八章 实施城镇扩容工程 建设品质优越的现代化人民城市

坚持县镇一体、以城带乡，深入推进以人为本的新型城镇化，加快构建功能集聚、配套完善、智慧精致的现代化城镇体系，持续激发城乡发展潜能、全面提升城镇综合能级，圆满完成国家级新型城镇化试点县任务。

第二十七节 优化城乡空间总体布局

坚持合理布局、集约发展，构建功能明晰、协调联动的县域发展骨架。统筹全域产业、生态与城镇空间，优化永久基本农田、生态保护红线和城镇开发边界，完善统一规范的国土空间规划体系，形成“多规合一”的国土空间“一张图”。全面落实主体功能区战略，以中心城区为带动核心，依托东西向发展主轴、南北向发展次轴，联动大店、板泉等重点镇及一般镇，差异化引导城镇发展示范区、山水生态保育区、平原丘陵生态保育区三类区域发展，形成经济和资源环境相协调的生产空间、生活空间和生态空间，合理确定三类空间的规模、比例结构和范围；强化沭河、浔河等六条生态廊道保护与修复，形成“一主一副、两轴多点、三区六廊”总体格局，建设国家级城市化地区。升级城区格局，巩固“北拓、南展、中优、东控、西融”发展态势，科学调整城镇开发边界、建设用地增长边界，明确城镇潜在增长空间，优化“两心两轴、一带四区多点”布局，完善对外连接干线路网，进一步拉开城区发展框架。推进城镇农村协调发展，分区分类实施国土空间用途管制，探索规划“留白”。加快建设城乡统一的建设用地市场，在符合国土空间用途管制的前提下，允许农村集体经营性建设用地出让、租赁、入

股，实行与国有土地同等入市、同权同价。突出成片开发成片建设，按照加强节约集约利用土地的要求，征收一片、建设一片，提升城市功能、环境和形象，发挥土地资源综合效益，统筹编制居住、商业、工业区域的土地征收成片开发方案。

第二十八节 提升中心城区配套能力

做优城市品质。建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。实施城区内循环畅通工程，推进庐山路北延、泰山路南延，贯通出城快速通道；打通北七路、北三路、滨海路、镇中路、镇东路等断头路，新建新区一路、南二路、南三路、西七路、人民路等道路，畅通县区骨干路网；建设西三路跨鸡龙河大桥和新建路跨铁大桥，强化新老城区联通；建强产业园区道路配套，将十泉路西延至莒阿路，强化产业发展“硬基础”。强化城市基础配套，加快城区给排水基础设施提升改造，推进第二净水厂投入运营，建成第三污水处理厂；完善建筑垃圾处置设施，推动生活垃圾填埋场转型为建筑垃圾综合处置基地。调整《莒南县城区供热专项规划》，推动临港工业余热进城，加快欧适能新能源供暖建设，提升集中供热保障能力。提升燃气安全运营水平，修订《城镇燃气发展规划》，提升城区燃气管线智慧化、安全化水平。聚焦“南北城”一体发展，提升北城公共服务配套，加快推进体育场暨城市会展中心等市政公共服务项目。分批建设污水管网 60 公里、供水管网 50 公里、燃气管网 48 公里，逐步开展隆山路、科创园区等地下管网管廊建设，建设安全韧性城市，建强城市生命线，深入推进海绵城市建设；建立房屋安全体检、房屋安全管理资金、房屋质量安全保险等房屋全生命周期安全管理制度。

做美城市形象。进一步完善城市生态、绿化功能，实施城市生态修复工程，围绕“300 米见绿、500 米见园”目标，实施绿化提升及口袋公园建设等项目，统筹盘活城市绿化空间，注重乔灌木、花草藤科学配置，深化人文与绿化有机融合。坚持与生态保护、居民需求、城市功能相结合，依托县域生态、水域、文化等资源，加快构建由综合公园、社区公园和口袋公园合理搭配的公园体系，突出公园景观和服务功能，为城市提供开敞空间，居民提供休闲场所。推进鸡龙河等滨河生态廊道建设，加快打造“一廊五带”慢行系统，逐步推进白马河、白龙河、卧龙河、磐龙河等“三纵三横”滨河景观生态廊道，打造层次清晰、立体美观的“滨海绿城”。

做细城市管理。加快构建环境优美、设施齐全、智慧高效的城市管理体系，持续开展市容环境综合整治，深化城管执法体制改革，不断提升市容环境品质。加强城市微改造，以“绣花精神”推进城市美化，打造高品质城市客厅和高颜值背街小巷，布局一批特色惠民公共空间，提升城市家居品位，依托公园、街区等功能空间，打造一批阅读空间、慢生活空间、文化空间；深入挖掘城市人文内涵，强化老城区文化基础设施配套，推动乐尚、金世界等商业区衔接新业态、新场景开展适应性改造，全面提升人民路、民主路、十泉路等老城街区居住和文化功能，推动老旧街区功能转换、业态升级，推动形成建筑可以阅读、街区适合漫步、文化能够感悟、城市很有温度的现代城市。

做精城市生活圈。扎实推进城市社区嵌入式服务设施建设，完善优化社区共享设施、基本公共服务设施和便民商业服务设施，示范建设一批完整社区。改造提升居住小区服务设施功能，加大力度开放公

建附属空间，在小区周边开敞空间设置慢行步道，增设补齐快递柜、微集市等小区服务设施，积极打造“一刻钟”便民生活圈。提升老城区宜居品质，科学开展城市体检，持续实施城市更新行动，稳步推进重点更新单元改造和非直供电小区改造，加快补齐通信、出行、停车、安全、适老化等公共基础设施和功能配套短板，有序推进老旧小区电梯改造，支持本土企业参与自建小区电梯改造运营。到 2030 年，改造老旧小区 52 个，加装电梯小区 2 个。

第二十九节 健全现代化交通体系

深入推进交通强县战略，加快构建水陆空立体交通网络，重点实施 G518 日定线改建、临日高速、莒南通用机场等工程，加快推进董家口至五莲及胶新铁路扩能改造工程莒南段、坪岚铁路、普瑞铁路专用线建设，优化公铁沿线物流园区布局，分批推进 G518、S314、X043 等联通干线实施新能源、智能驾驶基础设施改造，建设莒南北区域型客运枢纽，全力打造临沂东向出海的立体高速通道、陆海联动的高能枢纽。规划实施 S38 岚菏高速相沟连接线、X013 土石线、西一路延长线等项目，优化完善“五纵六横六射”快速道路布局。谋划推动 G233 克黄线河东董官庄至临沭县城段、S225 等国省道改扩建工程，构建完善的国省道网络。推进文坪路、X004 文泗路、X047 文莲路、X216 团王路、X044 日十路、X198 狮王路、X038 青横线、X008 良沂路等县乡道改造升级，形成内联外通的县乡道脉络。持续推进“四好农村路”建设，加快农村公路危桥、窄桥改造，提升联网程度和通达深度。

第三十节 推动小城镇特色化发展

统筹人口增长、用地规模、产业定位，分层次推动重点镇、一般镇街建设，推进乡镇差异化、特色化发展，加快补齐镇街公共服务设施短板，形成梯次分明的县域发展格局。强化大店镇、坪上镇、板泉镇 3 个卫星城镇建设，支持坪上镇、团林镇冲刺全国千强镇、大店镇争创全省百强镇、板泉镇争列全市重点培育镇；在涝坡镇、文疃镇打造 2 处宜居农房示范片区，建设“鲁派民居”莒南样板；推动筵宾、相沟等城郊镇与城区联动发展，争取更多乡镇纳入全省重点镇建设范围；统筹推动建设一批特色鲜明、功能完善、宜居宜业的工业重镇、农业强镇、生态美镇、旅游名镇；因地制宜推进城边村改造，加快推进东兴、红星等城边村与城区连接，分批推动沟头、大埠南、小埠南等整村改造。推动城乡基础设施一体化建设，完善城乡基础设施一体化规划建设机制，统筹谋划道路、供水、供电、燃气、网络、广播电视、垃圾污水收集处理等基础设施建设，按照公益性和经营性分级分类投入。加快完善镇驻地基础配套，新建镇驻地小型污水处理设施以及供水、燃气等基础设施。健全城乡污染物收运处理体系，严防城市污染上山下乡，因地制宜统筹处理城乡垃圾污水。建立城乡基础设施一体化管护机制，充分运用市场化手段，创新城乡基础设施管护运行模式，以政府购买服务等方式引入专业化企业，提高管护市场化程度。科学布局综合服务点、便民商超、小型活动广场，提升镇域人口集聚与承载能力。

专栏4 城镇扩容工程重大项目
S38岚罗高速相沟连接线二期（西环路南延）工程、临日高速（临

沂段）项目、莒南县西五路北延工程、出城快速路网工程、S314汤涛线莒南东外环至岭泉段改建工程、城市更新项目、莒南县自来水公司老旧管网改造项目、莒南县城区配套排水管网建设项目、莒南县排水基础设施提升改造项目、城区燃气供应体系建设项目、莒南县供热管网提升改造扩建及换热站建设项目、城区综合管廊工程、镇驻地功能提升示范项目等

第九章 实施文旅突破工程 塑造崇德向善的现代化文明城市

坚持以文育人、文旅融合，根植红色文化、东夷文化、农耕文化、传统文化，大力培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，切实以文化兴赋能事业旺。

第三十一节 培育和践行社会主义核心价值观

积极培育和践行社会主义核心价值观。深化党的创新理论学习和宣传教育，坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，完善意识形态工作责任制。严格落实党委（党组）理论学习中心组学习制度、列席旁听和通报制度以及学习、调研、工作“三位一体”机制，充分发挥领导干部示范引领作用。深化理论宣讲，建强用好基层理论宣讲阵地、百姓宣讲团等平台载体，面向基层开展对象化、分众化、通俗化的宣讲活动，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，以社会主义核心价值观引领文化建设，发挥文化养心志、育情操作用。

大力弘扬沂蒙精神。统筹文明实践、文明培育、文明创建，贯彻落实《山东省传承弘扬沂蒙精神条例》要求，大力弘扬沂蒙精神，做好理论武装、文艺创演、红色资源保护等重点工作，充分展现沂蒙精神的丰富内涵、价值底蕴和崭新篇章。实施红色基因传承工程，用好省政府旧址、渊子崖、厉家寨、石泉湖四大基地，深挖沂蒙精神时代内涵和莒南典型事迹，统筹人才、课程等优势资源，构建沉浸式、分众化、场景化的宣传教育体系，推动沂蒙精神进校园、进社区、进机关、进军营，让沂蒙精神贴近生活、融入群众。鼓励社会各界多元化参与宣传建设，动员人民群众自觉践行沂蒙精神，形成传承弘扬沂蒙

精神的良好社会氛围。拓展沂蒙精神传承弘扬新形态，优化主题设置，丰富弘扬渠道，创新文创产品和融合业态，推动宣传教育、传播交流和实践传承进一步深入。发挥典型榜样的先锋模范作用，持续开展“优秀沂蒙精神践行者”评选，进一步发扬光大沂蒙精神。

加强美德莒南建设。深入贯彻落实《新时代公民道德建设实施纲要》，积极打造以文化人、成风化俗的道德风尚和城市标识。组织开展爱国主义教育和各类群众性主题活动，扎实推动文明城市、文明村镇、文明单位、文明校园、文明家庭等群众性精神文明创建活动，注重家庭家教家风建设。坚持立德树人，健全学校、家庭、社会协同育人机制，加强青少年理想信念教育，加快推进新时代中小学思政课一体化，深化未成年人心理健康辅导阵地建设，引导和帮助未成年人扣好人生“第一粒扣子”。统筹推进城乡精神文明建设，深化移风易俗，有效治理婚丧嫁娶等突出问题，坚决抵制歪风邪气，倡树文明新风。健全网络综合治理体系，持续开展网络清朗行动，提升信息化条件下文化领域治理能力。抓好“道德模范”“身边好人”等先进典型挖掘培育推荐，常态化开展“道德榜样在行动”展示交流，推动形成崇德向善、见贤思齐的浓厚社会氛围。巩固“美德积分”建设成果，推动银行机构加大产品创新和信贷支持力度，不断扩大美德积分金融转化范围。

第三十二节 大力繁荣文化事业

推动优质公共文化资源直达基层。完善公共文化服务体系，实施公共文化服务提质行动，加强县、镇、村三级公共文化设施建设，优化文化馆、图书馆、博物馆功能，融合贯通新时代文明实践中心、新

型公共文化空间等公共文化设施，持续优化公共文化场馆内涵建设和延时开放，广泛推进基层综合性文化服务中心提档升级。广泛开展小戏小剧等群众性文化活动，鼓励发展互联网条件下的新大众文艺，加强“书香莒南”建设。深化文化惠民工程，推动优质文化资源直达基层，开展“我们的中国梦——文化进万家”、一村一年一场戏、公益电影放映、全民阅读等文化惠民活动，丰富群众精神文化生活。加强文艺创作生产，聚焦“沂蒙精神”，推出一批具有莒南特色、体现时代精神、深受群众喜爱的文艺精品。加快文化产业发展，开展“黄河大集”、“沂蒙大集”等活动，举办非遗展示展销活动，进一步激发文化活力。

深化文化遗产传承保护与活化利用。强化文物系统性保护，谋划实施山东新华书店旧址、甲子山战地医院旧址等文物修缮与环境整治工程，强化八路军 115 师司令部旧址、山东省政府旧址等文物展陈提升利用。全面完成第四次全国文物普查，实现文物资源动态管理与数据共享，推动数字化博物馆建设。严格落实“考古前置”制度。推动文物与旅游、教育、创意产业深度融合，开发优质文化创意产品，建立文创收入激励分配机制。推动博物馆改革创新发展，实施展览精品工程，强化博物馆社会教育与公共服务功能。加大对非国有博物馆的扶持，深化馆馆联动，形成博物馆群优势效应。

推进体育强县建设。加快县乡村三级公共体育设施建设，优化“15 分钟健身圈”，推动行政村和 300 人以上自然村健身设施实现全覆盖，重点建设全民健身中心、游泳馆，提高公共文化体育设施开放程度，推进体育赛事智能化、健身服务智能化和健身器材智能化转型。提高竞技体育综合实力，加大优秀运动员选拔力度，建立体育后备人才库，

贯通县域小学、初中、高中体育拔尖人才培养通道。办好各级体育赛事，打造铁人三项赛、“红色之旅，沂蒙骑行”自行车赛、“全民健康，健康中国”足球联赛等品牌赛事，扩大青少年体育联赛规模，每年举办莒南县全民健身运动会、镇街全民健身运动会、社区运动会、村赛等体育活动 60 场次以上。力争到 2030 年，人均体育场地面积达到 3.5 平方米以上，经常参加体育锻炼人口比例达到 50%以上。

第三十三节 培育壮大现代文化产业

培优做强非遗产业。挖掘一批具有地域特色的非遗项目，完善非遗代表性名录，深入开展“文化和自然遗产日”“博物馆日”“国家旅游日”以及非遗购物节等文化活动。培优做强木梳、石雕、黑陶等非遗文化产业，积极培育县级非遗工坊，高标准建设莒南县非遗展馆，打造集展览展示、传承体验于一体的综合平台。深挖红色与历史文化资源，建立社会力量参与机制，促进文化创意产品开发，打造具有市场影响力的莒南特色文创“潮牌”，让文化遗产为现代生活赋能添彩。

加快培育新兴业态。建立健全文旅产业项目库，引导文旅市场经营主体提升环境、优化服务、精细管理、创新经营。推动影视取景、演出直播、商务活动等服务与公共文化服务项目有机结合，推动“文旅+场景”市场发展。引导文化市场主体将经营活动与地方文化特色有机结合，积极培育“文旅+城市品牌”、“文旅+文化遗产”、“文旅+餐饮”等新模式。制定更具开放性和包容性的系列优惠政策，为全县文化、旅游产业做大做强提供良好环境。加大影视产业挖掘和招引力度，推进电影《忠魂》《血性渊子崖》等创作生产。鼓励文旅产业与科技、金融、教育、体育等产业深度结合，努力培育新兴业态，拓展文化旅

游消费市场。

深化监管体系建设。创新监管理念机制，按照“事前管标准、事中管检查、事后管处罚、信用管终身”的要求，完善部门权力清单和责任清单。厘清事前事中事后的监管责任边界，压紧压实监管责任。推进“互联网+监管”、“双随机一公开”机制，采用移动执法、远程监控等手段将日常巡查、暗访抽查和专项整治有机结合，加强文化市场意识形态领域监管，对未成年人保护、文化市场经营场所安全隐患、文化产品含有禁止内容等重点问题加大监管力度，严厉打击、依法查处违法违规行为，营造良好市场环境。

第三十四节 推进文旅深度融合发展

优化全域旅游发展格局。立足县域红色文化与生态旅游资源禀赋优势，坚持全域旅游发展理念，统筹设计跨区域旅游线路，一体化推进景区打造与配套设施体系建设，推动天马岛旅游区创建4A级景区，持续擦亮“灵山秀水 乐游莒南”旅游品牌。实施文旅突破工程，坚持“一景一策”，有序聘请专业策划运营团队与重点景区合作运营，不断优化产品服务、市场营销和综合监管体系，推进文旅产业提质增效。坚持“文旅+”与“+文旅”双向融合路径，加快庄氏庄园、茶溪川、马棚官庄旅游区等项目改造提升，丰富永锋钢铁文化工业园、金胜花生科技产业园等工业旅游场景，推动工业、文化、体育、健康等与旅游互促并进，构建产品多样、业态多元、全域联动、协调发展的全域旅游产业体系。

构建红色旅游精品体系。依托全县红色文化、历史文化、民俗文化等资源，积极打造以山东省政府和八路军115师司令部旧址、渊子崖、厉家寨、马棚官庄、庄氏庄园等为代表的红色旅游精品。深挖红

色铸魂、历史探源、生态农耕、科技产业、非遗技艺等特色主题，开发本土化、差异化研学课程体系，完善红色景区景点服务功能，打造烽火岁月红色线、山水绿韵生态线、莒脉薪传文化线 3 条精品研学线路，并串联各镇街特色节点，形成全域研学线路网络。

打造生态旅游融合体系。坚持生态优先、绿色发展，彰显生态资源优势，打造展现地区自然与文化特色的生态观光旅游产品。依托天马岛、莲花湖、茶溪川、禧园等生态旅游资源，联动石泉湖、乡创 1959、娘娘山、百坊十八巷等特色景区景点，积极发展生态康养、主题乐园、精品民宿、特色采摘、研学科普等产品业态，加快推进“沂蒙乡愁·莒南人家”等精品工程，打造农文旅融合精品线路，推出特色自驾旅游线路。举办草莓大会、樱桃荟等特色活动，推动体育、康养、商业等与旅游互促并进，让游客吃在莒南、住在莒南、玩在莒南。

第三十五节 提升宣传传播力影响力

做优重大主题宣传，坚持从宏观层面着眼，从微观视角落笔，不断推进媒体深度融合，丰富报道形态，增强产品意识，大力改进文风，进一步提振发展信心、改善社会预期。多元对接主流媒体平台，全方位展现莒南形象。推进媒体深度融合，提升“莒南首发”“莒南发布”“莒南融媒视频号”等全媒体平台质效，优化内容生产与传播流程，创新传播载体与方式，运用短视频、直播等融媒形态，实现“小屏首发、多端联动”。拓展“融媒+政务+服务”模式，整合政务办事、民生服务等功能。加强媒体联动，构建县内、县外、海外多渠道立体传播格局。完善新闻发言人制度，规范发布流程，提升重大信息发布时效性与权威性。加强新闻宣传和网络舆论一体化管理。完善舆论引导机制和舆情应对

协同机制，健全网络综合治理体系，依法依规加强网络管理。

专栏5 文旅突破工程重大项目
体育场暨城市会展项目、磐龙湖文旅综合体项目、莒南县新城全民健身中心项目、金胜花生科技园项目、莒南县大樱桃
全景产业链综合体发展项目、莒南县水系连通及水美乡村建设项目、山东融通集团同泰度假村项目、拉子山射击中心农文旅项目等

第十章 实施治理增效工程 打造和谐稳定的现代化平安城市

坚持安全第一、万无一失，坚定不移贯彻落实总体国家安全观，更好统筹发展和安全，有效防范化解各类风险隐患，坚决守牢守好“一排底线”，加快构建现代化治理体系。

第三十六节 健全国家安全体系

坚决维护国家政治安全，严格落实党委（党组）国家安全责任制，完善维护政治安全工作协调机制，推动国家安全重点领域和重要专项协调机制规范建设、高效运行。深化国家安全风险监测预警机制，构建运转高效的国家安全风险防控体系，加强国家安全重大科技项目建设，促进全链条全要素协同联动。完善应对外部冲击工作机制，加强海外利益保护。持续完善反恐基础管理三级联动运作体系，筑牢反恐防暴屏障，坚决实现“不炸响、不打响、不流失”。加强动态排查和打防管控一体化建设，重点打击非法宗教和邪教组织团伙、现行反动宣传，持续开展区域性集中整治。完善网络政治安全监测预警机制和联动处置机制，持续加强对网络政治谣言和有害信息的打击整治。深化国家安全宣传教育提质扩面增效行动，加强国家安全人民防线建设，推动人防重大基础设施建设，推进国防动员建设准备，落实跨军地改革，巩固军民军政团结。

第三十七节 强化重点领域安全保障能力

坚持底线思维，警惕“黑天鹅”“灰犀牛”事件，全面推行风险防控“四项机制”，提升主动防范、智能预警、精准防控、协调联动的风险隐患防控化解水平，提高快速协同处置能力，加强风险源头防控闭环

管理，有效防控各类重大风险发生。始终把防范政治领域风险摆在首位，强化反颠覆、反霸权、反分裂、反恐怖、反间谍“五反斗争”，严厉打击遏制非法宗教和邪教活动，筑牢抵御渗透的铜墙铁壁。强化粮食保供优储，完善粮食储备调控和应急保障体系。加强财源建设，推进零基预算改革，提升财政绩效管理效能，兜牢“三保”底线。强化金融风险防范，统筹化解房地产、中小金融机构等领域风险，常态化推进房地产“白名单”融资机制，加快融资平台改革转型，确保不发生系统性金融风险，有序化解城投债务，提高债务化解实效，强化新增债务审计监督，完善政府举债终身问责、债务问题倒查机制，进一步落实一揽子化债方案，妥善化解存量债务风险、严防新增债务风险。排摸网络、数据、生物、生态、低空等新兴领域风险，防范新技术、新形态风险，加强消防安全、交通安全等公共安全隐患风险排查整改。

第三十八节 提高公共安全治理水平

加强防控体系建设。完善公共安全体系，推动公共安全治理模式向事前预防转型。坚持标本兼治、惩防并举，进一步做好社会治安综合治理工作。健全社会稳定风险监测预警体系和专项整治常态化机制，加强县镇两级综治中心规范化建设，协同发挥人民调解、行政调解和司法调解作用，推动矛盾纠纷源头化解、多元化解、有序化解。健全点线面结合、打防管控结合、人防物防技防结合、网上网下结合的立体化现代治安防控体系，加快提升公安新质战斗力，加大“智慧城市”、“智慧小区”、“智慧校园”等技防资源整合力度，充分发挥技防在治安防控和打击违法犯罪中的重要作用，深化“两化一中心”贯通融合，推动县镇综治中心规范运行、效能提升。完善情报信息、实战指挥、部

门联动、区域协作等防控运行机制，打造更高水平的安全城市。

守住公共安全底线。深化社会治安整体防控体系和能力建设，注重专群结合，发展壮大群防群治力量。依法严厉打击命案、个人极端等严重暴力犯罪和拐卖人口、涉黑涉恶、涉枪涉爆等严重影响人民群众安全感的违法犯罪。加强对刑满释放人员、易肇事肇祸精神患者、吸毒人员及“三失一偏”人员等重点群体的摸排管控帮扶，健全扫黑除恶常态化机制，加大预防和打击电信诈骗、毒品犯罪、跨境赌博等力度。强化未成年人犯罪预防和治理，加强专门教育和专门矫治教育工作，健全社会心理服务体系和危机干预机制。深化网络空间安全综合治理，依法打击侵犯个人信息等违法犯罪。

健全应急组织体系。完善应急预防与准备、隐患排查与监测预警、信息报送与共享、综合协调与应急决策、快速反应和应急联动、应急处置与救援救助、信息发布和舆论引导、应急社会动员、军地协调应急处置、善后处理和恢复重建、突发事件责任追究、区域应急合作等应急管理机制，健全应急管理工作网络，强化应急管理机构统筹协调、综合管理职能。健全完善应急管理联席会议制度，优化完善分级响应工作机制，全面提升综合应急响应与处置能力。

完善监测预警体系。深化安全生产治本攻坚，开展重大事故隐患清零和生产经营单位从业人员安全素质能力提升行动，持续加强“四项整治”，严格高危行业领域安全审查，提高本质安全水平。建立健全自然灾害、事故灾难以及公共卫生事件、社会安全事件等监测预警系统，全面提升气象、水文、地质等多灾种和灾害链综合监测、风险识别、

预警预报、精准治理水平，开展自然灾害风险隐患点调查评估，健全完善自然灾害风险隐患数据库，提升动态管理水平。完善危化品、非煤矿山、烟花爆竹、粉尘涉爆、交通、饮用水源等重点领域的监测预警体系，提升安全生产非现场监管执法能力。健全公共卫生事件监测预警机制，强化传染源、疫源地、职业中毒、食物中毒等风险隐患排查数据实时分析能力，强化食品药品安全全链条监管，提高动物疫病监测预警水平，建设“食安莒南”。

优化宣教培训体系。整合镇街、部门、社会组织和新闻媒体等宣传资源，拓展新媒体宣传阵地，扩大应急宣传教育覆盖面。依托防灾减灾日、安全生产月等节点，积极组织开展应急演练或应急宣传主题活动。科学制订并实施年度应急培训计划，建立完善应急培训长效机制。充分发挥公民、法人和其他组织在突发事件应对中的作用，建立健全有效的社会动员机制，构建以政府为主导、全社会广泛参与的应急动员格局。

第三十九节 提升基层治理效能

优化社会治理格局。坚持完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的城乡社会治理体制，提高社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平。完善社会治理事件处置机制，实施“万长共治”，走好群众路线，构建微网格组织体系，促进网格化治理与“12345·莒南首发”及公安 110、综合执法、市场监管、征信管理、应急管理、信访动态等信息深度共享，形成采集上报、核实登记、指挥调度、事件处理、结果反馈的“闭环式”处置流程。健全

议事协商、村（居）务监督等制度，提升基层精细化治理水平。加强基层民主协商，深化党建引领社区“幸福家园”建设，探索“睦邻善治”治理机制。全面实施镇街履行职责事项清单，健全村（社区）工作事项准入制度，加强基层服务管理力量配置。深化新兴领域党建“双融双创”，实施产业链党建“强链赋能”工程、新兴领域“新新相融”培育和行业协会商会党建“强基领航”行动。健全志愿服务体系，推动党建引领“专业社工+志愿服务”模式扩面提质，实施“微光”成长计划，支持戎星联、学雷锋等志愿服务队伍发展壮大，做优“莒子姐姐”品牌。创造民情全掌握、矛盾全化解、服务全方位，网格化定位、责任化分工、规范化运行、社会化参与、精细化管理、信息化支撑的共建共治共享党群同心新实践。

预防化解社会矛盾。加强和创新社会治理。坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，完善共建共治共享的社会治理制度，提升社会治理数字化智能化水平，构建高效能治理新格局。坚持和发展新时代“枫桥经验”， 深化“枫调莒顺”品牌建设，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，建立常态化矛盾纠纷排查化解机制，做到预防在前、调解优先、运用法治、就地解决，做到排查到位、化解到位、救助到位，全链条做好矛盾纠纷排查化解。完善人民建议征集和矛盾纠纷多元化解机制，以调解、行政裁决、行政复议、诉讼、法律监督等方式依法办理，落实领导干部接访下访制度，深入推进信访工作法治化，条块联动化解信访突出问题。

第十一章 实施绿色焕新工程 厚植美丽生态的高质量发展底色

坚持绿水青山就是金山银山，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，筑牢生态安全屏障，增强绿色发展动能，促进人与自然和谐共生，彰显山水莒南自然禀赋。

第四十节 积极稳妥推进和实现碳达峰

全面加快低碳转型。实施碳排放“双控”，积极开展碳达峰行动，推进大气污染物和温室气体协同减排、融合管控。依托新质生产力产业园、临港物流园等重点园区和百特新材料等重点企业，加快创建“零碳”园区和工厂，探索“零碳”发展模式，逐步推进碳排放权交易。加快推动能源结构低碳转型，采取有效措施控制化石能源消费，严控能耗强度，实施更加严格的控煤措施。深化重点行业低碳行动，推进低碳工业体系发展，在工业用能用气、生产、排放等重点领域进一步强化低碳改造力度。加强建筑、公共机构节能，大力发展绿色建筑，建设超低能耗建筑、低碳建筑，推动既有建筑节能改造，加强重点用能单位管理，实施能效提升行动，开展能效对标和结果应用，推广先进高效适用节能技术产品。

推动产业绿色发展。加快构建绿色技术创新体系，推进节能降碳、新能源生态农业等领域实施一批绿色技术创新重大工程项目，培育一批绿色技术创新企业和研发中心，建设一批绿色产业示范基地。持续推进钢铁、建材、印染等重点行业清洁生产，推动传统制造业绿色转型，加快推进不锈钢行业能效提升改造，鼓励鑫海科技、鑫海新材料

等企业配建风电、光伏等新能源项目，支持太钢鑫海创建钢铁行业“引领型规范企业”和重污染天气重点行业绩效分级 A 级以上企业；全面建成省级大宗固体废弃物综合利用基地。坚决淘汰低端落后、高风险、高能耗、高污染项目。

大力发展循环经济。持续推进工业园区开展循环化建设，积极争创省级绿色工业园区。加强园区规划环评管理，推动工业园区规划环评全覆盖。健全绿色制造体系，支持企业创建绿色工厂。强化生产者对产品全生命周期的环保责任，构建废旧资源回收和循环利用体系，构建绿色可持续的产业链。持续推广“以旧换新”，推动废旧物资回收市场精细化发展，建设“逆向物流”体系，促进二手交易平台与再生资源回收网络融合，探索旧货流通、闲置物品交换等新模式。扎实开展塑料污染治理，加强建筑垃圾、餐厨废弃物等无害化处置及资源化利用，深化秸秆综合利用。

倡导绿色生活方式。深入开展莒南绿色生活创建行动，积极推动绿色技术、绿色企业、绿色社区、绿色学校、绿色家庭等建设，推行绿色出行、绿色消费、绿色餐饮，建立完善绿色生活的相关政策和管理制度，增强全民生态文化自觉性，持续引导社会各界形成勤俭节约、绿色低碳、文明健康的工作和生活方式。加强绿色低碳技术研发应用，推动数智化赋能绿色供应链，优化物流组织配送方式，鼓励新能源快递网络、可降解可重复利用快递包装发展，减少物流、快递包装物浪费和污染。实施绿色消费激励措施，支持发展绿色商场、智慧社区等新业态，推动数字技术赋能绿色消费体验；推动金融机构开发支持绿色消费的信贷产品；推广绿色消费积分制度和消费者采购补贴，提高

消费者绿色消费积极性。

第四十一节 加快建设新型能源体系

持续提高新能源供给比重，推进化石能源安全可靠有序替代，着力构建源网荷储协同的新型电力系统。坚持风光水等多能并举，科学布局抽水蓄能和新型储能，大力推进以电代煤、以电代气，加快推动新能源基础设施项目建设，稳步推进鑫海新能源分散式风电、长深高速（莒南段）沿线风电、相沟新型储能电站等项目落地实施，加大县外清洁电力引进力度，到2030年，新增新能源装机30万千瓦，全县非化石能源消费占比提高到15%以上。统筹推进工业区、重点工业企业供能基础设施一体化建设，构建清洁高效、无缝互补的智慧能源系统。推进公用和专用充电站、充电桩等新能源终端设施建设，支持新改建住宅小区、办公楼、商业综合体等场所车位同步建设充电设施。提升能源基础设施运维智能化水平，以设备信息数字化、状态感知实时化、诊断评估智能化、设备巡检高效化为目标，积极采用物联网通信、状态检测、无人机巡线等技术，加快建设“互联网+”智能运维体系。加快推动智能电网建设，推动全县电能“一张网”高质量发展。推动全县天然气管网互联互通，增强天然气供给保障能力。

第四十二节 构建现代大水网体系

完善“三库串联、西水东输、北水南调、七河汇城”现代水网脉络，深化“水安全、水生态、水循环、水文化”四水共建，构建“系统完备、安全可靠，集约高效、绿色智能，循环通畅、调控有序”的现代化水网体系。优化水资源配置，推进陡山水库至石泉湖水库水系连通工程，

新建相邸水库增容、沂沭河雨洪资源东调（莒南分水口）及浔河橡胶坝工程，打造覆盖全域、互联互通、调剂余缺的水网骨架。增强水网安全韧性，加快补齐水利设施突出短板，大力推动防洪提升工程建设，加强病险水库、水闸除险加固、中小河流治理、乡村河道水环境治理、城镇防洪排涝基础设施建设，全面提升水旱灾害综合防御能力。重点推进大山水库、陡山水库改扩建工程，加快小型水库除险加固、河道拦蓄、重点山洪沟治理工程建设；开展汀水河、鸡龙河三期、团林河河道综合治理工程。深入开展城乡防洪排涝基础设施建设，深化城市易淹易涝片区治理，持续完善城市防洪工程，扩大保护范围。加快推进乡村振兴水利建设，实施黑家岭扬水站、书院水库、蛟山水库 3 个灌区续建配套与节水改造工程，稳步推进莒南县农村供水保障工程。加强水利现代化建设，全面推进水利工程国土空间管理和水利科技创新体系建设，重点推进陡山水库、石泉湖水库、相邸水库、大山水库水利信息化建设，构建与现代水利相适应的“天空地水工”一体化监测感知体系。

第四十三节 推进污染防治和生态保护

持续加大大气污染防治力度。强化多污染物协同控制和区域协作防治，协同控制 PM2.5 和臭氧，推进 PM2.5 和臭氧浓度“双控双减”，减少碳排放和协同治理雾霾污染，降低重污染天数比例。严禁违规新增“两高”行业产能，实施重点行业超低排放改造工程，开展页岩砖行业专项整治行动，加强县内钢铁、建材、工业涂装等行业减排力度。深入开展工业窑炉整治工作，加大工业窑炉排查，建立各类工业炉窑综合治理清单。提升城市大气污染治理水平，深化建筑工地、工业场

地和城市扬尘管控，推动城市建成区施工现场按照“六规范两监控”要求规范管理。加强秸秆综合利用和氨排放控制，建立网格化监管制度，开展秸秆禁烧专项巡查。

协同推进水环境综合治理。深化“四水同治”，以河湖为脉络优化空间格局，强化河道治理责任体系，提升河（湖）长制工作常态化、制度化、规范化水平。实施鸡龙河、龙王河湿地修复及再生水循环利用工程，青口河、筵宾河和老鸡龙河生态修复及水质改善工程，绣针河流域水环境治理工程，达到上级下达的地表水优良水体比例目标。严格饮用水源地保护管理，规范划定饮用水源保护区，强化污染源综合整治，实施陡山水库饮用水水源保护工程，确保饮水安全。强化源头防控，实现城乡黑臭水体全域动态清零。推进城镇污水处理设施建设，扩大污水收集管网覆盖范围，提高驻地污水收集处理率。全面改善农村生态环境质量，全县农村生活污水治理率达到 70%。推进农业面源污染防治，强化畜禽养殖粪污资源化利用和污染治理，推进水产养殖绿色发展。

提升土壤污染治理水平。开展土壤污染状况详查，建立土壤环境数据库。建立优先修复的场地清单，实施污染场地治理修复工程，扩大典型污染土壤修复试点，推进化工、医药用地等重点污染场地修复。健全在产企业建设用地土壤污染预防机制，加强环境影响评价事中事后监管。加快开展农用地土壤污染状况详查工作。建设完善土壤环境监测网络及监管制度，重点构建污染场地环境全过程监管体系。强化重点产废企业的主体作用，鼓励其自建固废综合利用设施。加快解决历史遗留大宗工业固废的资源化处置问题，并积极探索利用其回填废

弃矿坑、实施生态修复的试点工作。

有效防控重大环境风险。完善环境风险差异化动态管控体系，开展饮用水水源地、重要生态功能区环境风险评估和重点企业环境风险隐患排查。加强工业园区环境风险防控体系建设，实现工业园区水污染排放精准监管。针对重要河流，构建以“一河一策一图”为核心的应急响应体系，通过精准识别风险、优化应急资源布局，确保突发事件发生时能够快速、有序、高效响应。推进固体废物和危险废物全生命周期监管，提升集中利用处置能力。健全预警应急响应机制，加强环境应急物资装备区域储备和统筹共享。

优化完善生态空间格局。构筑生态安全屏障，实现生态系统结构完整、生态服务功能互补、生态产品支撑增强。深入落实国家自然保护地整合优化要求，加快鸡龙河国家湿地公园总体规划编制、勘界定标和本底资源调查，全面提升湿地生态功能与修复水平。构建和保护清洁水体、清洁空气通道和农田开敞空间，形成山水林田湖生命共同体。推动县域范围内自然保护区、风景名胜区、森林公园、地质公园、主干河流、湿地、重要水源涵养区、生态廊道和结构性绿地等纳入基本生态控制线，加大控制和保护力度。加强生物多样性保护，强化外来入侵物种和转基因生物安全管理，严格控制外来有害物种入侵。有效保护县域内珍稀动植物，不断扩展生物多样性。推进废弃矿山生态修复，落实生态保护补偿机制，统筹推进生态环境损害赔偿。

实施国土绿化行动。大力推进城市绿地、城市公园、湿地公园、森林公园建设和提档升级，积极利用荒地、沿路、沿水、沿镇村等生

态区位重要、生态环境脆弱的地块建设林地，加强城市森林、农田林网、村庄四旁地带林地建设，促进绿化建设成林成网。加快建成集速生丰产林、碳汇林、特色经济林、生态旅游林、花卉苗木林为一体的布局合理、功能完备、结构稳定、优质高效的森林生态体系，持续加大林地、湿地、草地等重要生态功能保护区绿化建设力度，支持文疃、朱芦、团林等乡镇建设碳汇生态林。大力实施交通沿线绿化工程，全面打造层次分明、色彩优美、效益兼顾的生态景观通道。加大乡镇、村庄绿化力度，加快推进绿化示范村和森林城市建设，合理布局城镇和开发区、园区周边开敞式绿色生态空间。

创新生态保护机制。健全水权、排污权等交易市场机制，构建政府补贴+第三方治理+政策优惠联动机制。实施促进可持续发展的绿色信贷政策，加大对节能降碳领域和绿色新兴产业的信贷支持，积极推动美丽山东建设金融项目入库工作。加快建立风险可控的评估、交易、定价以及吸引项目资本对接进入等机制，积极对接金融机构、产业投资运营商，探索开展碳汇资源交易，推动自然资源全域化整合、市场化运作、多元化增值。

强化生态监管能力。建立完善的空气质量、地表水质量考核评价机制。提升环境执法水平、完善网格化环境监管机制，形成镇街排查监管、县级执法的上下监管合力。严格落实生态环境损害赔偿制度，建立健全环境损害责任终身追究制。坚持“专家治厂、科学治污”，开展企业环保信用评价，优化环保信用联动激励与惩戒机制，形成政府“监管+服务”、企业“他律+自律”的生态环境保护格局。

专栏6 绿色焕新工程重大项目
昆仑能源、鑫海科技莒南县212.5MW风电项目、长深高速（莒南段）沿线150MW风电项目、兴振能源400MW/800MWh独立储能项目、莒南相沟100MW/200MWh新型储能电站项目、分布式储能项目、临沂法博士蚯蚓低碳科技循环产业示范园项目、莒南县2026年建制镇生活污水管网和污水处理提升扩容项目、莒南县相邸水库增容工程、莒南县重点流域水资源调配工程、沂沭河雨洪资源东调工程、莒南县沭河临港调水提升工程、莒南县汀水河调水工程等

第十二章 实施暖心同行工程 增添幸福生活的高品质供给成色

坚持美好生活就是奋斗目标，大力发展民生和社会事业，尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底线民生建设，解决好群众最关心最直接最现实的利益问题，提高生活品质、增进民生福祉。

第四十四节 促进高质量充分就业

强化产业就业协同。做大“3+N”产业带动就业规模，提升生产性服务业、生活性服务业吸纳就业能力，高质量引导发展劳动密集型产业，充分发挥民营企业、中小微企业吸纳就业的主渠道作用，深化“创业沂蒙”和“社区微业”行动，持续扩大就业容量。加强外来务工人员服务保障，进一步提升劳务协作水平，与人力资源交流频繁区域建立良好劳务合作机制。鼓励经营性人力资源服务机构开展对口合作，建立跨区域交流机制。顺应新型消费需求，加强对灵活就业、新就业形态的政策支持力度，鼓励开发新兴产业的灵活就业岗位，健全完善支持灵活就业的政策措施，营造鼓励新职业发展的良好环境，保障新型就业群体合法权益，动态发布社会需求的新职业。

加强重点群体保障。加强对莒南籍高校毕业生的就业服务和政策扶持，进一步优化实施高校毕业生“三支一扶”计划、就业见习岗位募集计划，持续拓宽就业服务覆盖面，稳定高校毕业生就业水平。促进大众创业、万众创新，聚焦就业困难人员、高校毕业生、退役军人等重点群体创业需求，不断完善普惠性的创业扶持政策；深入实施创业担保贷款及贴息政策，助力创业型小微企业成长；建设优质初创产业

服务平台体系，打造贴近京津沪、长三角本土的双创环境。持续实施就业援助，充分发挥优惠政策对促进失业人员再就业的激励扶持作用，帮助城乡就业困难群体就业。建立科学准确的就业失业统计监测机制，完善就业风险防范机制，着力防范行业性、区域性、规模性失业风险。深入开发农村就业岗位，推动农民工等人员返乡创业就业，统筹推进农村劳动力转移就业和就地就近创业就业。“十五五”期间，全县新增就业 3 万人。

提升就业服务水平。理顺整合部门政策，持续优化就业创业环境，推动富民惠民政策生效实施，加大政策宣传力度，促进更好就业创业，营造良好就业创业氛围。大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神，打造“沂蒙技能夜工坊”技能人才培养品牌。实施职业技能提升行动，加强产业技能人才队伍培养，大力实施食品制造、机械加工等重点行业职业技能培训，运用大数据手段分析各类产业、人群培训需求，针对性开展订单式、套餐制等专题培训，鼓励全体劳动者参加终身技能教育，促进技能提升。建立完善适应市场发展的技能人才培训评价标准体系，加强校企技能人才合作培养。加快搭建镇街创业富民服务平台，推动“一站式”服务下沉，打通创业富民“最后一公里”。建立城乡统一的就业支持服务体系，打造城乡一体化的劳动力市场，加速提升农业转移人口的城市融入能力。力争到 2030 年，累计扶持城乡劳动者创业 2 万人以上。

第四十五节 优化收入分配格局

拓宽增收渠道。拓宽城乡居民增收渠道，加快形成经济发展、就

业充分与收入增长联动机制，实现城乡居民收入增长快于经济增长。加快发展富民产业，完善工资决定和合理增长机制，强化工资性收入与企业效益协同，稳步增加居民工资性收入。提高经营性财产性收入，建立完善各种所有制经济权益平等、机会平等、规则平等的发展环境。鼓励和支持创新创业活动，让更多的人通过创业增加经营收入。完善社会保障体系，增强农民就业和转岗能力，筑牢居民转移性收入底线，深入推动经济社会发展与就业促进协调联动。

优化分配结构。健全企业工资收入分配制度，完善劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制，实现工资分配向关键岗位、生产一线岗位、高业绩岗位倾斜。健全企业工资合理增长机制，指导建立科学的企业高级管理人员薪酬和绩效考核制度，合理确定企业高级管理人员薪酬水平。动态落实最低工资标准，逐步提高最低工资占社会平均工资比重。以非公有制企业为重点，鼓励行业性、区域性工资集体协商，确保劳动者工资增长与企业利润增长同步，引导企业合理提高职工工资水平。完善以税收、社保、转移支付等为主要手段的再分配调节功能，进一步健全社会救助保障标准与物价上涨挂钩联动机制。逐步缩小城乡收入分配差距。发挥第三次分配的作用，发展慈善事业。“十五五”期间，实现居民收入增长与经济增长基本同步。

第四十六节 办好人民满意教育

推进学前教育优质普惠发展。构建覆盖城乡、布局合理、公益普惠、安全优质的学前教育服务体系，完善省市统筹、以县为主、县镇

共建的学前教育管理体制。大力提升公办幼儿园，加快形成公办为主、非营利民办为辅的学前教育体系，不断提高学前教育普及普惠水平。深化学前教育课程改革，推广自主游戏模式，科学实施保教活动，建立以儿童发展为核心的质量评估机制，全面提升保育教育质量。到2030年，全县学前三年毛入园率达到98%，普惠性幼儿园覆盖率达到94%以上，公办幼儿园在园幼儿占比达到70%以上。

加快义务教育优质均衡发展。进一步优化义务教育学校布局，优化教育资源配置。科学推进城乡义务教育公办学校标准化建设，大力实施义务教育学校办学条件标准化提升项目。推进教育基础网络升级及人工智能教育工程，建成覆盖全县、互联互通、安全可控的智慧教育基础环境，实现信息技术与教育教学深度融合，构建形成“互联网+教育”新生态。健全完善教育集团化发展机制，控制学校规模和班额，努力促进义务教育内涵发展、优质发展。基本消除择校现象，保障外来务工人员随迁子女和困难群体享有平等接受义务教育的权利。继续深化“县管校聘”改革，适应学龄人口“骤升骤降”变化趋势，建立基础教育师资配置监测与预警机制，精准研判学龄人口变化趋势下教师供需衔接，实现县域内中小学教职工动态调整，科学实施教师跨学段调整，促进师资有序流动、均衡配置。到2030年，县内义务教育学校办学条件、师资队伍、经费投入、治理体系适应教育强省需要，力争建成义务教育优质均衡发展县。

推动高中教育多元特色发展。全面提升莒南普通高中教育的区域影响力，不断提高全县高中学校教育教学质量和办学水平，促进普通高中教育优质发展。优化普通高中布局，扩大高中教育阶段学位供给，

加快推进莒南一中改扩建工作，分步推进中小学转型改建行动，转型改建 1-2 所高中，增加普通高中教育资源供给。积极推动莒南一中、莒南二中等优质高中特色发展，依托新城高级中学音乐、美术、体育等学科资源优势，加快打造一批具有区域影响力的特长专业培育型高中。进一步推进高中办学体制和培养模式改革，重视课程教材教学研究，合理制定课程实施方案；加强学生发展指导，探索以学科教师为主体的“导师制”，健全与家庭、社会协同育人机制；大力推进教学改革，强化素养导向的“教—学—评”一致性，提升学生综合素质，强化核心素养培育，在理想信念和社会责任感、科学人文素养和终身学习能力、自主发展能力和沟通合作能力等 3 个方面加强培养力度，促进学生全面而有个性的发展；实施初高中贯通培养，构建初高一体化办学模式，持续推动普通高中分层教学。到 2030 年，实现高中教育内涵多元特色发展。

促进职业教育高质量发展。围绕全县“3+N”特色产业体系，深化办学模式改革，加快构建深度融合的产教协同育人机制，为区域产业发展提供技能人才支撑。推动专业设置与产业发展同频共振，积极打造现代农业、智能制造等现代化专业群，推动跨学科资源整合与优化。深化产教融合，校企双元开发，推行现代学徒制和“订单式”培养，健全校企合作机制，到 2030 年力争建成“校中厂”“厂中校”10 处，聘请校外兼职产业导师 20 人。谋划扩充长学制高等职业教育资源，高职教育成为县域培育高技能人才、推动产业升级的核心平台。增强职业教育吸引力，积极面向社会开展各类培训，提升职业院校服务发展能力。到 2030 年，推动临沂市农业学校打造成为“服务莒南、赋能临沂、辐

射山东”的现代技能人才培养高地，建成一所特色鲜明、优势突出、在省内有重要影响力的现代化高水平中等职业学校。

加快推进教育综合改革。加强新时代教育队伍建设。把党的政治建设摆在首位，健全把骨干教师培养成党员、把党员教师培养成教学骨干的双轨培养机制。不断完善师德建设长效机制，加强教师职业理想和职业道德教育，引导教师坚持教书和育人相统一、坚持言传和身教相统一、坚持学术自由和学术规范相统一，以德立学、以德施教、以德育德。以名师队伍建设为抓手，改进名师培训培养思路、方法和措施，大力培育培养省、市、县三级名师，建设一支高素质专业化教师队伍。依托大中型企业和职业学校，协同推进“双师型”教师培养。积极引进国内外教育领军人才。完善教育人才评价机制。对中小学、幼儿园和特殊教育教师等实行分类评价，把师德放在教师评价的首位，坚持重师德、重能力、重业绩、重贡献，突出教育教学实绩，引导教师潜心育人。安排专项资金，对有突出贡献的校长、园长和教师给予奖励，留住高层次人才。加快农村骨干教师队伍建设，实施乡村教师支持计划，建立乡村教师专项奖励制度，促进优秀教师向农村地区下沉。完善编制和岗位管理使用、岗位竞聘、教师交流、补充与退出等机制。在核定总量内，统筹调配各校编制和岗位数量，加强教师考核评价。进一步深化全县中小学教师管理体制机制改革，完善中小学党组织领导的校长负责制，加强教师统筹管理，促进教师（校长）合理流动、师资均衡发展。

第四十七节 健全多层次社会保障体系

完善社会保险制度机制。持续深化企业职工基本养老保险全国统筹和省级统筹，增强社保基金共济能力和抗风险能力。贯彻执行渐进式延迟退休年龄政策，完善城乡居民养老保险制度，配合推进个人账户基金省级管理。完善被征地农民社会保障政策，切实保障被征地农民的长远生计。推进失业保险制度改革，落实失业保险省级统筹，完善失业保险稳岗返还、失业保险技能提升补贴政策。健全多层次医疗保障制度体系，深化以 DRG 为主的多元复合式医保支付方式改革，完善大病保险和医疗救助制度，推进药品集采扩面提质、医保基金精细管理。健全工伤保险制度，全面推行工伤预防，加快推进工伤康复，进一步巩固提升工伤保险省级统筹水平。健全完善多层次、多支柱养老保险体系，持续扩大参保覆盖面，通过税收优惠等鼓励符合条件的人员参加个人养老金制度，稳步推进金融机构丰富个人养老金产品。持续完善快递、外卖等新业态平台企业从业人员职业伤害保障制度。持续优化社会保险费征缴体制改革，夯实社会保险缴费基数，推动社会保险基金应收尽收。加快推进社会保险全民覆盖，深入实施全民参保福暖万家工程，鼓励灵活就业人员和农民工参加企业职工养老保险，确保城乡居民养老保险实现适龄参保人员应保尽保。深入落实超过法定退休年龄人员等特定从业人员参加工伤保险，保障更多高风险行业劳动者权益。

健全社会救助优抚体系。增强全县社会救助兜底保障能力，构建以基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助为主体，社会力量参与为补充的分层分类救助制度体系。深入实施“救急难双百行动”，建

立科学合理的救助资金保障机制，加大临时救助的投入力度，确保有较为充裕的救助资金解决城乡困难群众遭遇临时性、突发性生活困难问题。完善基本生活救助标准动态调整机制，稳步扩大救助覆盖面。

优化妇女儿童发展环境。坚持男女平等基本国策，保障妇女儿童合法权益，做好困境妇女儿童帮扶工作。宣传贯彻《山东省家庭教育促进条例》，建立健全家庭教育指导服务体系。完善妇幼健康服务体系，提升妇女儿童卫生健康水平。加强女性职业技能培训，促进妇女创业就业。完善普惠型儿童福利体系，健全儿童安全保护体系，开展儿童友好城市建设，推动出台一批友好政策，谋划一批实事项目，推进儿童福利机构功能优化，支持开展养育、医疗、康复、教育和社会工作等一体化服务。建立未成年人保护工作协调机制，保障未成年人合法权益。严厉打击拐卖妇女儿童、雇用童工等违法犯罪行为。

提高残疾人发展能力。完善困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度，逐步提高残疾人社会保障水平。健全功能完善、规模适度、覆盖城乡的残疾人托养服务体系。提升残疾人康复服务水平，持续做好残疾人精准康复工作，推进残疾儿童“医疗+康复+教育”服务工作；推动精神障碍残疾人社区康复专业化服务，推动精康人员从“病情稳定”向“功能恢复”到“社会参与”转化。加大残疾人职业培训力度，推进残疾人按比例就业，保障残疾人合法权益，丰富残疾人文化体育生活。

强化退役军人服务保障。大力推动新时期双拥模范县建设，创新双拥工作模式，努力营造爱国拥军、尊崇军人的浓厚社会氛围。进一

步优化安置程序，深化退役军人移交“即接即建”档案数字化工作机制，提升安置质效。加强退役军人安置就业岗位筹集优化，通过举办专场招聘会、提供创业贷款及税收优惠等多元化措施，拓宽退役军人就业渠道。严格落实优待抚恤政策，积极拓展优待服务项目，兜牢优抚对象基本保障底线。加强烈士纪念设施修缮与管理，深入开展公祭教育活动，弘扬英烈精神。提档升级县、乡、村三级退役军人服务中心（站）建设，推行“一站式”服务模式，以信息化赋能服务流程，提高基层服务水平。加强退役军人思想政治引领，积极发掘退役军人先进典型，提升“兵支书”乡村振兴履职能力，推动基层服务延伸和常态化联系，切实维护退役军人合法权益。

第四十八节 完善住房供给保障体系

加快构建房地产发展新模式，进一步优化房源供给结构，统筹推进市场拓展、品质提升，推动房地产市场止跌回稳、供需平衡。健全多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，稳步发展保障性租赁市场。推进住房“以旧换新”和“现房销售”，推动好物业、好环境、好品质、好体验“四好”高品质住宅建设，构建房地产发展“更高品质、更好体验、更优服务”的良好生态，引导优质房地产开发和施工企业参与高品质住宅建设，推动开发企业向“城市综合运营商”转型。加快推进灵活就业人员参加住房公积金制度，着力解决新市民、青年人、城镇工薪群体和各类困难家庭住房问题。优化“人、房、地、钱”要素联动，加强优质地块供给，健全住宅用地供应与城镇人口变动、存量房产相衔接的动态调节机制。建立房屋安全体检、安全管理资金、质量安全保险等全生命周期安全管理制度，实施物业服务质量提升行动，

保障住房安全。加大对新就业人员和外来务工人员的保障力度，促进住房保障对象从以户籍家庭为主转向覆盖城镇常住人口，确保城镇中等偏下收入住房困难家庭实现应保尽保。

第四十九节 深化健康莒南建设

提升应对重大突发公共卫生事件水平。完善应急预案体系，做好突发公共卫生事件应急预案编制、修订和动态管理。强化传染病救治网络建设，提升各类传染病的预防、控制、处置和救治能力。建立疾病预防控制机构与医院、基层医疗卫生机构和乡镇（街道）联动的工作机制，编织职能贯穿、资源共享、三级协同的立体防控网。鼓励支持社会力量参与疾控工作，培育壮大志愿者队伍。完善入境人员和货物管控排查机制，严防外来重大传染疾病输入。广泛普及疾控政策和科学知识，强化机关、企事业单位、学校、社会组织等疾控知识培训和应急演练，依托基层社区、医疗卫生机构加强对居民、患者的科普宣传和健康指导。

提高公共卫生服务能力。建立健全疾病预防控制、妇幼保健、精神卫生、应急救治、血液保障、卫生监督等专业公共卫生服务网络，完善以基层医疗卫生服务网络为基础的公共卫生服务，促进城乡居民人人享有高质量的公共卫生服务。积极推进家庭医生签约服务高质量发展，优先做好老年人、孕产妇、儿童、残疾人、脱贫人口等重点人群签约服务。强化妇女儿童健康保障，规范孕产妇健康管理、0-6 岁儿童健康管理、疾病筛查和常见病防治服务，提升妇幼健康服务能力和水平。完善老年医疗资源布局，建立健全以基层医疗卫生机构为基础，

综合性医院老年医学科为支撑的老年医疗服务网络。

发展防治康管全链服务。实施优质医疗资源提质扩容工程，优化医疗机构功能定位和布局，增加公共卫生服务设施覆盖面，提升服务供给能力。不断完善优化县人民医院、县中医医院服务功能，提高区域医疗服务辐射能力。推行分级诊疗制度，积极发展紧密型医共体，建好县人民医院医共体和县中医医院医共体，促进优质医疗资源下沉，提升基层医疗卫生服务能力。加强医疗服务专科体系建设，依托现有省、市、县重点专科资源基础，加强慢性病、老年病、肿瘤、传染病、精神病、康复护理以及妇女儿童医疗服务等专科技术力量，提高医疗专科服务能力，加强基层特色科室建设，加快建设基层实训基地。有序推动非建制乡镇卫生院向医养结合和康复、护理方向转型。加快引进上级优秀医学人才和团队，建立专科联盟，发展远程医疗，建立区域卫生科技创新联动与重大疾病防治关键技术协同研究机制。实施卫生人才强基工程，推进县管乡用，稳步提高基层卫生人员收入，保障乡村医生待遇水平。

深化健康数智建设。加快发展智慧健康服务，高标准、高起点、高质量推动全县卫生健康大数据服务体系，推动各级各类医疗卫生机构信息系统互联互通、信息资源共享共用，推进县级各医院居民电子健康档案与社保卡深度整合与应用。建设多级联动的临床影像、心电、检验、病理诊断中心，开展双向转诊、远程医疗等医联体协同应用。积极推行网上预约挂号、预约分诊、移动支付、诊间结算等服务方式，开展家庭医生签约、健康档案自助查询、健康咨询、健康管理、药品配送等互联网惠民便民服务，全面推进医疗收费电子票据管理改革。

推进中医药传承创新。坚持中西医并重的基本方针，优化中医、中西医结合医疗机构合理布局及资源配置，注重发挥医疗卫生服务体系的整体功能，促进均衡发展。扩大中医生活化服务，推动中医院带动基层社区中医药服务能力全面提升。加强中医药特色人才培养，探索中医专业人才特色培养机制，构建一支支撑全县中医特色发展的专业化人才队伍，促进我县中医药传承创新。

第五十节 促进人口高质量发展

加快建设生育友好型社会。系统提升生育保障水平。优化生育支持政策和激励措施，发挥育儿补贴和个人所得税抵扣政策作用，有效降低家庭生育养育教育成本；落实法律法规规定的产假、生育奖励假、陪产假、育儿假等生育假期，依法依规落实对女职工特别是孕产期、哺乳期女职工的特殊劳动保护；加强生殖健康服务，深入实施母婴安全行动提升计划和出生缺陷防治能力提升计划，强化生育医疗费用保障，深入开展早孕和流产关爱服务，营造全社会尊重生育、支持生育的良好氛围。积极构建新型婚育文化，弘扬中华民族传统美德，提倡适龄婚育、优生优育，倡导夫妻共担育儿责任、尊重生育的社会价值；大力倡导积极的婚恋观、生育观、家庭观，加强家庭家教家风建设，扎实推进婚俗改革和移风易俗，推动形成社会主义家庭文明新风尚。加快普惠育幼服务体系建设，积极推行公建民营模式，支持社会力量参与提供普惠、多元、优质托育服务，大力发展社区嵌入式托育服务，加快推进有条件的幼儿园提供托育服务，支持用人单位办托和配建母婴设施，鼓励家庭托育点等多种模式发展，推动县内医疗卫生机构面向托育服务机构，开展订单签约、婴幼儿健康管理和中医药健康指导

等服务。加大在教育、住房、就业、医疗、文化等公共服务保障和投入力度，全力解决人口发展的后顾之忧。

加快建设青年友好型社会。全面落实青年发展型城市建设要求，为青年实现优先发展提供系统支撑。着力强化青年联络服务，依托“青鸟计划”打造青年学子引育工作链条，加强县驻外青工委建设，做好青年返莒来莒创业就业服务。深化“村村都有好青年”选培工作，引导青年踊跃投身乡村振兴实践。动员县新青年企业家协会为经济社会发展做出更大贡献，推动青联更好发挥桥梁纽带作用。深化青年志愿服务、青年夜校、青年小店等措施，鼓励和支持青年参与社会基层服务实践，引领青年有序参与政治生活和社会公共事务。强化青少年权益保障工作研究，推动实施“引航计划”加大 14-16 周岁不在学未就业青年保障力度，协助打击和遏制侵害青少年合法权益的行为，有效预防和减少青少年违法犯罪。

加快建设老年友好型社会。提升养老服务保障能力。健全完善应对人口老龄化的政策制度和服务体系，优化基本养老服务供给，完善城乡养老服务网络，加快建设县级综合养老服务管理平台，加强乡镇（街道）区域养老服务能力建设，完善村（社区）养老服务设施站点，加强公共设施适老化和无障碍改造，统筹推动全县养老服务资源高效利用。大力发展医养结合服务，推动居家社区机构三类养老服务形态贯通协调发展；深入开展老年人家庭成员照护技能培训；积极培育专业化服务机构，鼓励社区和家政、互联网平台企业等上门提供老年助餐、助浴等多样化服务；发展嵌入式社区养老服务，大力培育专业化、连锁化、品牌化运营的社区养老服务机构；优先建设老年人急需的医

养结合的护理型养老机构，鼓励具有执业医师资格的医生到具备医养结合条件的养老机构开展多点执业。深化殡葬服务改革，大力推行惠民殡葬、绿色殡葬。营造爱老社会氛围，将积极老龄观、健康老龄化理念融入经济社会发展全过程，注重关爱老年精神需求，完善老年教育网络，丰富老年精神文化产品供给。弘扬孝亲敬老传统美德，营造爱老助老良好社会氛围。进一步完善老年人健康、意外伤害、护理等保险制度，增强老年人健康养老的支付能力。开发与老年人身体素质、文化技能相匹配的再就业岗位，继续发挥老年人力资源作用和老年人专业特长。扩大“孝善食堂”等老年助餐服务覆盖面，推动养老机构开展上门服务，打通养老服务“最后一公里”。

第五十一节 推进基本公共服务均等化

加快提升体系化。健全协同、均衡、高效的服务体系，加强人口形势、城镇化进度和生产力布局变动趋势等分析研判，编制与人口、产业、地域等相匹配的专项规划，引导服务资源合理配置和功能布局优化，健全符合一体化要求的新型基本公共服务体系。坚持制度一体、梯次布局、共建共享，增强中心城区和镇驻地公共服务能级，跨镇域规划建设服务设施，优化形成“中心城区-镇驻地-村域”分工合理、衔接有序的三级服务体系。按照服务半径合理、规模适度、功能适用的要求，健全县镇村资源一体化配置机制，形成以县城为中心、城乡联动、可及可感的基层服务网络。

加快提升标准化。制定人群一体、公平普惠、衔接配套的服务标准，坚持尽力而为、量力而行，在全面落实国家基本公共服务标准的

基础上，建立与经济发展水平相适应的动态调整机制。深入破除影响公共服务一体化的障碍，加强基本公共服务制度统筹、标准体系迭代，积极推进县域公共服务标准下沉。持续推进城乡制度衔接、标准统一，深化教育、医疗、文体等基础设施等片区统筹运营、同质同网，加快缩小城乡区域之间标准差距和质量差距。重视流动人口的公共服务权益，逐步拓展居住证持有人可享有的基本公共服务范围和服务标准，加快实现基本公共服务全部由常住地供给。

加快提升集成化。实行多跨协同、融合共享的服务方式，聚焦教育、养老、医疗、就业等群众急难愁盼，打破条线分割和地区界限，加强基本公共服务跨领域、跨部门统筹，完善社会力量办社会事业政策制度，推动公共服务在内容、设施、数字和人员上的全面集成，形成多元化供给机制。加强医共体、教共体等公共服务共同体建设，着力破解制度壁垒，实现优质公共服务资源跨区域共享。按照可拓展、可转换、能兼容的原则，加强托幼、养老、医养、康养、文体等阵地融合，建设“一站式”民生服务综合体。强化基层公共服务功能集成，推进社区、医养、康养、文教等服务融合。加快重点领域服务资源布局调整和功能整合，促进学前教育与托育服务一体规划建设、部分乡村医院与养老机构整合运行、撤并后的乡村中小学盘活利用，形成集约高效、普惠均衡的公共服务供给格局。

加快提升便捷化。营造高效便捷、可及可感的服务体验，统筹基层公共服务网点和服务资源，建设“家门口”的青少年活动中心、托育中心、零工市场等服务站点，织密基本公共服务“15 分钟服务圈”，让城乡居民在家门口就近享受便利服务。加快大数据、人工智能等新兴

技术深度嵌入医疗、教育、社保等领域，推进公共服务信息数字化、业务数字化和供给数字化，推动服务供给从被动响应向主动预判、均质化供给向个性化定制转变。探索开发公共服务综合平台和智慧教育、数字健康、网上书屋、智慧社区等应用，让服务可及性突破地域限制，实现服务触达零障碍、服务响应零时差、服务供给差异化。加强信息无障碍建设，提升面向特殊群体的数字化社会服务能力，让更多群众享受数字化带来的便利。

专栏7 暖心同行工程重大项目
莒南县妇幼保健计划生育服务中心新院区建设项目、莒南县紧密型医共体建设项目、莒南县人民医院滨海康养服务中心项目、莒南心理医院病房楼建设项目、临沂市农业学校洪石路校区改扩建项目、莒南县义务教育学校办学条件标准化提升项目、城区中学基础设施配建项目、银发产业园项目、宜居农房示范片区建设项目等

第十三章 坚持“四个奋斗” 为推进中国式现代化强县建设凝聚力量

坚持举旗定向、凝心聚力，鼓足干事创业精气神、锤炼担当作为硬作风，凝聚现代化强县建设强大合力。

第五十二节 扑下身子艰苦奋斗

增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，深入践行“一线工作法”，激励广大党员干部咬定青山不放松、撸起袖子加油干、越是困难越向前。坚持思想为先，把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为主题主线，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。坚持解放思想、苦干实干、率先争先，引导激励党员干部比业务看水平、比实绩看变化、比贡献看位次，加强专业知识、专业思维、专业能力建设，争做当代新愚公。坚持凭实绩论英雄，推动能上能下常态化，锻造高素质专业化干部队伍。坚持由事及人看作风，“穿透式”抓作风建设，抓好党风廉政建设和反腐败斗争，锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，深入推进整治形式主义为基层减负，持续深化整治群众身边不正之风和腐败问题，营造风清气正的良好政治生态。

第五十三节 党群同心团结奋斗

发挥党委总揽全局、协调各方的领导核心作用，充分调动一切积极因素，团结一切可以团结的力量。深化党员领导干部联系群众、服务群众工作机制，加大第一书记、红领书记选派力度。统筹推进各领域基层党组织建设，常态化整治软弱涣散党组织，充分发挥基层党组

织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，引导群众听党话、跟党走。坚持人民主体地位，尊重群众意愿，尊重基层首创精神，激发群众积极性、主动性、创造性。坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。发挥工会、共青团、妇联等人民团体作用，加强产业工人队伍建设、青少年发展、妇女儿童事业发展政策保障。完善大统战工作格局，发挥工商联和无党派人士作用，加强党外知识分子、民营经济和新的社会阶层人士统战工作，广泛团结港澳台同胞和海外侨胞等爱国力量，做好网络统战工作，铸牢中华民族共同体意识，深入推进我国宗教中国化莒南实践。持续抓好党管武装和国防动员，深化双拥共建。

第五十四节 依法履职科学奋斗

一体建设法治莒南、法治政府、法治社会，坚持党对法治建设的领导，构建统一领导、统一部署、统筹协调的工作格局。推动党政主要负责人切实履行推进法治建设第一责任人职责，健全完善领导干部“述法”制度、综合性法治评价体制机制。加快法治政府建设，全面落实重大行政决策合法性审查、规范性文件备案审查制度。深化行政执法体制改革，全面强化行政执法“三项制度”落实，规范涉企执法行为，加快推进“三张清单”编制实施，做好企业分级分类监管、“鲁执法”平台应用和“综合查一次”改革，加强重点领域执法监督力度。健全行政复议制度机制，强化行政应诉案件备案管理和监督指导，加强法治督察制度化、程序化、规范化建设。深化司法体制综合配套改革，健全刑罚执行机制，实行办案质量终身负责制和错案责任倒查问责制，规范司法权力运行。强化检察监督，加强公益诉讼。扎实推进法治社会

建设，大力实施“九五”普法规划，创新普法宣传活动方式，持续开展普法教育，提高人民法治意识，树立宪法和法律权威，营造崇尚法治、恪守规则、尊重契约、维护公正的良好环境。

第五十五节 保持定力接续奋斗

完善统一规划体系。加强规划统筹衔接，建立形成以国民经济和社会发展总体规划为统领，各级各类专项规划、区域规划、地方规划、年度计划等为支撑，定位清晰、功能互补、衔接紧密的规划体系。加强规划上下衔接，做好发展战略、主要目标、重点任务、重大工程项目与国家级、省、市级规划的衔接；切实贯彻规划的战略意图和主要任务，确保全县各级各类规划总体要求指向一致、空间配置相互协调、时序安排科学有序。加强规划编制、实施和管理的制度建设，厘清规划界限与层级，突出规划前瞻性引领性功能作用，进一步强化对生产要素和资源环境的规划调控，提高规划的科学性、指导性和操作性。

创新规划实施机制。细化实化规划确定的发展目标、主要任务，明确牵头单位和工作责任，加大绩效考核力度。加强财政预算与规划实施的衔接协调，在明晰支出责任的基础上，强化财政对规划实施的保障作用。中期财政规划和年度预算要结合本规划提出的目标任务和财力可能，合理安排支出规模和结构。激发全县人民参与规划实施、建设城市的主人翁意识，充分发

挥各级政府、社会各界的积极性、主动性和创造性，尊重基层首创精神，汇聚人民群众的力量和智慧，形成全体人民群策群力、共建共享的生动局面。

强化规划监督评估。加强对规划实施的组织、协调和督导。深入开展规划实施情况动态监测和评估，把监测评估结果作为改进政府工作和绩效考核的重要依据，并依法向县人大常委会报告规划实施情况，自觉接受人大监督。规划确定的约束性指标以及重大工程、重大项目、重大政策和重要改革任务，要明确责任主体、实施进度要求，确保如期完成。对纳入规划的重大工程项目，要简化审批核准程序，优先保障规划选址、土地供应和政策资金支持。密切关注形势变化和风险演化，坚持守住底线，做好应对困难复杂局面准备。

广泛凝聚社会力量。推行规划政务信息公开，健全政府与企业、社会的沟通和交流机制，激发市场主体、社会力量和人民群众积极参与和推进规划实施。创新和丰富宣传形式，及时报道规划实施新成效新做法，营造规划实施的良好氛围。加强对外宣传，传播莒南声音，形成更广泛、更深入、更全面推进社会主义现代化建设的强大动力和活力。

莒南县人民政府办公室
关于启用莒南县自然资源和规划局印章的通知

莒南政办字〔2026〕10 号

各镇街人民政府(办事处),县直各部门、单位:

因原“莒南县自然资源和规划局”印章磨损严重，无法继续使用，现制发“莒南县自然资源和规划局”印章 1 枚，编号：3713270224879，自公布之日起启用。原“莒南县自然资源和规划局”印章(编号：3713270201440)同时停用。

附件：印模

莒南县人民政府办公室

2026 年 8 月 6 日

（此件公开发布）

莒南县人民政府办公室
关于启用莒南县相沟镇人民政府印章的通知

莒南政办字〔2026〕11 号

各镇街人民政府（办事处），县直各部门、单位:

因原“莒南县相沟镇人民政府”印章磨损严重，无法继续使用，现制发“莒南县相沟镇人民政府”印章 1 枚，编号：3713270224952，自公布之日起启用。原“莒南县相沟镇人民政府”印章(编号：3713270053057)同时停用。

附件：印模



莒南县人民政府办公室

2026 年 8 月 10 日

（此件公开发布）

莒南县人民政府办公室
关于莒南县板泉镇人民政府印章的通知

莒南政办字〔2026〕13 号

各镇街人民政府（办事处），县直各部门、单位:

因原“莒南县板泉镇人民政府”印章磨损严重，无法继续使用，现制发“莒南县板泉镇人民政府”印章 1 枚，编号：3713270225834，自公布之日起启用。原“莒南县板泉镇人民政府”印章(编号：3713270068587)同时停用。

附件：印模

莒南县人民政府办公室

2026 年 9 月 4 日

（此件公开发布）